

# DOCUMENTO PARA EL DIÁLOGO

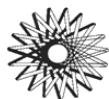
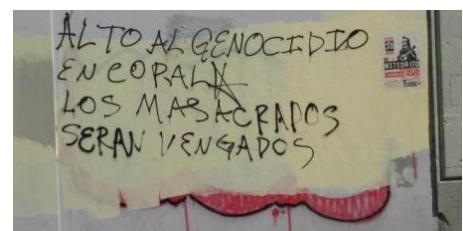
## SOBRE LOS FUTUROS DE LOS SURES DE MÉXICO

(Con algunas reflexiones sobre las enseñanzas que  
la pandemia nos está dejando)

Adalberto Saviñón Diez de Sollano



Fundación para la  
Paz en Guerrero,



Centro Lindavista®  
Centro de Investigación,  
Información y Apoyo a la Cultura, A.C.

1  
GUERRERO ES PRIMERO



DOCUMENTO PARA EL DIÁLOGO  
SOBRE LOS FUTUROS DE LOS SURES DE  
MÉXICO

(con algunas reflexiones sobre las enseñanzas que  
la pandemia nos está dejando)

Adalberto Saviñón Diez de Sollano  
Centro Lindavista  
Guerrero es Primero  
Fundación para la paz en Guerrero, A.C.

Documento para el Diálogo sobre los Futuros de los Sures de México  
por Adalberto Saviñon Diez de Sollano se distribuye bajo una [Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0 Internacional.](https://creativecommons.org/licenses/by-nd/4.0/)

Centro de Investigación, Información y Apoyo a la Cultura, A.C.  
(Centro Lindavista)

Avenida 5 de Mayo 32-218B

Centro Histórico, Cuauhtemoc, Ciudad de México, 06000

Tel. 5559199239

[administrador@centrolindavista.org.mx](mailto:administrador@centrolindavista.org.mx)

Septiembre 2020

El presente documento es responsabilidad del autor, pero ha recogido durante varios años la sabiduría y consejos de muchas y muchos actores que podrán reconocerse en textos e ideas planteados. Especialmente reconozco las correcciones de fondo y forma que he recibido. Agradezco a personas de Guerrero es Primero, Centro Lindavista y de la Ciudad de México, Guerrero, Morelos y Michoacán, así como de Ferrara y Roma.

## ÍNDICE

<b>Introducción .....</b>	9
<b>La Pandemia, Aprendizajes para nuestros procesos en los sures .....</b>	12
1. <b>Pistas para la interpretación de problemáticas del Sur.....</b>	19
2. <b>Esquemas de respuesta a la problemática .....</b>	32
3. <b>Una invitación a trabajar y dialogar con una visión sistémica y compleja .....</b>	41
4. <b>Una región policéntrica y articulada .....</b>	51
5. <b>Economías plurales.....</b>	69
6. <b>Las sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia.....</b>	82
7. <b>Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos como horizonte y camino de un desarrollo integral .....</b>	97
8. <b>El Estado con todas sus capacidades e instrumentos al servicio de una nación y sus diversas regiones .....</b>	107
9. <b>Un “aterrizaje” hoy: Procesos de Construcción de Territorios de Paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable.....</b>	113
<b>Epílogo e Invitación.....</b>	119
<b>REFERENCIAS .....</b>	120

# Contenido detallado

Introducción .....	9
La Pandemia, Aprendizajes para nuestros procesos en los sures .....	12
Escenarios.....	12
Aprendizajes.....	13
Preocupaciones reveladas por la pandemia .....	16
1. Pistas para la interpretación de problemáticas del Sur.....	19
• ¿Por qué hablamos de sures? ¿dónde están? .....	19
• Pistas de nuestros Sures .....	20
• Características.....	20
• Historia .....	22
• Globalización .....	23
• Los planes de desarrollo propuestos históricamente.....	25
• Escenarios de Guerrero .....	27
2. Esquemas de respuesta a la problemática .....	32
• Estrategia alterna: propuestas siguiendo a Denis Goulet .....	32
• Pluralidad respetuosa.....	34
• Sus Desarrollos a partir de sus tradiciones .....	35
• Basar la acción en valores explícitos y en una ética civil, nunca impuestos sino siempre dialogados. .....	36
3. Una invitación a trabajar y dialogar con una visión sistémica y compleja .....	41
• Cambio de sistemas .....	42
• Cambio simultáneo de modelos múltiples.....	42
• Innovación social .....	44
• Diálogo y participación para la transformación .....	45
• Estrategias para la transición.....	46
• Desestabilización para el cambio .....	46
• Nueva institucionalidad.....	47
4. Una región policéntrica y articulada .....	51
• Contextos Frágiles.....	52
• ¿Qué es el territorio? .....	53
• Política Regional del conjunto del Sur .....	57
• Políticas de los territorios .....	60
• Promover las culturas y los valores regionales y locales .....	62

• <b>Pluralidad de sistemas locales</b> .....	64
• <b>Posibilidades de cooperación entre territorios</b> .....	65
• <b>Procesos Emblemáticos</b> .....	66
• <b>Agencias de desarrollo local</b> .....	67
<b>5. Economías plurales</b> .....	69
• <b>Economía Civil</b> .....	72
• <b>Economía Social y Solidaria</b> .....	72
• <b>Economía y la sociedad del conocimiento</b> .....	73
• <b>Cultura y Economía</b> .....	74
• <b>Economías comunitarias</b> .....	75
• <b>Economía de la dominación y del crimen</b> .....	77
• <b>Políticas a seguir</b> .....	78
• <b>Reorientación socioeconómica general</b> .....	78
• <b>Políticas sectoriales</b> .....	79
• <b>Políticas comerciales</b> .....	79
• <b>Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos</b> .....	80
• <b>Desarrollo de economías para la Paz</b> .....	80
<b>6. Las sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia</b> .....	82
La acción integral .....	87
• <b>Escuchar a la sociedad</b> .....	89
• <b>La justicia indispensable</b> .....	90
• <b>Ante un dolor profundo</b> .....	91
• <b>Anexo 1 Guerrero</b> .....	93
• <b>Anexo 2 Oaxaca</b> .....	94
<b>7. Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos como horizonte y camino de un desarrollo integral</b> .....	97
• <b>Introducción</b> .....	98
• <b>Derechos humanos y desarrollo humano</b> .....	98
• <b>Respeto a derechos colectivos</b> .....	98
• <b>Derechos, políticas sociales y libertades</b> .....	99
• <b>Integralidad en las líneas de trabajo en derechos humanos</b> .....	100
• <b>El cambio climático: una grave amenaza a los derechos humanos en la región</b> .....	100

• Anexo 1 Selección de temas de Derechos Humanos de mayor relevancia para el sur .....	103
• Anexo 2 Artículos seleccionados de las constituciones estatales .....	105
<b>8. El Estado con todas sus capacidades e instrumentos al servicio de una nación y sus diversas regiones .....</b>	<b>107</b>
• Políticas integrales orientadas a la sociedad en su conjunto .....	107
• Transición de políticas sociales.....	108
• Las nuevas formas de políticas públicas.....	108
• Es indispensable ligar las Políticas Económicas y los Objetivos sociales últimos .....	109
• Acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades.....	109
• La dimensión Internacional .....	111
<b>9. Un “aterrizaje” hoy: Procesos de Construcción de Territorios de Paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable.....</b>	<b>113</b>
• Introducción y síntesis .....	113
• Principios y método.....	113
• Historia y orígenes.....	116
• Proceso de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable en Costa Grande.....	116
<b>Epílogo e Invitación.....</b>	<b>119</b>
<b>REFERENCIAS .....</b>	<b>120</b>

# Introducción

Non siamo confusi perché c'è la crisi, c'è la crisi perché siamo confusi<sup>1</sup> *Patrizio Bianchi*

El objetivo del presente documento es presentar planteamientos iniciales que permitan contribuir a fortalecer un proceso de reflexión, diálogo y posible instrumentación desde, con y para nuestros sures sobre políticas de Estado, públicas y acciones sociales y ciudadanas, con procesos con visión Integral.

El documento estaba terminado y listo para enviarse e imprimirse a principios de marzo pasado. La pandemia de Covid nos ha cuestionado, nos ha puesto a reflexionar, a investigar, a dialogar y a pensar cuáles podrán ser las consecuencias e interrogantes que nos plantea la emergencia. Ahora presentamos tanto en una nota al inicio como en los diversos capítulos del texto, criterios adicionales y modificaciones a nuestros planteamientos iniciales.

La pandemia ha fortalecido y dado urgencia a la necesidad de un diálogo sobre nuestros sures, que requieren unas respuestas pertinentes a su situación y problemáticas.

En este documento se presentan análisis y propuestas de política para estimular el debate y participación, así como información útil para continuar en el diseño de indicadores que reflejen la realidad de una mejor manera. Como se verá por las notas, hemos recogido experiencias de muy diversos horizontes, reflexionando sobre su pertinencia para las realidades y visiones de nuestros sures.

Se trata de un proceso que debe darse desde, con y por el Sur, que reconoce muchos "Sures", a los que la nación (la federación y los otros estados) se debe comprometer a apoyar en su proceso, respondiendo a las sociedades, culturas y economías que han surgido desde hace mucho ahí, y no a definirlo desde fuera.

Es un proceso que busca que esas sociedades determinen participativamente sus formas de desarrollo y colaboración dentro de sí y entre sí y con el resto de la nación.

Esas sociedades y comunidades, territoriales, locales, municipales e intermunicipales, y regionales, deben de poder seguir sus vocaciones. Así, habrán de fomentarse las economías plurales, es decir, tanto las sociales y solidarias, como las economías globalizadas: economías tradicionales, economías del conocimiento, economías del turismo, economías rurales, economías culturales-cognitivas y economías civiles, conforme respondan a las necesidades y planteamientos de las propias comunidades y territorios.

---

<sup>1</sup> Bianchi, Patrizio. *Globalizzazione, crisi e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio*, Ferrara, 2014, pág. 4 "No estamos confundidos porque hay una crisis, hay una crisis porque estamos confundidos".

El objetivo es que las personas, colectividades, comunidades y sociedades puedan vivir con dignidad, paz, libertad, justicia, y con niveles y formas de vida que ellas puedan calificar de “buena” y “digna”. Porque, nuestros planteamientos están escritos para apoyar a aquellos que se interesan más que en las finanzas, en el sector productivo; más que en los intereses transnacionales, en los intereses de los marginados; más que en cómo adaptarse a la globalización, en cómo construir una globalización congruente; más que hacia el que tiene una visión pragmática, hacia quien tiene una visión ética y humanista; más que a quien tiene un interés puramente individual y curioso, a quien quiere conocer para servir.<sup>2</sup>

México y el Sur tienen una disyuntiva estratégica que hoy deben aprovechar, por ello queremos que este documento sea un elemento para las decisiones necesarias. Sostenemos que la región Sur necesita el apoyo nacional, pero asimismo que un verdadero desarrollo del Sur es indispensable para la Nación. **México no es México, sin el Sur.**

En julio de 2019 se realizó en Chapultepec una importante reunión sobre “Territorios de paz, derechos humanos y desarrollo sustentable” organizada por Guerrero es Primero. El diálogo, los acuerdos y la construcción de puentes entre actores diversos fueron una aportación importante. En Guerrero es Primero hemos seguido trabajando en estos procesos, como se comparte en el capítulo noveno del presente documento. Aprovechemos este momento, en el que se abren opciones políticas y sociales durante un tiempo más o menos largo, para que nos interroguemos sobre el futuro y lo construyamos.

El panorama es complejo,<sup>3</sup> pero por ello mismo, este momento de disyuntivas estratégicas nos permite avanzar o retroceder, y también reflexionar a fondo o quedarse en emociones y prejuicios.<sup>4</sup>

En el Centro Lindavista creemos que hoy más que nunca es necesario actuar según aquella frase “Si en tu camino alguien se pone a tu lado, no le preguntes de dónde viene, sino a dónde va, divide con él la fatiga mientras el camino sea común”, pero también que “Debemos dar un sentido de marcha a la sociedad... descubrir los mecanismos de participación, gracias a los cuales nuestra sociedad podrá resolver sus problemas”.<sup>5</sup>

---

<sup>2</sup> Saviñón Diez de Sollano, Adalberto, *Solidaridad y Ciudadanía en la era de la globalización, Un Enfoque Desde México*, Centro Lindavista, México, 2002.

<sup>3</sup> Wesley, Frances señala que “Transformar el mundo es posible porque las fuerzas muy complejas de interconexión que hacen que los sistemas sean resistentes al cambio son las mismas que se pueden aprovechar para impulsar el cambio” en *The Evolution of Social Innovation Building Resilience Through Transitions*. Edward Elgar, Cheltenham, Kindle Location 136.

<sup>4</sup> Como nos lo dice Patrizio Bianchi: “la crisis, por lo tanto, como un momento en el que se suman los peligros y las oportunidades y este pico de incertidumbre y riesgo se puede precipitar en una dirección u otra, o hacia atrás o hacia adelante. La crisis, sin embargo, también como un momento en el cual pensar cuidadosamente sobre las raíces distantes de un mal tan profundo como para cuestionar la vida de un organismo, o al menos su evolución en el tiempo futuro”. Bianchi, Patrizio. *Globalizzazione, crisi e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio*, Ferrara, 2014, pág. 4.

<sup>5</sup> Jacques Delors, *L'Unité d'un homme*, Odile Jacob, París, 1994.

Creemos que la reconstrucción de México debe hacerse con todas las herramientas racionales necesarias, sin dejarse dominar por ideologías neo-liberales, con una visión amplia y multidisciplinaria, pero sobre todo escuchando a quienes ahí viven, escuchando con humildad, escuchando con algo más que empatía, reconociéndolos como hermanas y hermanos que sufren una violencia permanente y multidimensional, lo que nos debe llevar, como nos dice Francisco Cantú cuando habla sobre los migrantes, a “llorar”<sup>6</sup> con ellos, y a reconocer la responsabilidad que tenemos por ser la generación de la *Guerra en México*<sup>7</sup>.

En este momento quizá lo que podemos hacer nos lo indicó Albert Camus hace más de sesenta años<sup>8</sup>:

*“Y él dijo”iHermanos míos, hay que ser ese que se queda!” No se trataba de rechazar las precauciones, el orden inteligente que la sociedad impone al desorden de una plaga. No había que escuchar a esos moralistas que decían que había que ponerse de rodillas y abandonarlo todo. Había únicamente que empezar a avanzar en las tinieblas, un poco a ciegas, y procurar hacer el bien.” ....*

---

<sup>6</sup> Francisco Cantú “Has any one of us wept?, (“¿Ha llorado alguno de nosotros?”), *New York Review of Books*, enero 17, 2019. En el cual cita al Papa Francisco que se pregunta si somos solidarios con quienes migran, al punto de llorar por ellos.

<sup>7</sup> Así como para los europeos, según Johann Baptist Metz, el hecho que marca su vida es “vivir después de Auschwitz”, para nuestra actual generación mexicana, creemos que el hecho que nos marca es haber vivido y vivir la tragedia de innumerables muertos y desaparecidos en México, muchísimos de ellos en nuestros Sures.

<sup>8</sup> La peste, Albert Camus, 1947

## La Pandemia, Aprendizajes para nuestros procesos en los sures

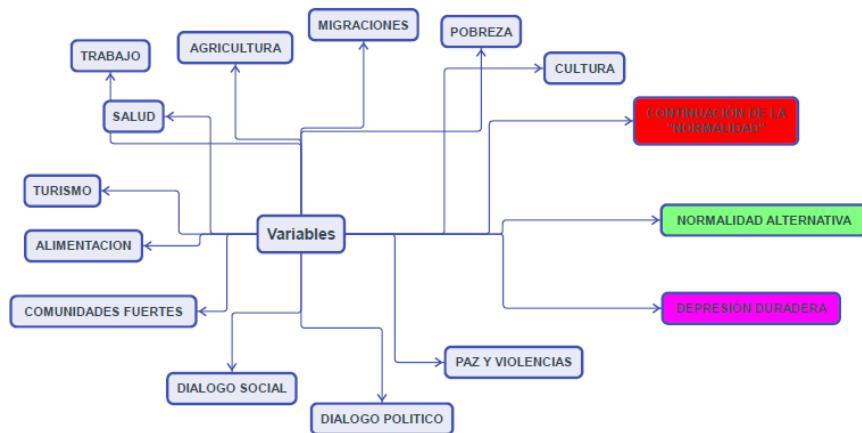
Hoy nos encontramos en una emergencia causada por la Covid-19 y las políticas instrumentadas para combatirlo, esta situación presenta a nuestros sures con desafíos complejos y disyuntivas estratégicas de enorme importancia. Desde un punto de vista positivo puede decirse que hoy hay una conciencia amplia de que no será posible continuar con una “normalidad” como hasta ahora. Hay que hacer las cosas de manera diferente.

No podemos, no debemos seguir en la inercia del pasado, aunque importantes fuerzas tratarán de regresarnos<sup>9</sup>.

Presentamos ante todo, un esquema de las posibilidades y escenarios que enfrentamos:

### Escenarios

#### A Escenarios generales



El cuadro en su lado derecho nos presenta tres posibles escenarios (que seguramente tendrán con numerosas variantes internas):

1. Continuación de la “normalidad”. Muchos actores piensan e intentan regresar a la “normalidad” y recuperar el camino que se venía siguiendo. Se harán esfuerzos tanto por quienes tienen intereses creados de repetir lo que hacían para dominar, otros actores con limitada visión de la problemática pensarán que podrán hacer lo mismo que antes.

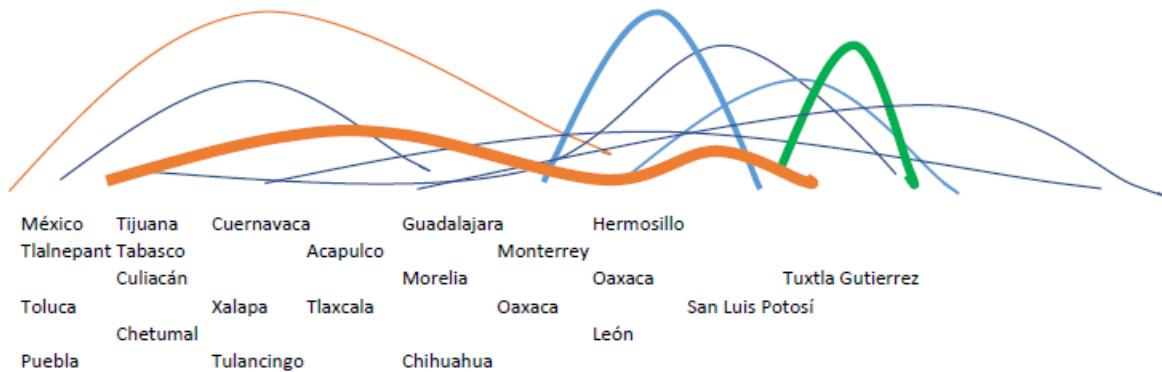
2. Depresión duradera. Las fuerzas externas, el deterioro de las capacidades, la falta de recursos y las divisiones pueden impedir que los esfuerzos lleven a buen puerto y se extenderá hambre, violencias y desesperanza.

3. Normalidad alternativa. Los factores objetivos (necesidad de sana distancia, amenazas de nuevas pandemias, etc.) y los valores (solidaridad, justicia, colaboración) aprendidos en la epidemia contribuirán a hacer que nuevas coaliciones puedan emprender reformas que lleven a modificar los sistemas de salud, alimentación y cultura y por ende muchísimas prácticas y estructuras.

<sup>9</sup> Uno de los muchos llamados a no regresar a la “normalidad”: “No a un regreso a la normalidad”: la convocatoria de 200 artistas y científicos, Publicado en Le Monde 5 de mayo 2020

## B Escenarios regionales diferenciados y escalonados

### Procesos epidémicos y económicos diferenciados



Tanto para el corto, como el mediano plazo en México se presenta la perspectiva de epidemias regionales o locales diferenciadas y escalonadas en el tiempo, pero con una situación económica y de falta de trabajo y de hambre muy extendida, pero también diferenciada.(El cuadro está elaborado a título ilustrativo y no se basa en estadística actuales.)

Ante unos panoramas así, ¿cuáles son las acciones centrales que se deben emprender?

Ante ello se requieren tanto acciones locales diferenciadas, como acciones de solidaridad interregional, así como mensajes que respondan a las situaciones locales, pero que estén en sintonía y sumen y apoyen los esfuerzos regionales, interregionales y nacionales que propicien el diálogo y el discernimiento social frente a: incredulidad frente a la epidemia, ante las acciones de la criminalidad y de actores caciquiles que invitan a la violencia, que propicien la confianza en el gobierno y la colaboración ante acciones gubernamentales contrapuestas, egoísmos empresariales y falta de visión de largo plazo explícita, y animar y participar en acciones coordinadas de solidaridad entre actores sociales, diálogos locales y colaboración pública, social y privada.

### Aprendizajes

Aquí presentamos algunos de los aprendizajes que, en diálogo con otras personas en nuestros sures, vamos detectando y parecieran útiles:

1.-Vivir en incertidumbre como contexto permanente, quizá la enseñanza principal es que todo lo que parecía firme se puede desvanecer, lo que parecía marginal puede mostrar su importancia, y que hay que escuchar y ver, a las personas, a las comunidades, a las historias, escuchar con toda nuestra voluntad, como primer paso y actitud permanente.

2.-La prioridad de pensar en construir, reconstruir, regenerar, refundar, ...reimaginar hacia un futuro diferente es necesaria en ese contexto de incertidumbre. Para ello no hay que confiar en la planificación o planeación estratégica tradicionales, hay que buscar nuevos caminos que recojan lo sistemático, planteen escenarios diversos y preparen capacidades para responder a problemas inesperados y contribuyan a nuevas bases. Siempre reconociendo que nuestro conocimiento y capacidades son limitados.

3.-El Estado requiere fortalecerse, tanto en sus servicios, en sus políticas, como en sus capacidades, pues se ha revelado como el primero que necesita responder y también como nuestro último recurso. Hay que fortalecer los pasos dados en su capacidad de dar respuesta directa, pero también de brindar a los actores intermedios (gobiernos estatales y municipales, comunidades organizadas, grupos voluntarios, etc.) las orientaciones y los elementos materiales para responder. Hay que construir nuevas institucionalidades capaces de conducir hacia consensos operativos.

4.-La creación de confianza es indispensable. Todos los actores tienen que revertir la tendencia de largo aliento hacia desconfiar dentro de la sociedad misma y especialmente hacia los gobiernos. Es indispensable luchar contra la mentira y los intereses particulares disfrazados de visión pública. Se ha mostrado que la debilidad en la confianza colectiva alimentada por la mentira, ha sido causa de muertes y sufrimientos adicionales. Por ello en la creación de interrelaciones nuevas es indispensable reforzar códigos éticos de corresponsabilidad persona-sociedad y sociedad-persona. La lucha contra la corrupción contribuye a este proceso.

5.- La ética es una base indispensable, revelada por la pandemia tanto a nivel personal, en temas como la verdad y el comportamiento personal en sociedad, como la ética social basada en el respeto a toda vida, al trabajo digno de todos y a la salud para todos.

6.-Prioridad a lo que es Vital, personas, instituciones y sectores que den servicios y apoyo a la vida, como son salud, alimentación, energía, agua, comunicación, paz, y educación. En las combinaciones que sean vitales para cada región y para sus comunidades.

7.-Prioridad a personas, instituciones y sectores que sean Estratégicos para habilitar la vida en el largo plazo, como pueden ser comunicaciones, transportes, lo necesario para la educación, justicia y seguridad, recolección de basura y sanidad, vivienda digna y aquellos que definen las regiones y comunidades.

8.-Reconversión de aquellos Sectores que se han revelado de mayor vulnerabilidad en nuestros sures, por ejemplo, el turismo o la producción de los bienes de lujo.

9.-Las políticas de distribución de recursos a los grupos vulnerables debieran ser fortalecidas, asegurando su total cobertura real, y su forma apropiada, promoviendo la universalidad -empezando por los pobres- y reconocidas como derecho y como apoyo a la respuesta personal a necesidades coyunturales y de vida en el largo plazo, pero además con visión de sus interrelaciones y papel dentro de un sistema.

10.-Las muchas formas de economía que tratamos en el documento (capítulo 5), y que brindan bienestar, debieran ser reconocidas y valoradas económica y políticamente, esto incluye a procesos y grupos que brindan prevención y cura en salud, alimentación sana y también las economías de los pueblos y comunidades, las economías sociales y solidarias, hasta hoy invisibilizadas.

11.-Los sures tienen ahora la posibilidad, ante las nuevas necesidades reveladas en todo el mundo, de cadenas de suministro más cortas y confiables, de participar en aquellas que tienen que ver con los sectores Vitales arriba mencionados, para el conjunto del país.

12.-Las telecomunicaciones e informática han visto incrementada su importancia y la posibilidad de abrir formas de trabajo, educación y creación diferentes, pero se ha revelado asimismo su debilidad en subregiones enteras donde no brindan el servicio suficiente, y su inaccesibilidad para las personas en pobreza.

13.-La relación del ser humano como parte de la naturaleza, sus fragilidades y su impacto en procesos que van mucho más allá de impacto previsible. Esta conciencia deberá fortalecerse en nuestros sures a partir de la pandemia, basándose en las visiones tradicionales que nos enriquecen y con total conciencia de los procesos de largo plazo, especialmente ya que se revela que el cambio climático afectará especialmente nuestras costas.

14.-Toda la salud de todos. Hoy se nos pide colaborar activamente mediante la sana distancia. Estas medidas continuarán por un futuro previsible. Las otras personas están, al igual que nosotros con angustia e incertidumbre. La pandemia ha llevado a todos los sistemas de salud al borde del colapso. El sistema mexicano estuvo descuidado durante muchos años, y las injusticias sociales y económicas se reflejan en las desigualdades de su atención. Tocará encontrar las vías y los medios para fortalecer el sistema público de salud a fin de garantizar acceso a servicios de salud con calidad y sin distinción entre personas.

15.-Las familias fortalecidas. Ante la pandemia se reconoce que será en familia que se protegerá mejor. Las familias son la primera línea de defensa. Son hoy quienes pueden prevenir y brindar cuidados. Deberá hacerse todo lo posible por apoyar a las familias para que puedan fortalecer sus capacidades de atención a sus miembros y para que tengan los elementos de cuidado y alimentación necesarios. Al mismo tiempo las debilidades familiares, las violencias, así como los abusos se están presentando ante el confinamiento, muchas veces en viviendas que no tienen las características mínimas para una vida digna.

16.-En las actuales circunstancias se ha enfatizado la vulnerabilidad de los adultos mayores. Debemos diseñar nuevas medidas para y con los adultos mayores como ciudadanos activos que mucho deben y pueden aportar a nuestra sociedad.

17.-El trabajo es prioridad. El trabajo humano es fuente de vida, dignidad y satisfacción creadora. Pero siempre y cuando sea justamente remunerado, tenga condiciones de respeto a la dignidad y reconocimiento social. Las empresas tienen la responsabilidad de proteger sanitaria y económicamente a sus empleados, especialmente quienes tienen contacto con el público. Cada empresa tiene la responsabilidad de mantener los niveles de empleo por encima de cualquier prioridad de ganancia. Pero las empresas tienen que colaborar unas con otras, porque solas -especialmente las más débiles-no podrán salir adelante. No es el momento de que los trabajadores se sacrificuen, al contrario tiene que remontarse la precariedad laboral para garantizar el cumplimiento de los derechos laborales.

18.-Tenemos que ser justos y luchar contra la desigualdad. Las actuales circunstancias nos abren el corazón a la solidaridad, pero también pueden abrir a las tentaciones de la indolencia y de aprovecharse de los demás. Un caso de esto último puede ser la elevación injustificada de precios. Todas las políticas deben tener la justicia entre sus metas. La desigualdad ha revelado sus mortíferas consecuencias y debe ser controlada.

19.-Construcción de paz. El imperativo de la construcción de paz sigue totalmente vigente en nuestro país. Hoy la emergencia ha contribuido y contribuirá a exasperar ciertos tipos de violencia a las que

tenemos que responder con urgencia. La violencia intrafamiliar requiere un acompañamiento y acciones estructurales.

20.-La dimensión internacional adquiere también características diferentes, así los organismos internacionales multilaterales, la relación con Centroamérica y con Asia tendrán para nuestros sures una importancia mayor que en el pasado inmediato.

21.-*Reconocimiento del dolor.* Hoy, y permanentemente, hay que reconocer y lamentar, en privado y en público nuestro dolor y especialmente el de los más afectados, ante el Covid, ante las medidas tomadas en la emergencia, pero también ante el desprecio, la dominación, la pobreza, la injusticia y las violencias. Finalmente, como hay regiones económicas, sociales, culturales y ambientales, también hay regiones epidemiológicas que hay que reconocer en la lucha por la salud, la vida y la paz.

### Preocupaciones reveladas por la pandemia

Enseguida presentamos unos cuadros que muestran algunas de las características de los sures que causan mayor preocupación, tal como nos lo ha revelado la pandemia.

En los dos cuadros siguientes podemos ver los porcentajes de acceso a computadora, internet y a celular en varios de nuestros sures, las desventajas son evidentes comparados con el promedio nacional (van en sombreado los porcentajes más reveladores de carencias):

Se sombrearon los porcentajes más bajos de accesoTIC's

CUADRO DE ACCESO A COMPUTADORA, INTERNET, TV y Celular. Por estado y principales ciudades. (porcentaje de población)

CIUDAD/ ESTADO	NACIONAL	EDO MEX	CDMX	GUERRERO	ACAPULCO	CHILPANCINGO	MORELOS	CUERNAVACA	MICHOACÁN	MORELIA	URUAPAN	OAXACA	CD. OAXACA	CHIAPAS	TAPACHULA
%															
COMPUTADORA	44,9	<b>48,9</b>	<b>63,4</b>	<b>29,7</b>	40,5	54,6	<b>44,4</b>	55,3	<b>37,3</b>	61,5	47,5	<b>31,1</b>	57,7	<b>24,1</b>	43,9
CONEXIÓN INTERNET	52,9	<b>59,0</b>	<b>72,3</b>	<b>35,0</b>	56,2	62,3	<b>55,4</b>	68,1	<b>44,0</b>	68,7	65,0	<b>29,5</b>	62,8	<b>24,6</b>	56,8
TV															
TV ANÁLOGA	21,6	22,8	13,0	24,1	22,1	18,5	25,5	23,6	26,1	23,2	28,2	24,6	20,7	24,3	17,8
TV DIGITAL	57,4	56,9	74,8	60,1	61,2	58,9	54,0	54,4	44,8	42,6	38,1	59,3	57,3	54,8	61,8
TV AMBAS	21,0	20,3	12,2	15,8	16,7	22,6	20,5	22,0	29,1	34,2	33,7	16,1	22,0	20,9	20,4
TELÉFONO															
TEL. FIJO	2,5	2,5	3,5	5,7	2,3	1,1	3,4	3,2	2,7	2,1	1,7	3,7	1,7	1,7	1,0
TEL. MÓVIL	54,7	50,3	29,5	63,9	60,9	57,0	55,3	50,8	72,1	55,2	72,5	73,3	54,3	84,7	65,7
AMBOS	35,0	47,2	67,0	30,4	36,8	41,9	41,3	46,0	25,1	42,7	25,8	23,1	43,9	13,5	33,3
DISPONE DE RADIO	56,2	65,2	69,4	33,0	34,9	46,3	53,9	53,9	49,5	57,1	52,7	49,2	57,8	46,8	52,8

DISPONE DE ENERGÍA ELÉCTRICA	99,3	99,7	99,9	98,8	99,6	99,9	99,7	99,6	99,4	99,9	99,6	98,2	99,7	98,0	99,8
------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Personas que no disponen de teléfono móvil y razones (porcentajes de quienes no tienen celular)

	NACIONAL	EDO MEX	CDMX	GUERRERO	ACAPULCO	CHILPANCINGO	MORELOS	CUERNAVACA	MICHOACÁN	MORELIA	URUAPAN	OAXACA	CD. OAXACA	CHIAPAS	TAPACHULA
	Por ciento														
NO DISPONE DE TELEFONÍA CELULAR															
POR FALTA DE RECURSOS	36,9	35,2	21,4	45,4	39,3	25,4	36,4	33,7	40,4	25,8	26,5	42,1	27,1	46,0	39,5
NO LO NECESITA	31,0	34,3	52,0	20,9	25,6	33,9	33,7	31,2	30,8	37,2	26,0	20,5	33,3	20,0	34,4
NO HAY SERVICIO (INFRAESTRUCTURA, COBERTURA)	2,0	0,2	0,1	5,6	0,0	0,0	0,3	0,0	0,9	0,0	0,0	6,0	0,3	7,8	0,4
SEGURIDAD	5,6	9,4	6,2	3,4	2,3	10,8	4,5	9,2	6,2	11,2	15,4	2,7	7,8	2,3	5,4
OTRA	24,5	20,9	20,3	24,7	32,8	30,0	25,1	25,9	21,7	25,8	32,1	28,7	31,5	23,9	20,3

El número de camas de las que disponía antes de la pandemia en cada uno de los estados, nos muestra las enormes debilidades de nuestro sistema, no solamente en nuestros estados de los sures. El cuadro nos presenta las camas en el sector público en 2018.

AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018		
	CAMAS HOSPITALARIAS	CAMAS NO HOSPITALARIAS
AGUASCALIENTES	392	217
BAJA CALIFORNIA	594	347
BAJA CALIFORNIA SUR	256	132
CAMPECHE	429	258
COAHUILA	708	268
COLIMA	299	170
CHIAPAS	1,190	739
CHIHUAHUA	1,151	526
CDMX	6,221	2,090
DURANGO	727	270
GUANAJUATO	1,859	906

GUERRERO	1,276	789
HIDALGO	743	400
JALISCO	2,755	787
MÉXICO	4,079	1,825
MICHOACÁN	1,269	538
MORELOS	478	307
NAYARIT	306	245
NUEVO LEÓN	682	260
OAXACA	1,307	558
PUEBLA	1,983	1,223
QUERETARO	411	382
QUINTANA ROO	484	256
SAN LUIS POTOSÍ	887	469
SINALOA	851	388
SONORA	1,136	375
TABASCO	1,037	583
TAMAULIPAS	1,323	529
TLAXCALA	456	263
VERACRUZ	2,288	1,012
YUCATÁN	708	435
ZACATECAS	516	211
TOTAL	38,801	17,758
<u>Fuente <a href="https://infoseñ.senado.gob.mx/CCTP/RESPUESTAS/2019-08-07/CP2R1A_1691_SALUD_ATENCION_MEDICA.pdf">https://infoseñ.senado.gob.mx/CCTP/RESPUESTAS/2019-08-07/CP2R1A_1691_SALUD_ATENCION_MEDICA.pdf</a></u>		

# 1. Pistas para la interpretación de problemáticas del Sur

- [¿Por qué hablamos de sures? ¿dónde están?](#)
- [Pistas de nuestros Sures](#)
- [Características](#)
- [Historia](#)
- [Globalización](#)
- [Los planes de desarrollo propuestos históricamente](#)
- [Escenarios de Guerrero](#)

Primero, compartimos algunas pistas de interpretación, más que un diagnóstico. Presentamos algunas características de los sures mexicanos que nos deben llevar a todos a actuar con un respeto, una escucha y una visión estratégica, frente al intervencionismo desde arriba, a la donación de placebos o a las quejas permanentes e improductivas.

## **¿Por qué hablamos de sures? ¿dónde están?**

Normalmente se habla del Sur para significar a *Guerrero, Oaxaca y Chiapas*, a *ellos nos referiremos prioritariamente en este documento*, y ciertamente estos estados son el núcleo central del “sur”, son aquellos que muchos ven como “problema”, como el núcleo de pobreza al que “hay que cambiar”, o como el “pasado indígena”.

Otros más hablan del la península de Yucatán+Tabasco+Veracruz como el Sureste que también tiene características similares, agregándose desde la época del Plan Puebla Panamá, a esta primera ciudad como la “capital” de esta región.

Como la lectora y el lector podrán ver de lo anterior, si profundizamos un poco, todos estos estados tienen profundas diferencias, tienen identidades propias, tienen geografías, historias y trayectorias que les marcan. Pero también tienen características que permiten acciones comunes o mejor que exigen colaboraciones puntuales y estratégicas.

Existen también estados como Morelos y Michoacán y partes del Estado de México que tendrían un conjunto de características sociales, económicas y geográficas que los acomunan en mucho con los otros “sures” y que exigen que las propuestas respeten y potencien estas características.

Hay mucho que los estados pueden hacer en conjunto, o en grupos voluntarios a geometrías variables, para procesos específicos.

Un planteamiento central de este documento es que no tenemos en México “islas”. Que las fronteras políticas interestatales e intermunicipales deben ser como mínimo, porosas, y preferentemente puntos de diálogo, encuentros/desencuentros y

colaboración. Hay inter-estatalmente o también intra-estatalmente regiones que pueden ser espacios sociales/económicos/culturales donde se desarrollen los procesos que acabamos de mencionar.

La territorialidad “a geometrías variables” es un punto central, entonces, del planteamiento que proponemos para el diálogo. En el texto cuando hablamos del Sur nos referimos a la región *más o menos* representada por los tres estados, cuando nos referimos a los sures, es ese territorio más amplio y de fronteras porosas y multi-nivel al que hemos hecho referencia arriba.

Trataremos más en detalle estos temas en el capítulo 4.

### **Pistas de nuestros Sures**

Nuestros Sures son las regiones más pobres de México según los diversos indicadores sociales y económicos, y las menos industrializadas. Pero también, positivamente, las regiones que cuentan con mayores porcentajes de personas en comunidades de población originaria y gran diversidad de estos grupos y de tradiciones mestizas y criollas, así como un potencial importante integral a largo plazo a partir de sus recursos naturales y humanos y sus mercados regionales.

Los fondos e inversiones destinados a estas regiones por diversos gobiernos federales y estatales a lo largo de las tres últimas décadas han sido cuantiosos, pero han tenido resultados muy limitados en lograr el objetivo declarado de desarrollo. Asimismo, el número de planes, programas y estrategias planteadas y/o ejecutadas también ha sido importante. Ahora mismo se están diseñando nuevas estrategias por parte del nuevo gobierno federal y los estatales y municipales, así como de la Conferencia Nacional de Gobernadores (Conago).

Nuestros sures son un territorio social<sup>10</sup> que presenta características muy especiales, muchas veces mencionadas, pero muy pocas veces tomadas en cuenta en cuanto al qué y quienes deben iniciar y promover políticas de estado para su bienestar y “desarrollo”.

### **Características**

Consideramos que el Sur tiene una combinación de factores que tenemos que tomar en cuenta: 1) una emergencia compleja, 2) una pluralidad étnica y cultural, 3) unas economías plurales 4) territorios muy variados natural y culturalmente, 5) un dominio decisional externo, 6) un nivel y ritmo de desarrollo económico y social muy bajos y 7) crecimiento de fenómenos de violencia y dominación.

**Una emergencia compleja.** Se entiende una emergencia compleja como una crisis humanitaria ligada a conflictos. Esta situación hoy está revelada y reconocida en partes del estado de Guerrero, pero de manera implícita puede verse en el número de conflictos y violencias que se presentan en Oaxaca y Chiapas, cada uno con dinámicas

---

<sup>10</sup> Consideramos a los territorios como espacios vivos construidos por la población en un proceso histórico secular.

y problemáticas diferentes. También partes de Morelos, Michoacán, Veracruz y Puebla pueden describirse de esa manera.

**Pluralidad étnica y cultural.** En el Sur viven desde hace muchos siglos numerosas comunidades de pueblos originarios. Así en Oaxaca, Miguel Alberto Bartolomé señala la existencia de 14 grupos etnolingüísticos nativos a los que hay que agregar los grupos mestizos y blancos; de una población total de 3,8 millones según el censo de 2010, 1,7 millones se declaran indígenas. En Guerrero, de 3,3 millones, se reconocen como tales 635,620, y en Chiapas, de 4,8 millones, se declaran indígenas 1,5 millones. La pluralidad cultural es aún más amplia, pues existe una pluralidad aún dentro de la así llamada sociedad moderna. ¿Cómo todos pueden ser protagonistas?

**Economías plurales.** Son visibles los contrastes entre Acapulco, con su orientación turística, y los Altos de Chiapas, con economías rurales; entre las economías sociales y solidarias de cooperativas en Guerrero frente a las de los grandes ingenios; las economías de subsistencia en contraste con las enormes infraestructuras eléctricas e hídricas existentes en la región, y así podríamos continuar con otros contrastes. ¿Cómo aceptar y complementar las economías para beneficio real de todos?

**Territorios muy variados cultural y naturalmente.** Desde el punto de vista cultural, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas ha señalado las de Frontera Sur, Selva Lacandona, Norte de Chiapas y Altos de Chiapas en ese estado; Chimalapas, Istmo, Sierra de Juárez, Valles Centrales, Costa y Sierra Sur, Mixteca, Mixe y Chinanteca y Cuicatlán, Mazateca en Oaxaca; y en Guerrero, la Montaña. La biodiversidad es un capital natural y una responsabilidad. Recordemos que de las Áreas Naturales Protegidas un tercio incluye territorios indígenas. Por otra parte, el cambio climático tendrá impactos especialmente fuertes en áreas del Sur. ¿Cómo pueden desarrollar sus vocaciones sociales, culturales y naturales?

**Un dominio decisional externo.** Podemos ejemplificar esto mediante una mirada a los gobiernos estatales y locales: los gobiernos de Guerrero, Oaxaca y Chiapas reciben, respectivamente, el 95.6%<sup>11</sup>, 93% y el 89% de sus ingresos del gobierno federal<sup>12</sup>, en tanto que comparativamente Nuevo León recibe el 51.8% de sus ingresos totales desde el gobierno federal. Asimismo, los grandes municipios de la región tienen una dependencia económica importante y, por otra parte, la enorme dispersión de municipios, especialmente en el estado de Oaxaca favorece la debilidad en la toma de decisiones. Políticamente esta debilidad se traduce en situaciones de dependencia en temas de seguridad y en general en políticas públicas. A nivel de la empresa privada, también pueden advertirse importantes grados de dependencia frente al exterior. ¿Cómo cambiar las relaciones de poder internas y externas?

**Un nivel de “desarrollo económico y social” muy bajo.** Hay muchísimos estudios e indicadores al respecto. Baste señalar que las estimaciones del PIB per cápita en 2015

---

<sup>11</sup> Para el ejercicio 2012, <http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2013/05/Cta-Publica-2012.pdf>.

<sup>12</sup> Para el ejercicio presupuestal 2013, SHCP <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/>.

para Oaxaca era de 47%, para Guerrero de 49% y para Chiapas de 38% del nivel del PIB per capita nacional.

Como otro indicador de esta situación el PNUD<sup>13</sup> nos muestra los niveles del IDH municipal de los diferentes estados del país, en los que se pueden apreciar bajos niveles y fuertes desigualdades para nuestra región. ¿Cómo lograr que, ahora sí, haya apoyo al desarrollo humano?

### **Un proceso de crecimiento de las economías y de los grupos de índole violenta y dominadora e incluso criminal.**

Si bien hay procesos de violencias y dominaciones que vienen de siglos y que persisten ahora, estos se han vinculado con nuevos procesos, grupos y modelos económicos que, desde fuera y con vinculaciones globales, ejercen dominio y destruyen el tejido social.

#### **Historia**

A esta situación no se ha llegado de manera natural, y la historia es por lo tanto una componente central que hay que tomar en cuenta en el análisis y propuestas:

- Una historia de despojos desde la conquista hasta el presente en la que comunidades rurales e indígenas se han visto desplazadas y despojadas por caciques, inmigrantes, plantaciones, proyectos de enclave y aún proyectos de “desarrollo”,<sup>14</sup> en particular en búsqueda de recursos naturales.
- Una historia de falta de comunicación y transporte que abrió lentamente a la región y la orientó hacia el exterior y al centro, favoreciendo esquemas socialmente inadecuados y actividades económicas muy específicas.
- Una serie de “políticas de desarrollo nacional” que concentraron importantes proyectos hidráulicos y energéticos en el sur-sureste para beneficio del país, pero para detrimento de las subregiones limítrofes a los proyectos.
- Una sucesión de políticas de desarrollo regional y comunitario que lograron avances importantes pero que tuvieron problemas de implementación y de comprensión de las realidades culturales, económicas y políticas y que se realizaron de manera ahistorical, sectorial, sin integración y con respuesta a intereses políticos y económicos particulares.
- Una situación muy heterogénea social y políticamente que ha favorecido el que las necesarias reformas no se realicen por falta de consensos y por deferencia a intereses específicos.
- Un consenso nacional aparente a partir de enero de 1994, en el que al aparecer el EZLN se reconoce la necesidad de importantes reformas en respuesta a las realidades indígenas, de lucha contra la pobreza y de diálogo entre la población y el gobierno. Simultáneamente, una falta de consenso respecto de las formas

<sup>13</sup> Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo-Méjico, *Informe de Desarrollo Humano Municipal 2010–2015 Transformando México desde lo local*, PNUD, México, 2019

<sup>14</sup> Se ha entrecerrillado “desarrollo” para mostrar que esos procesos no son necesariamente los adecuados para la región, aunque se realicen con el “bien” de la población en mente.

reales en las que la nación debe de reconocer, apoyar y enlazar con las comunidades y pueblos indígenas.

## Globalización

Creemos que la adaptación pasiva a las fuerzas económicas, tecnológicas, financieras, culturales y políticas de la globalización durante los últimos treinta años, sin un proyecto histórico propio, que además no se ha sustentado en las fortalezas y capacidades de todas y cada una de las regiones del país, es causa profunda del semi-estancamiento económico y social observado durante tres décadas. Tenemos una globalización “americana” dirigida por un tratado, ni siquiera una globalización abierta al conjunto global.

Nos encontramos ante una globalización económica que se traduce también en un proceso que impacta la vida social, cultural, política y ambiental de las personas y comunidades y que transforma numerosos aspectos, entre los cuales cabría destacar los siguientes:

- Un sistema económico “nacional” con enormes cambios estructurales y simultáneamente con un desempeño<sup>15</sup> que impacta gravemente al tejido social.  
<sup>16</sup>
- La globalización ha ampliado los parámetros de la política social haciéndolos pasar de un contexto nacional a uno internacional y de procesos sectoriales a procesos societarios,<sup>17</sup> pero al mismo tiempo tiende a limitar las opciones nacionales a un grupo restringido de políticas, acotadas por la redefinición del papel del estado y de la soberanía nacional.
- Queda también claro que, existiendo tendencias sistémicas que “sostienen o incrementan las condiciones regresivas existentes, la eficiencia mayor de los programas sociales será insuficiente para revertir el proceso. Las intervenciones compensatorias solamente pueden tener éxito si pueden prevenir mayores desigualdades y si las normas de asignación no son desviadas por las inequidades y segregaciones.<sup>18</sup>
- Hoy en día las políticas son el resultado de procesos de negociación entre grupos internacionales, nacionales y locales, de las acciones de resistencia de grupos, de la eficacia y eficiencia de los aparatos burocráticos, de la magnitud

<sup>15</sup> Es especialmente impactante ver el trazado histórico e impacto de las políticas neoliberales sobre nuestros territorios que presenta el conjunto de estudios coordinados por María Teresa Sánchez-Salazar y María Teresa Gutiérrez de MacGregor, *Globalización, políticas neoliberales y transformaciones en la organización espacial de la economía mexicana a partir del decenio de 1980*, Instituto de Geografía-UNAM, México, 2018.

<sup>16</sup> “Pareciera que nuestro sistema económico, una vez eficiente, ha llegado a un punto más allá del cual los costos y disfunciones que genera fuera de la esfera económica han problematizado su desempeño y amenazado todo el contrato social”. Sauvage, Patrice, Summary, en OCDE, *Reconcilier l'économique et social*, París, 1996.

<sup>17</sup> Véase Ratinoff, Luis; *Social-Policy issues at the end of the 20th century*; Daniel Morales-Gómez (ed) *Transnational Social Policies: The new development challenges of globalization*, International Development Research Centre-Earthscan, Ottawa, 1999.

<sup>18</sup> Ratinoff, op.cit. pág. 43.

de la apatía, del cinismo, de la corrupción y del crimen así como de las capacidades de crear nuevos consensos sociales en un entorno de incertidumbre y de menor poder estatal.

- Falta de procesos de diálogo y construcción de consensos, lo que en lo económico lleva a retrocesos y pérdidas de posibilidades.<sup>19</sup>
- Debates basados en emociones, prejuicios, agendas del extranjero,<sup>20</sup> temáticas del pasado y cortoplacismo, que no construyen posibilidades de entendimiento amplio.<sup>21</sup>

Ante las emergencias -como es el caso de la pandemia actual- se requieren procesos de diálogo emergentes, pero con visión de cambio estructural que orienten las políticas sociales a responder y prevenir los nuevos empobrecimientos.

Consideramos con Gorostiaga que se presentan dos dinámicas simultáneas de un mismo proceso en América Latina. Por una parte “la exclusión de una gran mayoría de la población del poder”, y por otra parte “la concentración y centralización del poder en élites”. “Esa somalización-taiwanización se da en todas las esferas, incluyendo la universidad, la iglesia, los partidos políticos, los ejércitos y las propias organizaciones populares”.<sup>22</sup>

---

<sup>19</sup> “Nos encontramos con un país, que dotado de todas las condiciones para el desarrollo, muchas veces ha tomado el camino de la decadencia y a veces de la autodestrucción, precisamente porque las fuerzas del cambio y las de conservación no siempre han logrado encontrar un compromiso, que, conservando su propia identidad, permitieran una evolución”. Bianchi, Patrizio, *Globalizzazione, crisi e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio*, Ferrara, 2014, pág. 10. Esta frase la aplica el autor a Argentina, pero bien podemos autoaplicarla a nuestra realidad.

<sup>20</sup> Nos encontramos en un mundo en el que se ensalza la competencia, un mundo en el que, como decía Christopher Damacchi, “Nos llevan a correr en una olimpiada permanente, en trayectos, cancha y en formas diseñadas por otros, para los objetivos de otros...” (conversación personal) o como nos lo relata hoy para varias zonas de Colombia Acebedo Restrepo, Luis Fernando, *Territorios del Conocimiento: visiones caleidoscópicas en la ecorregión Eje Cafetero*, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2015, pág. 276.

<sup>21</sup> Gorostiaga señalaba en 1995 que “En estos tiempos de incertidumbre y de perplejidad donde parece que no se puede predecir nada, filosofar es querer ir a las raíces de la problemática profunda del ser y de la realidad, posiblemente uno de los caminos más necesarios en una época dominada por el cortoplacismo, y una función creativa en un momento en que se manifiesta que ‘no hay alternativas’ al sistema actual”. Gorostiaga, Xabier, *Centroamérica 2015: Mezcla ingobernable de Somalia y Taiwán o puente socialmente estable entre el norte y el sur del continente, entre el Atlántico y el Pacífico*, Universidad Centroamericana, Managua 1995.

<sup>22</sup> Nos plantea esa combinación, en cada país, de realidades contrastantes y coexistentes: Taiwán: una pequeña élite, formada básicamente por redes familiares, y una clase media al servicio de esa élite y favorecida por la inserción internacional. Estos grupos alcanzarán un nivel importante de modernización y de inserción internacional, con ciertas semejanzas a una taiwanización de enclaves modernizantes, favorecen el libre comercio y buscan la “legitimización democrática” hegemónizando los aparatos jurídicos, legales y políticos. Somalia: una situación de “un caos de baja intensidad”: con una descomposición del tejido social, y un incremento de la inseguridad ciudadana urbana. La clase media urbana y rural lucharán entre la disyuntiva de incorporarse al sector modernizante, emigrar, o incorporarse al “mercado delincuencial”. Esta situación exigirá gobiernos fuertes, un gasto creciente en el mantenimiento de la seguridad ciudadana.

Para evitar este panorama (si aun es posible) es necesario un proyecto que genere las instituciones y promueva el desarrollo humano conducente a su ejecución, para consolidar una genuina paz, la democracia y desarrollos integrales. Estamos inmersos en la que nosotros llamamos el primer conflicto del siglo XXI, en el cruce de los temas de: identidad-autonomía-colaboración-incorporación, vida local-nacional-estatal-regional-global, movilización-ciudadanía-consumismo, pre-pos-modernidad, justicia-eficiencia, del por-qué, para- qué, cómo del desarrollo, estado-comunidad, dignidad-trivialización... todas ellas parten de las ambigüedades que nos plantea la globalización.<sup>23</sup>

Las estrategias de y para el Sur tienen que considerar que no estamos en un mundo caracterizado por el entorno de globalización y libre comercio de inicios del siglo XXI, el entorno actual podemos caracterizarlo por algunas palabras clave: incertidumbre, lucha entre neo-liberales y activistas del uso del poder<sup>24</sup> para dominar, una situación que varios pensadores han caracterizado como neo-medieval,<sup>25</sup> en la cual estados nacionales, gobiernos subnacionales, criminalidad, empresas sin nacionalidad, grandes ciudades, alianzas regionales, sociedad transnacional, empresas locales y nacionales y grupos de economía digital, se yuxtaponen sobre un territorio y una comunidad. Se presentan procesos de estados que delegan, devuelven o entregan poderes a regiones, y simultáneamente procesos de centralización y de agregación de actores en un flujo permanente de negociación, presiones e influencia entre actores. Así, el sur ha padecido un conjunto de planes como son el Plan Puebla Panamá o el Proyecto Mesoamérica que han buscado integrarlo a la globalización y a la cooperación con América Central, pero sin darle a las decisiones de los propios habitantes, a sus propuestas, a sus costumbres y anhelos el lugar que merecen. En ese contexto las comunidades tendrán que buscar alianzas con unos actores frente a otros para mantener sus posibilidades de florecimiento, sus vocaciones, valores y futuros.

### **Los planes de desarrollo propuestos históricamente**

Los planteamientos realizados hasta ahora en el país han partido de una visión nacional en el sentido de considerar a la región desde arriba y para arriba; o bien una visión de proyectos específicos, elaborados por grupos de interés, para su interés; o también una visión que abarca proyectos aislados y sectoriales, sin profundizar las diversas dimensiones del desarrollo; también ha sido una visión del hardware sin tomar en cuenta el software, es decir, de construcción de infraestructura y obras, sin tomar en cuenta a las personas y las relaciones inter-comunitarias y sociales; y con frecuencia hasta una visión derrotista a priori, en cuanto considera que esta región no tiene los elementos internos para el desarrollo, y todas las soluciones tienen que venir de afuera

---

<sup>23</sup> Saviñón, Adalberto, *Solidaridad y Ciudadanía en la era de la globalización*, op. cit., pág. 5.

<sup>24</sup> Con este nombre queremos significar a los Trump, Bolsonaros, Macri, etc., que mantienen de fondo la visión económica capitalista y neoliberal (en el sentido del dominio de la economía sobre la democracia, la ética y la sociedad y su florecimiento). Estos grupos promueven por todos los medios su agenda, no solo por medio del “laissez faire”.

<sup>25</sup> Guehenno, Jean-Marie, en *La Fin de la democratie*, op.cit. y Khanna, Parag. *Connectography: Mapping the Global Network Revolution*. Orion. Kindle Edition. Weidenfeld & Nicolson, 2016.

con un rol subordinado para la región, o bien se refieren a recursos muy cuantiosos a invertir en la región y no se ocupan suficientemente de la desigualdad y la pobreza.

Además en esta fase de la globalización neoliberal, coincidimos con Moulaert, que los planes gubernamentales se enfrentan a diversas dificultades: “Una multitud de áreas y objetivos estratégicos en la planificación y la política de desarrollo local, con la dispersión de los esfuerzos de los actores. Una amalgama inconsistente en la que las relaciones entre las políticas sociales y económicas son a menudo antagónicas. Un aterrizaje que muestra la impotencia relativa del sector público con competencias dispersas, falta de visión estratégica e intelectual”.

Una última observación de Moulaert habla por sí misma: “Cuando se están moviendo los mecanismos de desintegración y predominan el pesimismo colectivo y la inercia, los modelos de desarrollo ortodoxos, que aparentemente conducen a algunos resultados positivos en otras comunidades con menos problemas severos, son idealizados y seguidos sin pensamiento crítico. Los encargados de tomar decisiones y los planificadores caen fácilmente en la trampa de la imitación de lo imposible”.<sup>26</sup>

Este es el marco dentro del cual pueden realizarse los procesos sobre los que vamos a dialogar, en las múltiples sociedades, culturas y economías. Habrá múltiples procesos, articulados y mutuamente fortalecedores ante una situación tan compleja y que no brinda mucho lugar a la esperanza, ¿Cuáles pueden ser las propuestas de políticas de estado? Sería muy presuntuoso, contradictorio e irresponsable tratar de proponer políticas desde un escritorio (o varios escritorios) en la Ciudad de México, lo que se puede brindar es un conjunto de criterios y pistas para dialogar ampliamente y avanzar en las decisiones sobre el proceso a seguir.

---

<sup>26</sup> Frank Moulaert, *Le développement territorial intégré : le rôle des rapports sociaux*, *Canadian Journal of Regional Science/Revue canadienne des sciences régionales*, XXXII: 1 (Spring/printemps 2009), pág. 48-49.

## Escenarios de Guerrero

Ahora para mostrar en sus propias palabras, las preocupaciones de su población, como muestra, dejamos la palabra a las y los guerrerenses sobre su presente y futuro. Comparto con la amable lectora/el amable lector una parte central de los escenarios diseñados por un grupo de participantes en el espacio de *Guerrero es Primero*,<sup>27</sup> en octubre de 2015, para Guerrero 2025.

Los procesos realizados por Guerrero es Primero, aportan elementos iniciales para construir escenarios que permitan que las y los guerrerenses, y la sociedad mexicana en general, pueda construir un proyecto del Guerrero que queremos, desde ahora y para largo plazo. Este proceso de construcción de escenarios contribuirá a que la sociedad de Guerrero pueda darse cuenta de las distintas posibilidades del estado en el futuro y que esto motive al diálogo, y así actuar sobre los factores motrices que contribuyen a generar las problemáticas. Con el objetivo de apostar para la construcción de futuros de paz, bienestar y desarrollo.

Los escenarios son narraciones de lo que podría ocurrir en el futuro. No son pronósticos sobre ***lo que va a ocurrir***, ni son recomendaciones sobre ***lo que debería ocurrir***. Son historias de lo que podría ocurrir en los próximos años en la problemática en Guerrero, que se elaboran con base en las tendencias actuales y en las variables más importantes en materia política económica, social, cultural e internacional.

Las historias sobre cómo podría ser la evolución de la situación actual pretenden ser **relevantes, desafiantes, factibles y claras**, puesto que solo así serán útiles para los diálogos estratégicos que se emprenderán sobre la mejor forma de enfrentar la problemática. El propósito de los escenarios, en consecuencia, es el de establecer un marco y un lenguaje común que respalde el diálogo, el debate y la adopción de decisiones.

Su finalidad es la de ser un cimiento sobre el que se edifique la búsqueda transparente y constructiva de respuestas a las siguientes preguntas fundamentales en materia de políticas y de estrategias: ¿Cuáles son las oportunidades y los desafíos actuales?, ¿Cuáles son las oportunidades que podríamos tener y los retos que tendríamos que afrontar en el futuro?, ¿Qué opciones tenemos?, ¿Qué es lo que debemos hacer para enfrentar mejor la problemática?

Los escenarios tienen un rol muy particular en los procesos de planeación estratégica. Son narrativas de ficción que se presentan en conjuntos de dos o más historias diferentes y factibles, lo que les permite ofrecer una ventaja política crucial: la de ser el soporte de un debate verdaderamente informado en el que no se compromete a nadie con ninguna posición política específica. Los escenarios, además, nos permiten asumir

---

<sup>27</sup> *Guerrero es Primero* es un espacio creado por la sociedad de Guerrero y complementariamente de otras entidades del país para el diálogo, la reflexión común, la colaboración para la paz, el desarrollo y los derechos humanos, en particular los DESCA.

que, aunque no podemos predecir ni controlar el futuro, sí podemos trabajar para tener alguna influencia en el porvenir.<sup>28</sup>

Esto nos llevará a un diálogo sobre la importancia, para los actores que buscan una transformación positiva de Guerrero, de reconocer la necesidad de reflexionar sobre aquellos factores sobre los que debemos influir para desatar procesos a favor de las y los guerrerenses.

El ejercicio mencionado nos dio los elementos necesarios para elaborar un conjunto de escenarios preliminares para 2025, los que se pueden transmitir en tres grupos de imágenes.

Utilizando como base estos ejercicios, esperamos que todas y todos continúen enriqueciendo esta propuesta de escenarios que podrá ser la base de un proceso de reflexión compartida.

Se elaboraron cuadros que interrelacionan la impunidad, violencias, participación y modelo económico, con el Estado y la participación de la sociedad. Estos ejercicios nos dieron los cuadros resumen que se presentan en las siguientes páginas.

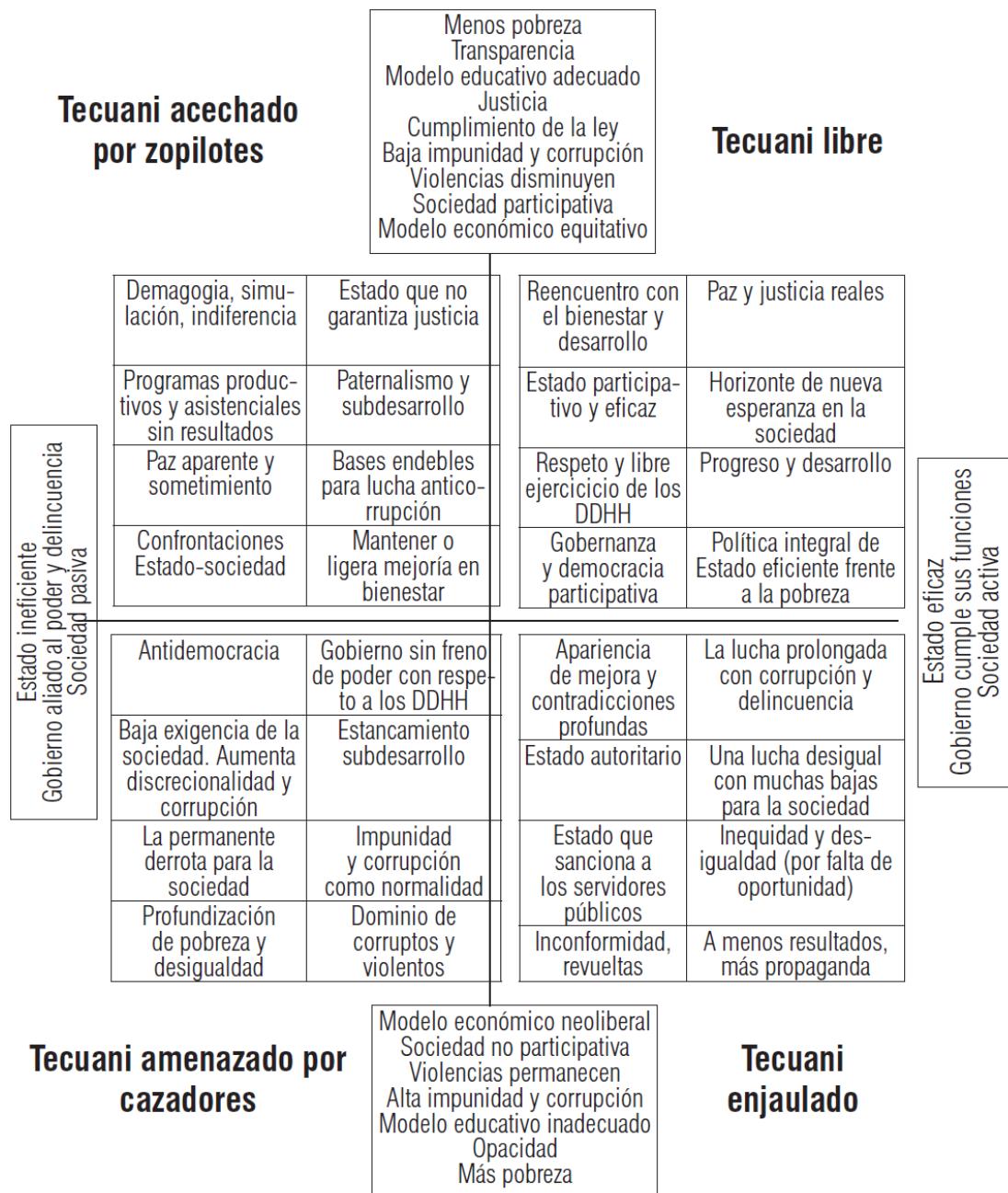
*¿Qué aprendemos con estos ejercicios? Consideramos, primero, que hay que abrir la discusión sobre el futuro, que este ejercicio nos ayuda a visualizar los azotes contra los que hay que luchar, lo que más duele hoy a personas y comunidades, y aquello que perciben puede esperarse en el futuro, de no cambiar el curso de las políticas establecidas.*

---

<sup>28</sup> Véase Adam Kahane, *La planificación transformadora por escenarios, Trabajando juntos para cambiar el futuro*, Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2016

## EL TECUANI

El del tecuani o jaguar es un símbolo representativo de Guerrero, por lo que los escenarios se expresan en situaciones en las que el tecuani es el protagonista. Los cuatro posibles escenarios a los que se llegó son un tecuani libre, un tecuani amenazado por cazadores, el tecuani enjaulado, el tecuani acechado por zopilotes.



## LA PLAYA

También se pensó en la imagen de la playa, muy cercana a muchas y muchos guerrenses y plasmaron los escenarios en cuatro imágenes: una playa con lunada, una playa sucia y abandonada, una playa violenta y segmentada, una playa con gran temporal.

Playa sucia con gran temporal		Playa con lunada	
Menos pobreza Transparencia Modelo educativo adecuado Justicia Cumplimiento de la ley Baja impunidad y corrupción Violencias disminuyen Sociedad participativa Modelo económico equitativo		Reencuentro con el bienestar y desarrollo Paz y justicia reales	
Demagogia, simulación, indiferencia	Estado que no garantiza justicia	Estado participativo y eficaz	Horizonte de nueva esperanza en la sociedad
Programas productivos y asistenciales sin resultados	Paternalismo y subdesarrollo	Respeto y libre ejercicio de los DDHH	Progreso y desarrollo
Paz aparente y sometimiento	Bases endebles para lucha anticorrupción	Gobernanza y democracia participativa	Política integral de Estado eficiente frente a la pobreza
Confrontaciones Estado-sociedad	Mantener o ligera mejoría en bienestar	Apariencia de mejora y contradicciones profundas	La lucha prolongada con corrupción y delincuencia
Antidemocracia	Gobierno sin freno de poder con respeto a los DDHH	Estado autoritario	Una lucha desigual con muchas bajas para la sociedad
Baja exigencia de la sociedad. Aumenta discrecionalidad y corrupción	Estancamiento subdesarrollo	Estado que sanciona a los servidores públicos	Inequidad y desigualdad (por falta de oportunidad)
La permanente derrota para la sociedad	Impunidad y corrupción como normalidad	Inconformidad, revueltas	A menos resultados, más propaganda
Profundización de pobreza y desigualdad	Dominio de corruptos y violentos	Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa	
Playa sucia y abandonada		Playa violenta y segmentada	
Modelo económico neoliberal Sociedad no participativa Violencias permanecen Alta impunidad y corrupción Modelo educativo inadecuado Opacidad Más pobreza			

## LOS PESCADORES

Otra forma de plasmar los escenarios que analizamos: un grupo de pescadores, tirando sus redes con abundancia de pescado; otro escenario tiene una red rota, sin elementos para repararla; otra más, amenazas para quitarles sus redes, y otra más con gran escasez de pescado y muertos por contaminación.

Pescadores con red rota		Pescadores con abundancia de pescado		
		Menos pobreza Transparencia Modelo educativo adecuado Justicia Cumplimiento de la ley Baja impunidad y corrupción Violencias disminuyen Sociedad participativa Modelo económico equitativo		
Estado ineficiente Gobierno aliado al poder y delincuencia Sociedad pasiva	Demagogia, simulación, indiferencia  Programas productivos y asistenciales sin resultados  Paz aparente y sometimiento  Confrontaciones Estado-sociedad	Estado que no garantiza justicia  Paternalismo y subdesarrollo  Bases endebles para lucha anticorrupción  Mantener o ligera mejoría en bienestar	Reencuentro con el bienestar y desarrollo  Estado participativo y eficaz  Respeto y libre ejercicio de los DDHH  Gobernanza y democracia participativa	Paz y justicia reales  Horizonte de nueva esperanza en la sociedad  Progreso y desarrollo  Política integral de Estado eficiente frente a la pobreza
	Antidemocracia  Baja exigencia de la sociedad. Aumenta discrecionalidad y corrupción  La permanente derrota para la sociedad  Profundización de pobreza y desigualdad	Gobierno sin freno de poder con respecto a los DDHH  Estancamiento subdesarrollo  Impunidad y corrupción como normalidad  Dominio de corruptos y violentos	Apariencia de mejora y contradicciones profundas  Estado autoritario  Estado que sanciona a los servidores públicos  Inconformidad, revueltas	La lucha prolongada con corrupción y delincuencia  Una lucha desigual con muchas bajas para la sociedad  Inequidad y desigualdad (por falta de oportunidad)  A menos resultados, más propaganda
			Modelo económico neoliberal Sociedad no participativa Violencias permanecen Alta impunidad y corrupción Modelo educativo inadecuado Opacidad Más pobreza	Estado eficaz Gobierno cumple sus funciones Sociedad activa
Pescadores con pescado escaso y muerto		Pescadores con amenaza de quitarles sus redes		

## 2. Esquemas de respuesta a la problemática

- Estrategia alterna: propuestas siguiendo a Denis Goulet
- Pluralidad respetuosa
- Sus Desarrollos a partir de sus tradiciones
- Basar la acción en valores explícitos y en una ética civil, nunca impuestos sino siempre dialogados

El planteamiento básico es el de dar respuesta a las necesidades de la región, mediante políticas de Estado, políticas públicas y acciones sociales impulsadas desde actores sociales y locales, y comunidades.

### Estrategia alterna: propuestas siguiendo a Denis Goulet

Creemos que se requieren estrategias alternas para alcanzar la justicia social, defender los derechos humanos y preservar la diversidad cultural. Creemos con Goulet<sup>29</sup> que “La justicia social está en juego porque los patrones de desarrollo más socorridos se concentran en los beneficios que el crecimiento económico aporta a unos cuantos privilegiados ...”.

“Un segundo valor de los patrones de crecimiento predominantes, es que no logran implantar la protección de los derechos humanos. Esta falla adopta dos formas: la cruel represión de las masas de desposeídos con el objeto de alcanzar el máximo de crecimiento en beneficio de las clases privilegiadas y las violencias sociales generadas por estas acciones”.

Consecuentemente, proponemos una visión prospectiva lo que podría significar para la región un modelo que combinara elementos de todos los paradigmas *puros*; siguiendo a Goulet, “un modelo pluralista, o una federación de modelos, aplicado según un estilo mexicano flexible”. La base de esta recomendación “es que México corre el riesgo de sacrificar una gran parte del patrimonio nacional y vitalidad latente que lo caracterizan, si toma en cuenta un solo modelo”. “Se da por sentado que cada uno de los modelos ya existe en alguna parte de la sociedad mexicana, y que las peticiones de todos ellos deben tomarse en cuenta en cualquier estrategia”. Por ello se “postula la defensa vigorosa de la diversidad cultural de México como un valor prioritario. Se defiende un modelo de desarrollo pluralista, como un mecanismo protector necesario frente a cualquier estrategia homogeneizadora o reduccionista”.

Si se sigue un solo modelo, este, según Goulet, “constituiría una caricatura del México

---

<sup>29</sup> Goulet, Denis y Kwan S. Kim “Estrategias de Desarrollo para el Futuro de México”, Iteso, Guadalajara, 1989, pág. 27.

real". En una estrategia plural; hay, sin embargo, prioridades, y creemos que un uso prioritario de los recursos, "consiste en satisfacer las necesidades humanas básicas de los segmentos más pobres de la población. Sin embargo, cualquier estrategia unidimensional fracasaría porque México cuenta también con un sector dinámico avanzado y de gran tamaño al cual es necesario considerar en función del aprovechamiento óptimo de capital, tecnología, administración y planeación. Asimismo, las comunidades indígenas deben disponer de oportunidades reales para acceder a la modernidad sin tener que aceptar la asimilación. La asimilación no es satisfactoria porque implica el suicidio cultural. Puesto que las comunidades indígenas son portadoras vivientes de valores cuyo significado es vital para ellos e importante para toda la nación, en la medida en que pretende "una sabiduría que vaya a la par de sus ciencias, el suicidio cultural es negativo".<sup>30</sup> Durante la pandemia, tenemos ejemplos de la necesidad del diálogo permanente entre las guías científicas necesarias y las formas de vida y cultura en las que las medidas pueden recibirse, aplicarse, transformarse.

Por supuesto que nos planteamos, con Goulet, "numerosas interrogantes ante la necesidad de un paradigma pluralista de desarrollo; ¿cómo puede evitarse que uno de los enfoques domine sobre los demás?, ¿cuál *principio unificador* puede aportar coherencia al modelo pluralista?, ¿es posible que las múltiples estrategias de desarrollo se equilibren horizontalmente, de una manera que vaya en consonancia con la identidad pluricultural de la nación?"<sup>31</sup>

Concluye Goulet, en 1989, su propuesta, que adoptamos como base de nuestros planteamientos: "Todas estas interrogantes encuentran su respuesta -tal es mi opinión- en un concepto vasto de *federación*. Desde tiempo atrás, los politólogos conocen la política federada basada en cuestiones geográficas o étnicas. ¿Podría México crear, en analogía con lo anterior, una federación de paradigmas de desarrollo de tal manera que se hiciera justicia, simultáneamente, a su diversidad (actualmente amenazada) y a su deseo de forjarse una identidad nacional fuerte y que sirviera de base para alcanzar sus dos aspiraciones: una verdadera soberanía y un desarrollo económico y tecnológico independiente? ¿Puede México lograr todo esto cuando forma parte de un mundo complejo cuyas fuerzas e impulsos dominantes lo hace un país muy dependiente?"<sup>32</sup>

Asimismo, en el conjunto pluralista que se propone, deberá haber transformaciones a nivel general, pues el modelo dominante mismo requiere cambios de fondo, entre los que señalamos: "los mismos términos 'mercado' y 'estado' deben ser pensados para poder reencontrar el sentido de una economía de mercado socialmente sostenible",<sup>33</sup> que responden a una situación hoy "tan claramente distinguida por su injusticia, y la necesidad de reencontrar un camino de crecimiento que tenga en sí caracteres de equidad y dinamicidad que permitan la efectiva capacidad de todos y cada uno de

---

<sup>30</sup> Goulet, op. cit., pág. 145.

<sup>31</sup> Goulet, op. cit., pág. 145.

<sup>32</sup> Goulet, op. cit., págs. 145-146.

<sup>33</sup> Bianchi, op. cit., pág. 12.

participar en la vida colectiva, como debe ser una democracia plena".<sup>34</sup>

Por todo ello, los nuevos esquemas deben reconocer que México no es México sin el Sur, que el sur no puede solo sin el apoyo del resto, que los problemas del sur los ha creado en gran medida su pertenencia a México.

## Pluralidad respetuosa

"Los indígenas no son el pasado, sino uno de los rostros y componentes del presente".<sup>35</sup>  
*Miguel Alberto Bartolomé*

"No podemos hacer que la historia vuelva hacia atrás. Sin embargo no quiero abandonar la creencia de que no es un sueño utópico un mundo que sea un traje razonablemente pacífico y hecho de muchos colores, cada porción del cual desarrolla su propia identidad cultural y es tolerante de los otros".<sup>36</sup>*Isaiah Berlin*

Nos encontramos en México y en el Sur, tanto con grupos que son cosmopolitas como con la existencia de numerosas comunidades que coexisten en una ciudad o región y sin embargo nunca se comunican.

Si en verdad se quiere mantener la diversidad cultural, se requiere fortalecer a las comunidades portadoras de culturas en al menos cinco dimensiones clave de su vida: ambiental, económica, social, política y cultural.

Pero al mismo tiempo hay que evitar "la guetización de las culturas minoritarias dentro de regiones y comunidades y esto exige políticas inclusivas y la mediación de proyectos interculturales".<sup>37</sup>

No se trata, como lo señala Bartolomé, de que en la región "convivan 'tradición' y 'modernidad', falsa dicotomía que se origina en la perspectiva evolutiva lineal y homogeneizante, sino que lo contemporáneo incluye todos sus aspectos... y nada es

---

<sup>34</sup> Bianchi, op. cit., pág. 129.

<sup>35</sup> Bartolomé, Miguel Alberto, *La Tierra Plural, Sistemas Interculturales en Oaxaca*, INAH, México, 2008, pág. 120.

<sup>36</sup> Berlin, Isaiah y Nathan Gardels, *Two Concepts of Nationalism: an interview with Isaiah Berlin*, New York Review of Books, 21 nov 1991 citado por John Gray en *False Dawn, The Delusions of Global Capitalism*, Granta; Londres, 1998.

<sup>37</sup> Dragičević, Milena y Šešić, Ljiljana Simić y Jean Pierre Deru, *Cultural Diversity-Based Projects and their Effects on Sustainable Development*, en *The Sustainability of Cultural Diversity*, Maddy Janssens (ed), Edward Elgar, 2010.

resabio del pasado o atisbos de un futuro, sino aspectos del mismo presente en el que todos coexistimos, aunque no necesariamente convivamos”.<sup>38</sup>

Pero para que una estrategia así tenga éxito debe haber, nos lo señala Goulet, “un cambio cualitativo previo en la conciencia y la percepción propia de todos los mexicanos, especialmente en los integrantes de los grupos mestizo y criollo dominantes. “Todos los mexicanos deben aprender a considerarse parte de una pluralidad de culturas; necesitarán ‘interiorizar’ su pasado indígena de tal forma que se vuelva parte de su identidad actual como mexicanos, y no que se sientan ‘dueños’ de México”. De hecho, “una verdadera modernidad exige que todos los humanos amplíen sus sistemas de pertenencia lo suficiente para abarcar una gama más amplia de culturas”.<sup>39</sup> Porque, “a menos que estas identidades sobrepuertas, múltiples y parciales se vuelvan vitales, en todos los integrantes de una nación, no se tendrá la infraestructura psicológica necesaria para lograr el éxito de una genuina estrategia federada de desarrollo”.<sup>40</sup>

Por supuesto que esto se enfrenta a la situación actual de lucha entre grandes narrativas hegemónicas y contra-hegemónicas.<sup>41</sup> Por ello, la identidad cultural de los grupos dominantes no puede servir como norma de identidad a toda una sociedad, excepto en un sistema de dominación; pero ningún sistema que excluye la dominación y se apoya en una reciprocidad y horizontalidad genuinas, puede fundamentarse en este privilegio cultural. Ante las nuevas emergencias de salud personal y planetaria que se seguirán presentando se requiere plantearse soluciones que se basen en estos planteamientos.

Es necesario transformar esa realidad en el Sur, donde “las relaciones que se establecen entre indígenas y no indígenas se producen básicamente a nivel de los procesos de articulación económica y política entre sus comunidades y el sistema envolvente”.<sup>42</sup>

### **Sus Desarrollos a partir de sus tradiciones**

Para fortalecer, no solo la diversidad cultural, sino apoyarse en la riqueza de las tradiciones, un proceso a impulsar en muchos de los grupos de la región deberá ser el de *su* desarrollo a partir de *su* tradición.

La tradición es la matriz donde se generan los valores de una sociedad, por ello las metas de una forma de desarrollo adaptada a una determinada sociedad, deberían fundamentarse en los valores de esa misma sociedad: sus tradiciones, idiosincrasia, instituciones locales y costumbres. Por ello debemos relativizar las formas de conducta y la tecnología modernas examinando su capacidad *instrumental*. Las herramientas

---

<sup>38</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 120.

<sup>39</sup> Goulet, op. cit., pág. 246.

<sup>40</sup> Goulet, op. cit., pág. 247.

<sup>41</sup> Moulaert et al 2007, pág. 47.

<sup>42</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 102.

modernas deben aplicarse distinguiendo, respetando y tomando en cuenta el dinamismo latente de los valores tradicionales. “Claro está que los valores tradicionales no escapan a la crítica. Por consiguiente, se torna esencial comparar los ideales tradicionales de una vida y sociedad con las opciones modernas, para determinar cuáles son más compatibles con un verdadero desarrollo”.<sup>43</sup> Para cada comunidad específica, se deben proponer procesos de diálogo equilibrados. Porque tenemos que reconocer que hoy más que pueblos se tienen “grupos etnolingüísticos” que “por el momento carecen de una identificación colectiva que posibilite la orientación conjunta hacia el cumplimiento de objetivos públicos lo que no quiere decir que no puedan establecerla en el futuro basándose en la participación a través de una tradición cultural común”.<sup>44</sup>

### **Basar la acción en valores explícitos y en una ética civil, nunca impuestos sino siempre dialogados.**

Como lo ha señalado Gunnar Myrdal “... creer en la existencia de un corpus de conocimientos científicos que existan independientemente de todo juicio de valor es, ingenuo empirismo...”<sup>45</sup> Por ello debemos explicitar nuestros valores, sin encubrirlos, pero sin imponerlos, e iniciar diálogos con los demás. En esta época hemos vivido dando por hecho que *un solo* conjunto de valores (y no solo un solo sistema económico basado en ellos) es válido y *natural*. No todos suscribimos los valores *liberales* y eso no nos convierte en anti-democráticos. Arnsperger subraya que la economía actual descuida un hecho importante: muchos de nosotros pedimos no sólo “lo que hay para mí”, dentro de un contexto socioeconómico dado; también nos preocupamos por el contexto en sí y por lo tanto, por los demás. Las acciones que se requieren de cada quien ante la pandemia han mostrado que no se puede separar “el para si” del “para los otros”. En temas económicos esto da fuerza al argumento de Arnsperger de que los ciudadanos debiéramos exigir la elaboración de teorías económicas que nos permitieran ejercer nuestro juicio crítico, a fin de que la economía se convirtiera en un proceso de conocimiento abierto y en constante cambio.<sup>46</sup>

Pero aún más, debiéramos reconocer como “obligación moral la de fomentar en nosotros y en nuestros hijos la capacidad de oponernos a que un sinfín de cosas parezcan normales, cotidianas y aceptables en el entorno, tanto natural como social.” Como lo señalaba hace 25 años Federico Mayor, pero que hoy la pandemia ha abierto la posibilidad de realizarlo para casi todo y ya.<sup>47</sup>

Asimismo, hay que explorar las consecuencias concretas del clima de gran desconfianza que se ha venido creando -no sólo recientemente con la pandemia- en nuestra sociedad. Nos preguntamos de qué manera se puede construir una verdadera confianza, que sea auténtica, en un país tan pluralista, o plural, más que pluralista, heterogéneo, discriminatorio, como México. Pocos intentos reales hay de ello, aunque

<sup>43</sup> Goulet, op. cit., págs. 38-39

<sup>44</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 109.

<sup>45</sup> Myrdal, Gunnar, *The Political Element in the Development of the Economic Theory*, Routledge and Kegan, Londres, 1953. Prefacio p.VII.

<sup>46</sup> Arnsperger, Christian *Critical Political Economy Complexity, Rationality, and the Logic of Post-Orthodox Pluralism*, Routledge; 1 edition (December 9, 2007).

<sup>47</sup> Mayor Zaragoza, Federico, *La Nueva Página*, FCE, México, 1995, pág. 53.

sí muchas llamadas abstractas a la moral, que cumplen su función, pero no son suficientes.

Creemos que una ética civil puede dar esa profundidad, esa dimensión moral a la vida humana aplicada a todo lo que tiene “una repercusión para la convivencia social o ciudadana en general”, por ejemplo, en el tema de la preservación del medio ambiente, que nos exige una austeridad generalizada o como lo señala Habermas, una “autorrestricción inteligente” porque de otra manera, no habrá futuro o ni siquiera presente.<sup>48</sup>

Las sociedades en la región son complejas y no valen las meras ‘intuiciones personales’ ni los análisis desde fuera. No son suficientes las explicaciones individualistas, ni tampoco las conclusiones que señalan que todo se resolvería si fuésemos buenos y solidarios. Como lo señala Mardones, tenemos que reflexionar conjuntamente sobre las responsabilidades de los individuos, de las estructuras, y sobre las circunstancias.<sup>49</sup>

Entendemos la ética civil como la convergencia moral de las diversas opciones éticas de la sociedad y sus actores que acuerdan comportamientos necesarios para operar la vida pública y social y que marca el nivel de aceptación moral de la sociedad más abajo de la cual no puede situarse ningún proyecto válido de la sociedad.

Este proceso ético puede darse en sociedades como la nuestra en la que hay “no confesionalidad de la vida social, pluralismo de proyectos humanos, posibilidad teórica y práctica de la ética no religiosa”.<sup>50</sup> Podríamos empezar por un listado de compromisos éticos mutuamente acordados ante la situación creada por la pandemia.

Necesitamos un instrumento para mantener la capacidad de propuesta ética dentro de nuestra sociedad creando *terrenos de juego neutrales* que permitan que dentro del pluralismo todos colaboren, y formas de desacreditar a quienes dañan a la sociedad. No son pues suficientes las leyes, los llamados al estado de derecho o el conformismo social, se requiere un acuerdo de muchos en nuestra sociedad, aceptando que no son tolerables ciertas conductas de corrupción, de violencias, de falta de palabra, de mentira, de falta de respeto a la dignidad, de inequidad e injusticia, solamente así se genera un clima de confianza mutua. De otra manera, si no llegamos a ello, pueden ser aceptables las normas ‘morales’ de los narcotraficantes, o las normas policiacas que se convierten en la salvación de una sociedad que ya no sería tal.

### **¿Quiénes pueden construir esa ética civil?**

Las instituciones tienen que hacerlo. No sólo a través de algún pacto social entre partidos, sino especialmente con el ejemplo y la palabra, para lograr la “maduración ética de la sociedad”.

Este proceso requiere aportaciones de religiones, filosofías y espiritualidades, sabiendo que la historia mexicana de luchas entre visiones sobre la participación de las iglesias en la vida social y política del país, arribó durante los segundos dos tercios del siglo

<sup>48</sup> citado por Mardones, José María, *Análisis de la Sociedad y Fe Cristiana*, PPC Madrid, 1995, pág. 275).

<sup>49</sup> Mardones, José María, *Analisis de la sociedad y fe cristiana*, PPC, Madrid, 1995.

<sup>50</sup> Vidal, Marciano, *Etica civil y sociedad democrática*, Desclée de Brouwer, Bilbao, 2001

veinte a un entendimiento que definió un Estado laico. Este entendimiento creemos que debe ser respetado en sus bases generales. Las circunstancias regionales, nacionales, y mundiales requieren, sin embargo, que busquemos formas de participación de todos: religiones, iglesias, espiritualidades, cosmovisiones y filosofías no religiosas, que reflejen la pluralidad de nuestro país y no consideren tanto en economía<sup>51</sup>, como en filosofía, vida social que “sólo hay un camino” como nos lo ha predicado el neoliberalismo reciente que ha venido destruyendo nuestro demos.<sup>52</sup>

No neguemos la existencia de visiones emergentes o antes escondidas, tanto en los pueblos originarios, como en las iglesias tradicionales o en las culturas regionales, además de las novedades que se nos presentan desde fuera. . E.F. Schumacher,<sup>53</sup> autor de “Lo pequeño es hermoso” nos cuenta que una vez en Leningrado tenía en mano un mapa que no se correspondía con la ciudad que él veía, porque el régimen había quitado del mapa las iglesias. Un mapa así no le era útil. Hoy en muchas ocasiones buscando en mapas de Google o Microsoft los lugares históricos de una localidad, no están nombrados o están opacados por los anuncios de lugares comerciales, como si estos fueran lo importante en una ciudad. Tenemos que crear mapas reales de quienes pueden aportar a la construcción de nuestras regiones.

Esta ética civil tiene que rescatar también lo que ha estado negado, como es el caso de una ética que ha estado “escondida” que es “La ética de la liberación (que) parte desde una historia anterior a la modernidad, negada durante estos 500 años y que tiende hacia un proyecto no-moderno ni occidental; en este sentido, no intenta realizar ninguna utopía moderna, sino que trata de pensar el futuro, y lo posible, desde la perspectiva de aquellos a los que la modernidad siempre ha negado”.<sup>54</sup> También tiene que reconocer otra ética que tiene una aportación importante, esta es la ética marxista, porque como señala Enrique Dussel, “es crítica radical del mercado moderno y del proceso de ontologización del capital, y por eso mismo sigue siendo vigente”.<sup>55</sup> Tenemos que abrir la construcción de la ética civil mexicana y de nuestros sures a estas y otras corrientes éticas.

Por supuesto no debe guiarse el diálogo sobre bases ingenuas o de mera tolerancia liberal. Todo interlocutor tiene que reconocer su historia, tanto en lo constructivo como en sus acciones destructivas, debe despojarse de la búsqueda de poder y de imposición de agendas, o la supresión de los otros, sino orientar para la transformación social.

---

<sup>51</sup> Amitai Etzioni nos recuerda la dimensión moral que en economía debe trascender el puro racionalismo, el individualismo radical y la “mono-utilidad”. *The Moral Dimension, toward a new economics*, Nueva York, The Free Press, 1988

<sup>52</sup> Wendy Brown, *Undoing the Demos: neoliberalism's stealth revolution*, Zone books, Nueva York, 2015

<sup>53</sup> E.F. Schumacher, *A Guide for the perplexed*, Harper and Row, Nueva York, 1977

<sup>54</sup> Juan José Bautista. *¿Qué significa pensar desde América Latina? (Cuestiones de antagonismo)* (Spanish Edition) . Akal. Kindle Edition 2014

<sup>55</sup> Juan José Bautista. *¿Qué significa pensar desde América Latina? (Cuestiones de antagonismo)* (Spanish Edition) . Akal. Kindle Edition

En particular hay quizá cuatro temas centrales de nuestra problemática que requieren de un esfuerzo que tome en cuenta a todas las corrientes de pensamiento y vida: el medio ambiente, la paz, la vida saludable y la participación democrática.

Como ejemplo, señalo el tema importantísimo del medio ambiente, diversos autores <sup>56</sup> señalan la necesidad de tomar en cuenta las cosmovisiones de los diversos pueblos originarios, los planteamientos del Papa Francisco en la carta *Laudato Si*, y las aportaciones de grupos de inspiración espiritual en numerosas experiencias de América Latina y el Caribe, para construir una narrativa de solidaridad frente a las actuales narrativas dominantes de una 'fortaleza cerrada' o de un 'globalismo avasallador', construyéndola mediante un diálogo cultural global que lleve a un bienestar ecológico, social y espiritual.

Una ética civil tiene que estar ubicada en el territorio y por lo tanto reconocer y alimentarse "de experiencias del sendero histórico seguido por el territorio, sin que éste sea una restricción para las posibles opciones para el futuro".<sup>57</sup> a forma de organizar el diálogo y la colaboración para construir la ética civil, tiene que reconocer los riesgos que implican los diversos poderes y ponerles límites.

La explícita pluralidad cultural y étnica exige a la región la necesidad de construir una ética civil basada en sus culturas y con una opción de futuro que no sea la del *homo oeconomicus*<sup>58</sup> y que no siga el proceso de *desimbededness*<sup>59</sup> (falta de anclaje, falta de compromiso, falta de pertenencia) que el neoliberalismo ha impulsado, en el que cada quien puede salir o entrar (corpórea o virtualmente) de un territorio o comunidad sin importarle las consecuencias para los demás. Tenemos necesidad de una ética de la autolimitación y de la intergeneracionalidad.<sup>60</sup>

Esta debe ser una fuerza equilibrante de la globalización interior que, como ha señalado Anthony Giddens <sup>61</sup>(podemos imaginarlo apuntando con el dedo índice a su cabeza): "la globalización es tanto un fenómeno 'aquí adentro' como uno de 'allá afuera'. Que tiene tanto que ver con nosotros mismos, y con los cambios en nuestras vidas personales, como con los sistemas globales".

Hay que reconocer que en esto vamos en contra de las fuertes tendencias que muestran, nos dice Guehenno<sup>62</sup> que "La sociedad justa será abandonada como proyecto, porque, ya todo tendrá una función y nada tendrá un sentido. Tenemos libertad de pensamiento pero nuestros pensamientos no tienen consecuencias, en cambio nuestros comportamientos están copados por limitaciones que no podemos controlar". No habiendo una visión compartida de políticas justas, la gente se repliega a acciones puramente humanitarias, a la creación de solidaridades concretas... se ha

<sup>56</sup> Entre ellos cabe mencionar a Enrique Leff, Wolfgang Sachs... que participan en el libro *Desarrollo non sancto*, coordinado por Adrian E. Beling u Julien Vanhulst, publicado por Siglo xxi, México, 2019

<sup>57</sup> Moulaert, op. cit., pág. 43.

<sup>58</sup> Arnsperger, Christian "Ethique de l'existence post-capitaliste pour un militantisme existiciel". Editions du Cerf, París, 2009.

<sup>59</sup> Giddens, Anthony, citado por Maciocco, Giovanni, *Territorio e progetto, prospettive di ricerca orientate in senso ambientale*, FrancoAngeli, Milán, 2003 op. cit., pág. 22.

<sup>60</sup> Maciocco, op. cit., pág. 23.

<sup>61</sup> Giddens, Anthony, En UNRISD, *Globalization and Citizenship*, Informe de la Conferencia, 9-11/12/96.

<sup>62</sup> Guehenno, Jean-Marie, *La fin de la democracie*, op. cit.,

perdido la ilusión de tener una solución política para numerosos problemas reales, entre ellos la pobreza.

Precisamente Paul Ricoeur<sup>63</sup> en “Sí mismo como otro”, propuso de una manera que se hizo famosa su definición de la finalidad de la intencionalidad ética para todos, como “una vida buena con y para los demás, en instituciones justas”. Para Ricoeur, la justicia no es tanto el promover las capacidades individuales, sino más bien promover las instituciones –entre ellas, el Estado– que aseguren el vivir juntos una buena vida y que darán alguna protección frente al mismo Estado y las vulnerabilidades humanas.

Creemos con León-Portilla, que “México encontrará, con la participación en su vida social, económica y política de los millones de indígenas, un manantial de recursos, descubrirá formas de concebir el mundo y de actuar sabiamente en él con respeto a la naturaleza y cuantos habitan en ella. Así podrá enderezarse un proyecto incluyente de nación y hacer frente a los embates procedentes del exterior, dirigidos a imponer la más globalizante de las globalizaciones que hasta ahora se han visto. México habrá de pensarse como lo que realmente es, abierto a la vez al mundo entero y, en gran parte, sustentado en su raíz más honda: el legado y la presencia creadora de los pueblos originarios”.<sup>64</sup>

---

<sup>63</sup> Ricoeur, Paul. *Sí mismo como otro*, Siglo XXI de España, Madrid, 1996.

<sup>64</sup> León Portilla, Miguel, *Independencia, Reforma y Revolución, ¿y los indios qué?*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes-Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2011 pag. 118

### 3. Una invitación a trabajar y dialogar con una visión sistémica y compleja

Durante el siglo XX y en varias regiones hasta el presente, el sistema interétnico adquirió la forma de una estructura de dominación y explotación regional conocida como el caciquismo.<sup>65</sup> *Miguel Alberto Bartolomé*

Tenemos que apoyar los procesos de “resubjetivación” de los individuos y comunidades que viven en los territorios marginados.<sup>66</sup> *Maciocco*

Gestión social. En el ciclo de gestión social, los procesos de gestión territorial implican y reconocen el valor, primero de la organización, la representación, la participación de las comunidades, de la sociedad organizada, para un diálogo entre la sociedad y el Estado en los procesos de desarrollo.<sup>67</sup> *Echeverri*

Existen coaliciones de élites que buscan “el no cambio” y contra ellas hay que buscar un desarrollo que reconozca la visión y la dignidad de personas y comunidades. La “coalición no-cambio” en cada lugar tiene formas diferentes pero están grupos caciques que dominan a sangre y fuego y somos testigos de sus asesinatos de líderes, las autoridades que desembolsan apoyos suficientes solo para mantener a la gente sin gritar, los tecnócratas públicos o privados o filantrópicos que deciden el modelo que para todos deben seguir, los criminales que imponen una paz y una economía nuevas, las fuerzas del orden que apoyan el orden establecido. Los rentistas quienes dan para “proyectos” que no tienen futuro pero tienen a las fuerzas de cambio entretenidas y subsistiendo “la mano compasiva del neoliberalismo que promete ayuda a los individuos ‘individuales’, mantiene detenido a todo el sistema”.<sup>68</sup> *Fabrizio Barca*  
**Contra estas coaliciones es que hay que actuar.**

- [Cambio de sistemas](#)
- [Cambio simultáneo de modelos múltiples](#)
- [Innovación social](#)

---

<sup>65</sup> Bartolomé, opt. cit., pág. 76.

<sup>66</sup> Maciocco, Giovanni y Paola Pittaluga “Introduzione” en Maciocco, Giovanni y Paola Pittaluga *Territorio e progetto. Prospettive di ricerca orientate in senso ambientale*, Franco Angeli, Milán. 2003,

<sup>67</sup> Echeverri, op.cit., edición electrónica

<sup>68</sup> Barca, op.cit., págs. 10, 18, 58.

- Diálogo y participación para la transformación
- Estrategias para la transición
- Desestabilización para el cambio
- Nueva institucionalidad

### Cambio de sistemas

La tarea que enfrentamos, es cambiar un sistema complejo, para dar una respuesta integral a aquellos que han sufrido por las formas actuales de organización y, lograrlo pacíficamente.

Un sistema complejo es difícil de comprender, y por lo tanto, mucho más es cambiarlo con cierta coherencia y sin demasiadas consecuencias inesperadas.

El sistema Sur ha estado estableciéndose durante siglos, y ha sido reforzado en algunas de sus características desde la década de los años noventa del siglo pasado. Visto desde sus resultados para la mayoría de sus pobladores es un sistema quebrado, desde el punto de vista de rentistas, explotadores y caciques, opera bien. Es casi como un organismo vivo, con una lógica y vida propias, que tratará de preservarse frente a quienes traten de cambiarlo.

Las características básicas que debiera tener *el nuevo sistema Sur mexicano*, tienen que ser fruto del debate,<sup>69</sup> del intercambio, de la reflexión, en un proceso que permita escuchar a los diversos actores sociales de una manera fructífera, equilibrada, justa, y que así, todas y todos quienes participen amplíen sus horizontes y vean en dónde su pequeña acción transforma o ayuda a trasformar el sistema.<sup>70</sup>

Las transiciones del actual sistema a uno nuevo, tienen que darse sobre la marcha, en una trayectoria en medio de un mar tempestuoso, con escollos, con celadas, sin perder el rumbo general, aunque no conozcamos el destino preciso. Sabemos que los sistemas no son lineares, predecibles, y que dependen de la historia. Quienes los buscan cambiar son como exploradores que van abriendo brecha sin conocer el destino preciso y concreto.

### Cambio simultáneo de modelos múltiples

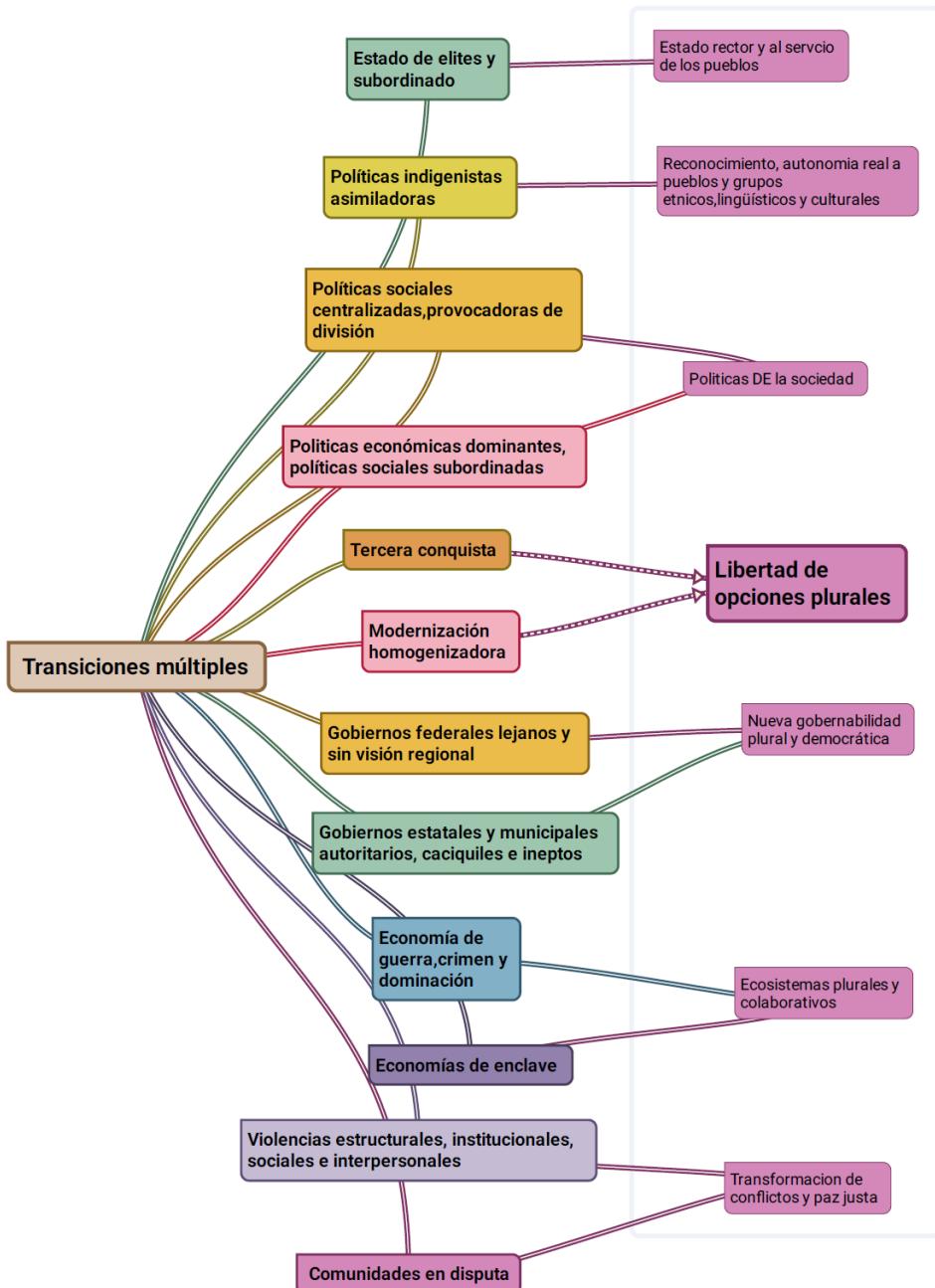
Estamos pues ante el cambio de modelos múltiples de manera simultánea

El reto es enorme pues requerimos un cambio sistémico de una enorme complejidad, que en cada una de las transiciones habrá que tener siempre en mente. Solamente de manera ilustrativa señalamos en el diagrama que sigue las múltiples transiciones de las

<sup>69</sup> McGowan, Katharine A., Frances Westley , Evan D. G. Fraser , Philip A. Loring , Kathleen C. Weathers , Flor Avelino, Jan Sendzimir , Rinku Roy Chowdhury and Michele-Lee Moore. *The research journey: travels across the idiomatic and axiomatic toward a better understanding of complexity*. Ecology and Society 19(3): 37. 2014 <http://dx.doi.org/10.5751/ES-06518-190337>.

<sup>70</sup> Tenemos que buscar cómo superar la “paradoja de la brecha micro-macro” Ricigliano nos comparte que en zonas de conflicto se ven numerosos programas que tienen éxito en lograr sus objetivos inmediatos al nivel local (micro) pero que siguen los conflictos resistiendo sistémicamente al nivel macro, Ricigliano, Robert. *Making Peace Last: A Toolbox for Sustainable Peacebuilding* (p. 8). Taylor and Francis. Kindle Edition.

formas de vida actual hacia aquellas que quisiéramos operaran en el futuro y que tienen que operarse de manera casi simultánea como un todo integrado. En el lado izquierdo nos encontramos con la posición actual y en la derecha, el horizonte hacia el cual queremos transitar. Así por ejemplo queremos pasar de un Estado que ha sido de élites y subordinado a intereses particulares hacia un Estado con capacidad rectora y cuyo objetivo en todo sea el servicio de su pueblo. Al mismo tiempo tendremos que avanzar en todas las demás transiciones señaladas.



Fuente: Elaboración propia

La pandemia nos está enseñando a pensar sistémica y no linealmente, a aceptar lo anteriormente inaceptable para enfrentarla, a asomarnos a un universo en el que hay

necesidad de estrategias vistas desde el sistema, pero de actuación conciente por parte de todos los participantes.

## **Innovación social**

En este documento planteamos que requerimos un proceso de innovación social, no de proyectos, acciones, procesos o políticas aisladas. Para ello se necesita la colaboración de numerosos actores estratégicos durante un período largo de tiempo. Para nosotros la innovación social es, “un proceso complejo de introducir nuevos productos, procesos o programas que cambian profundamente las rutinas, flujos de los recursos y autoridad, o de las creencias del sistema social en el que ocurre la innovación”.<sup>71</sup>

La innovación social más importante es la que propone Ngugi wa Thiong'o<sup>72</sup> cuando señala “Me preocupa mover ‘el centro’ en dos sentidos al menos. Uno es la necesidad de trasladar el centro desde su supuesta ubicación en Occidente a una multiplicidad de esferas en todas las culturas del mundo. La supuesta Ubicación del centro del universo en Occidente es lo que pasa por el término eurocentrismo [...] El segundo sentido es aún más importante [...]. Dentro de casi todas las naciones hoy en día ‘el centro’ está ubicado en el estrato social dominante, una minoría burguesa masculina. [...] Mover el centro en los dos sentidos – entre naciones y dentro de las naciones – contribuirá a la liberación del mundo de las culturas, de los muros restrictivos del nacionalismo, la clase, la raza y el género”.

Los esfuerzos deben, para lograr que se avance en la realidad y en los imaginarios, y “que se pase de la lógica de la repetición eterna a la lógica de la transformación, y deben tener acción en tres campos”, nos dice Poché:<sup>73</sup> una meta-narrativa que cuestione las formas de entender y trasmítir lo que ha pasado y “tiene” que pasar, un proceso de argumentación que analice las causas, convenza a los actores de buena voluntad y nos abra a todos a la dimensión colectiva del sufrimiento y a una praxis social, tanto simbólica como transformadora de la realidad.

La libertad epistémica<sup>74</sup> es, nos dice Ndlovu-Gatsheni, el prerrequisito esencial para las libertades política, cultural, económica y todas las demás.”La entrada definitiva de los descendientes de los pueblos esclavizados, desplazados, colonizados y racializados (...) proclamando en voz alta que son seres humanos, que sus vidas importan, y que nacieron en sistemas de conocimiento válidos y legítimos, permitió el resurgimiento de las luchas de larga data por la libertad epistémica”.

---

<sup>71</sup> Westley, Frances, Nino Antadze, Darcy J. Riddell, Kirsten Robinson, y Sean Geobey, *The Five Configurations for Scaling Up Social Innovation: Case Examples of Nonprofit Organizations From Canada*, Journal of Applied Behavioral Science 1–27, 2014.

<sup>72</sup> Citado por Ndlovu-Gatsheni, Sabelo J. (2018-06-26T23:58:59). *Epistemic Freedom in Africa: Deprovincialization and Decolonization (Rethinking Development)* . Taylor and Francis. Kindle Edition.

<sup>73</sup> Poché, Fred, *Blessures intimes, blessures sociales*, op. cit., pág. 35-42.

<sup>74</sup> Ndlovu-Gatsheni, Sabelo J. (2018-06-26T23:58:59). *Epistemic Freedom in Africa: Deprovincialization and Decolonization (Rethinking Development)*. Taylor and Francis. Kindle Edition.

## Diálogo y participación para la transformación

En este documento, pensado para el diálogo, no podemos presentar todo el panorama de problemáticas que debieran tratarse, es imposible e indeseable porque terminaríamos con una enciclopedia y no con un planteamiento para el diálogo, y claro, porque quienes escribimos estas notas no tenemos la capacidad para hacerlo.

Por lo anterior solamente planteamos los temas que son estratégicos para dialogar y decidir: Las bases éticas,<sup>75</sup> la necesaria colaboración y diálogo como proceso, las economías, los territorios, los derechos, las culturas, que con un enfoque de innovación social, nos permitan romper los muros y crear las bases de los puentes, o las ramas o los hilos<sup>76</sup> del nuevo sistema.

Reiteramos que el enfoque no debe ser el enciclopédico, o la lista de peticiones, sino ver cuáles temáticas son esenciales y cuáles también contribuyen a abrir puertas, disruptorán prácticas injustas, empoderan actores, crean puentes, fomentan alianzas...ayudan a que el organismo social se fortalezca.

Si queremos fortalecer a las comunidades, debemos dar prioridad a la formación, para la participación e innovación social, la justicia, las libertades y el reconocimiento.

La formación de “recursos humanos” tal como se entiende en las políticas de educación y de capacitación actuales deberá ser transformada profundamente, para convertirse en formación de personas y fortalecimiento de comunidades en las capacidades necesarias para “su” desarrollo. Así, la forma en la que deberá entenderse la sociedad del conocimiento estará “profundamente enraizada en el territorio, pero también en el derecho de los ciudadanos –de todos los ciudadanos- de invertir en su educación, en sus esperanzas”.<sup>77</sup>

Es claro que no podemos imponer, ni debemos desear imponer nuestros criterios, como tampoco que nos impongan otros. Es pues necesario un consenso que incluya a pobres, indígenas, pequeñas empresas, desempleados, jóvenes, así como a banqueros, grandes empresarios, Instituciones de investigación y educación, gobiernos estatales y federales y al poder legislativo, etc., es decir, se requiere la solidaridad intra- e inter-generacional, la cooperación inter-regional, la concertación inter-sectorial, la colaboración gobierno-sociedad-empresa-universidad, etc.<sup>78</sup>

Las culturas se han desarrollado a través del toma y daca mutuo, pero es necesario fortalecerlo y orientarlo aún más, para hacer realidad lo que propone Milnar de ‘una

---

<sup>75</sup> Si las políticas de Estado toman en cuenta la complejidad, deberán antes de cualquier otra cosa, tener una brújula ética, que en nuestro caso emana de la constitución y de un pacto social que constantemente debe responder a las necesidades de los más pobres.

<sup>76</sup> “La interconexión es como una telaraña: si tiras de cualquier hebra afectará, directa o indirectamente, a cada otra hebra en la telaraña”. Ricigliano, Robert. *Making Peace Last: A Toolbox for Sustainable Peacebuilding* (p. 22). Taylor and Francis. Kindle Edition.

<sup>77</sup> Bianchi, op. cit., pág. 149.

<sup>78</sup> Saviñon, Adalberto, *Solidaridad y Ciudadanía en la era de la globalización*, op. cit., pág. 28.

transición de identidad como isla a identidad como un cruce de caminos'. La nueva comunidad se debería crear, no mediante la homogenización hacia el interior y la exclusión hacia el exterior, sino promoviendo 'comunión', 'encuentro' 'tolerancia'.<sup>79</sup>

Este objetivo requiere tener una narrativa que convoque a las comunidades para la creación de su futuro, esta narrativa se basará en una memoria compartida que hay que estar fortaleciendo día con día, y unos escenarios de futuro que hay que construir para dar a las comunidades un horizonte hacia el cual marchar conjuntamente y al cual convocar a aliados.

Para ello tenemos que "trenzar" las metodologías modernas de diálogo y sistematización, con aquellas tradicionales de los grupos participantes y buscar el respeto como un criterio básico de nuestra acción de diálogo y sistematización, así nos lo muestra el trabajo de diálogo en Canadá llamado "Wahbung: Our Tomorrows Imagined..." en el que, en búsqueda de un proceso de vida buena (Mino Pimatisiwin...) entre los pueblos originarios de Manitoba y el resto de la sociedad, se trabajó interculturalmente.<sup>80</sup>

### **Estrategias para la transición**

Ante las tremendas realidades de las políticas actuales es necesario pasar a nuevas políticas y para ello es necesario el diseño de estrategias para la transición. Un primer paso, nos dice Goulet, "necesario pero insuficiente, estriba en realizar una campaña para lograr un amplio apoyo popular al diagnóstico crítico y a la visión de los valores preferidos, supuestamente deseables y posibles en el futuro".

"Sin embargo", señala, "para que la estrategia de transición tenga éxito se requiere un ingrediente principal, una forma de solución de problemas cualitativamente diferente de la que actualmente se utiliza. Surge la interrogante: ¿existen formas de resolver los problemas más urgentes que se presentan en el corto plazo -problemas como el hambre, la carrera armamentista, el crecimiento demográfico, el desempleo, el atraso tecnológico, los restos del colonialismo y las epidemias y endemias- y que, en forma acumulativa, den origen a un orden futuro basado en reglas del juego distintas?".<sup>81</sup>

### **Desestabilización para el cambio**

Es difícil formular este tipo de estrategias de transición, y mucho más difícil aplicarlas. En gran medida por la oposición de grupos elitistas con intereses creados que ponen obstáculos a la multiplicación de este tipo de iniciativas y a una buena traslación de las "micro" actividades, o actividades a pequeña escala, hasta el nivel "macro", es decir, estrategias nacionales de acción. "Es posible", nos dice Goulet, "que estos grupos ignoren, toleren o incluso alienen levemente pequeñas acciones en tanto no pongan en peligro la posición que ocupan en los puntos claves del poder económico y político

<sup>79</sup> Citado por Aart Scholte, Jan, *Constructions of Collective Identity in a Time of Globalisation*, Conferencia 'The Organization Dimensions of Global Change: No Limits to Cooperation', Mayo, 1995, pág. 3-6.

<sup>80</sup> Reos Partners, Our Tomorrows Imagined, <https://reospartners.com/projects/wahbung-our-tomorrows-imagined/>

<sup>81</sup> Goulet, op. cit., pág. 30.

del país; no obstante, una vez que un movimiento local aumenta de tamaño hasta alcanzar una "masa crítica", éste se torna en una fuerza política a la que hay que hacer frente o destruir".<sup>82</sup>

Las formas institucionales que se deben ir creando, deben propiciar un ambiente de cooperación que pueda recomponer todos los intereses legítimos dándoles una visión de desarrollo de un futuro compartido.<sup>83</sup> Pero antes, como señala Barca.

El proceso debe romper las "trampas del subdesarrollo",<sup>84</sup> para ello, se requiere un "shock" que rompa el equilibrio actual ya que "el rol del centro debe ser de rotura del equilibrio precedente, porque muchos de estos territorios están en un equilibrio de subdesarrollo".<sup>85</sup> Para ello debe llegar un mensaje claro y consistente que brinde seguridades para que la gente se "embarque en una difícil operación de innovación". Operación difícil y desestabilizante porque cuando se innova no se sabe nunca si se vence y sobretodo quien vence".<sup>86</sup> Se está tratando de cambiar, como dirían los marxistas, la correlación de fuerzas contra una fuerza técnico-burocrática. Quizá la pandemia ha contribuido a un cambio en las correlaciones de fuerza, pero ¿hacia qué y hacia quién?

Reconociendo que el tejido social está erosionado, que las instituciones locales han sido tradicionalmente débiles y que han sido apropiadas por actores para su bien privado, es necesario movilizar todos los recursos políticos, sociales, intelectuales y económicos para asistir a los actores frágiles a fortalecerse para luchar por el bien común.

Un instrumento para ello es tal vez apoyar "una plataforma de formación de consensos en donde puedan proponerse problemas, imaginar soluciones, informarse de los planes que han sido presentados para su mejoramiento y de los avances que se han logrado en esos planes, un espacio en donde cualquier persona o agrupación pueda cuestionar... y en donde esas personas u organizaciones puedan sumar sus esfuerzos".<sup>87</sup>

La pandemia ha "desestabilizado" todo, ha abierto nuestras mentes a formas nuevas de enfrentar *todos* los problemas. Tenemos que aprovechar el momento.

### **Nueva institucionalidad**

Según Goulet, son dos los requisitos para que un modelo pluralista de desarrollo tenga éxito: a) la descentralización de la planeación y distribución de los recursos públicos, y b) el establecimiento de una mezcla adecuada de incentivos morales y materiales en toda la sociedad.

Es necesario que las burocracias modifiquen totalmente sus reglas de trabajo si

---

<sup>82</sup> Goulet, op.cit., pág. 30.

<sup>83</sup> Vinci, op.cit. pág. 12.

<sup>84</sup> Barca, ibid., pag 56.

<sup>85</sup> Barca, ibid., pag 56.

<sup>86</sup> Barca, ibid., pág. 59.

<sup>87</sup> Zermeño, op.cit., pág. 29.

quieren llegar a ser más recíprocas, menos elitistas y llegar a tener un contacto más estrecho con los valores de la gente que forma la base. Este cambio es más urgente por la pandemia.

Goulet,<sup>88</sup> cita al antropólogo colombiano Manuel Zapata Olivella al señalar que la necesidad humana básica más importante que tiene cualquier comunidad pobre, es la libertad para definir sus necesidades prioritarias, para crear la organización social, económica y política que satisfaga esas necesidades y para decidir cómo superará estas necesidades según sus propios términos.

Por ello Goulet nos señala: “Los sistemas de incentivos generan los esfuerzos y sacrificios de los integrantes de todas las sociedades para mantenerse y mejorar. La pregunta clave es: ¿cuál combinación de incentivos: morales (valores, ideales, categorías) y materiales (bienes, servicios, dinero, tiempo libre, comodidad) hará que la gente emplee sus energías, tiempo y recursos en hacer dinámica la sociedad?”.<sup>89</sup>

Lo que sería mejor, según Hirschman, es una combinación razonable de ambas concepciones del cambio: la individualista y la grupal. Lo importante es lograr un equilibrio dinámico entre los componentes cooperativos y creativos de la capacidad de iniciativa. Tal es la combinación que los incentivos sociales deben lograr; es decir, suficiente recurso moral o idealismo para subordinar el progreso individual a lo solidario y lo comunitario, junto con suficientes recompensas materiales para generar creatividad en todos los ámbitos. Es necesario que la virtud vaya aunada al interés.

Pero frente a este ideal, ¿cuál es el mensaje que reciben los territorios abandonados? Ha sido en todos estos años, el mismo: “dejen de sembrar y vengan a la ciudad”, “ustedes no tienen futuro”, “ustedes están al margen de la historia”,<sup>90</sup> “su cultura es retrógrada”, “no merecen respeto ni reconocimiento”, “en el mundo complejo solo las grandes empresas pueden tomar decisiones en el interés general”,<sup>91</sup> “ustedes solo fíjense en su propio pequeño interés, no tienen derecho a ver el mundo”<sup>92</sup> o finalmente “el sur es una carga para México”.<sup>93</sup>

Por ello otro paso indispensable para apoyar a las comunidades, es dar prioridad a las instituciones y formas de participación y de enlace para la integración social.

Una de estas instituciones puede ser el alcalde, que ha sido menospreciado como una persona sin poder, con pocos recursos y que solamente sirve para construir aceras o deshacerse de la basura. Pero tiene que ser aquel a quien acuden las personas como su última esperanza ante sus problemas, o que en una frase hermosa Fayet señala

---

<sup>88</sup> Goulet, op. cit., págs. 150-151.

<sup>89</sup> Goulet, op. cit., pág. 153.

<sup>90</sup> Barca, Fabrizio, op. cit., pág. 19.

<sup>91</sup> Banco Mundial, *World Development Report*, 2009 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/5991>.

<sup>92</sup> Arasperger, Critical Political Economy, edición kindle

<sup>93</sup> Quadri, Gabriel, *Gabriel Quadri ofende a Guerrero, Oaxaca y Chiapas y las redes estallan* Vanguardia.mx 12 Ene 2019.

como “el garante de la fraternidad”.<sup>94</sup> Ahora con la pandemia ha adquirido mayores responsabilidades y quizá mayor poder, se ha revelado su papel estratégico en la transformación.

Vivimos un proceso de novedades en la institucionalidad y gobernabilidad. La novedad más relevante pareciera ser el que se han ido creando nuevas formas de gobernabilidad, como las redes de cooperación interregionales.<sup>95</sup> Puede decirse que en la administración pública se está pasando del modelo de la pirámide al del achipiélago. Así, junto a las instituciones tradicionales que se sostienen en base a jerarquías, se desarrollan nuevas, resultado de una pluralidad de entidades distintas, que, aún con sus muchas diferencias, tienen una lógica profundamente diversa de la de la pirámide. Su signo distintivo es la articulación de los poderes públicos, contribuyendo a crear un posible nuevo federalismo, en base a principios de subsidiariedad y de solidaridad.

Un primer paso en este camino es la creación del espacio público interregional en aspectos de políticas públicas, que se reconozca como un espacio común a pesar de las diversidades de partidos y opciones políticas y sociales existentes en la región, esto llevará a que cada uno de los actores territoriales cuente con aliados y actores cooperante-competidores que promuevan sus mismos intereses.

Es importante apoyar a las organizaciones que enlazan varios territorios sean estados, municipios, comunidades, etnias o grupos, porque representan la oportunidad para acceder a nuevas informaciones, bienes, servicios y recursos.<sup>96</sup>

Para lograr lo anterior debemos complementarlo con la creación y/o reconocimiento de instituciones que a ras del suelo se vinculen con todos los niveles. Debemos reconocer la importancia de crear instituciones del tipo *de abajo hacia arriba* (“desde abajo”) para la participación, la toma de decisiones y la producción.<sup>97</sup> “Por ello creemos que la movilización de las fuerzas políticas, que serán capaces de promover el desarrollo integrado, se basa en el empoderamiento de los ciudadanos privados de bienes materiales esenciales, derechos sociales y políticos”.<sup>98</sup> Pero este proceso debe contar con “paraguas” de protección para que estos procesos sean viables y resistentes en el largo plazo. Por ello debe haber una acción arriba que contribuya a esa protección.

El reforzamiento de un ambiente institucional positivo requiere, según Bianchi:

a) establecimiento de una red de agentes relevantes a nivel local;

---

<sup>94</sup> *Le garant de la fraternité*, Véronique Fayet, Revue Projet 2020/1 (N° 374), pags 30 à 32

<sup>95</sup> Tales son los casos de Centro Occidente y Sur-Sureste en México, que han fomentado la cooperación entre estados.

<sup>96</sup> Banco Mundial, *Attacking poverty*, World Development Report 2000/1, Washington, D.C., 2000.

<sup>97</sup> Señala Carlos Bustamante Lemus que “los gobiernos mexicanos no han entendido que una de las principales fuerzas con las que cuenta nuestro país es la población, con sus capacidades endógenas para sobrevivir... no saber identificar dichas fuerzas y capacidades en los diversos centros y regiones del país...” Bustamante Lemus, Carlos, *Políticas estructurales y de cohesión social para el desarrollo territorial incluyente* en Calva, op. cit., pág. 207-225.

<sup>98</sup> Moulaert, op. cit., pág. 52.

b) generar instituciones locales líderes, que actúen como “catalizadores”, capaces de desarrollar lineamientos estratégicos.

Se requieren instituciones que sepan incorporar su propia especificidad tradicional en un marco de nuevas necesidades de gobierno del territorio, lo que implica un fuerte énfasis en la activación de “una colaboración interinstitucional decisiva, en base a la afirmación de un concepto de autonomía de la autoridad local donde no se pretende afirmar el prevalecer de ningún nivel de gobierno sobre otro, sino una práctica, del compartir la construcción de proyectos de desarrollo por parte de todos los sujetos del territorio”.<sup>99</sup> Durante la pandemia ha habido un aprendizaje importante de los cómo para este proceso y de las barreras a su actuación, tenemos que aprovechar este proceso mientras está “fresco”.

Esto implica la creación de instituciones adecuadas a las nuevas políticas comunes y que rompan los aislamientos territoriales o sectoriales existentes. Para ello abordar un diálogo abierto sobre las necesidades de cambio en instituciones y programas específicos; realizar esfuerzos para fortalecer la esfera pública interregional frente a la puramente estatal o municipal y recompensar las contribuciones al bien común; renunciando a la separación artificial de los temas de gobernabilidad entre el nivel regional, nacional e internacional.<sup>100</sup> Esto nos llevará a una mejor coordinación entre los actores, mediante intercambio de experiencias, información, creación de mecanismos; dar asistencia técnica, para que los actores regionales pertinentes puedan participar de manera informada y responsable; y propiciar la creación de Instituciones, que le den continuidad a nivel subregional y regional a los programas y proyectos.

---

<sup>99</sup> Regione campania, *Piano Territoriale regionale*, Nápoles, 2008, pág. 13.

<sup>100</sup> Alcántara, Cynthia H de, *Usos y abusos del concepto de gobernabilidad*, Ceisal Université du Mirail Toulouse, Julio, 2010.

## 4. Una región policéntrica y articulada

“He mencionado en su oportunidad que en Oaxaca nos encontramos en presencia de sistemas y no de un sistema interétnico”.<sup>101</sup>

*Miguel Alberto Bartolomé*

“Las regiones conformadas por varios municipios o provincias con continuidad geográfica y sin trascender límites departamentales, que comparten cultura, lenguas, historia, economía y ecosistemas en cada departamento, se constituirá como un espacio de planificación y gestión”.<sup>102</sup>

*Bolivia*

El símbolo de la sociedad industrial era la fábrica, el de la sociedad de consumo es el centro comercial.<sup>103</sup> Acebedo

**¿Cuál deseamos que sea el símbolo de la sociedad del sur?**

- [Contextos Frágiles](#)
- [¿Qué es el territorio?](#)
- [Política Regional del conjunto del Sur](#)
- [Políticas de los territorios](#)
- [Promover las culturas y los valores regionales y locales](#)
- [Pluralidad de sistemas locales](#)
- [Posibilidades de cooperación entre territorios](#)
- [Procesos Emblemáticos](#)
- [Agencias de desarrollo local](#)

La construcción permanente de un territorio, porque nuestros Sures, como todas las regiones, se construyen de manera permanente y se construyen socialmente,<sup>104</sup> es un proceso complejo que debe reconocer que, su estructuración en varios sistemas interétnicos, como nos lo señala, en la cita de esta página, Bartolomé, es muy compleja. Como también que los territorios si bien comparten numerosas características que hay que potenciar, no siempre coinciden con los límites político-

---

<sup>101</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 102.

<sup>102</sup> Bolivia, *Nueva Constitución Política del Estado*, Artículo 280, octubre 2008.

<sup>103</sup> Acebedo, op. cit., pág. 35.

<sup>104</sup> Ferreira, Héctor, *Construir las Regiones, por una aproximación regional a la formulación y gestión de políticas públicas en México*.Centro Lindavista/Integración Editorial, México, 2005.

administrativos y muchas veces estos territorios están en constante proceso de movimiento, muchas veces a velocidades diversas.

### Contextos Frágiles

Las políticas de estado y las acciones sociales que emprendamos, tenemos que reconocer, no se enfrentan a los problemas de regiones “desarrolladas” sino de sociedades y contextos frágiles.<sup>105</sup> Y ello exige que evaluemos las acciones de manera diversa a como se realizan en aquellos contextos.

La construcción del territorio se tendrá que hacer primero reconociéndonos todos “hermanos en la fragilidad”<sup>106</sup> que tenemos como ciudadanos tratar de pasar de vivir en un “no-lugar” a vivir en un territorio “nuestro” en el que se articulen la identidad, la memoria y las relaciones en un proyecto de futuro.<sup>107</sup> Esto significa también darle un significado, al territorio que creamos, a la vez basado en su pasado y abierto a un “avenir”.<sup>108</sup>

Cuando se habla de desigualdades sociales, todo mundo pareciera ver su injusticia como evidente, pero cuando se habla de lo económico, empiezan las “justificaciones programáticas y filosóficas”, pero sobre todo cuando se habla de lo territorial pareciera que se les considera totalmente justificables. Cuando de ello hablamos aquí condenamos las políticas que evidentemente han arruinado a los diversos territorios y seguimos los razonamientos de Fabrizio Barca, que señala “la falta de reconocimiento y consecuente abandono, por decisión política (neoliberal) de amplias áreas de territorio y de población”.<sup>109</sup>

En el último siglo las fronteras y su significado de exclusividad/monopolio del poder sobre un territorio delimitado, era considerado como un hecho dado,<sup>110</sup> hoy en día para comunicar las características territoriales se utilizan palabras como “overlapping”, es decir, la yuxtaposición de poderes, economías y modelos; y también señalando la superación de la visión “placeless” (igual para todos los lugares) que propugnaba una política para todos los territorios sustituyéndola por la política “place-based”(basada en territorio),<sup>111</sup> y presentándose hoy un debate sobre “unbundling” o sea la

---

<sup>105</sup> Vinci, Ignazio, *Pianificazioni Strategica in Contesti Fragili*, Alinea Editrice, Florencia, 2010.

<sup>106</sup> Poché, Fred, *Une politique de la fragilité: Ethique, dignité et luttes sociales*, Editions du Cerf, Paris, 2004.

<sup>107</sup> Porché, Fred, *Blessures Intimes, blessures sociales, de la plainte à la solidarité*, Edition du Cerf, París, 2008. Pág. 105.

<sup>108</sup> Becattini, Giacomo, *La coscienza dei luoghi il territorio come soggetto corale*, Donzelli Editore, Roma, 2015.

<sup>109</sup> Barca, Fabrizio, *Viaggio nell'Italia diseguale*, conversando con Fabrizio Ricci, Ediesse, Roma, 2018, pág. 9.

<sup>110</sup> Ruggie, Gerard, , Territoriality and Beyond: Problematizing modernity in international relations, *International Organization* 47, I:139-74.

<sup>111</sup> Barca, Fabrizio, *An Agenda for a Reformed Cohesion Policy A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations* Independent Report prepared at the request of Danuta Hübner, Commissioner for Regional Policy, Abril, 2009.

desagregación provocada en todos los órdenes y territorios por los nuevos actores y tecnologías.<sup>112</sup>

### ¿Qué es el territorio?

El territorio es, a pesar de la globalización, el espacio de identidad, el lugar en donde se tejen o destejen las relaciones sociales y económicas, del que se despoja a las comunidades, o donde se construyen la paz y la justicia y los derechos.<sup>113</sup>

El territorio se puede entender como la expresión de un sistema viviente, que expresa la vida de una sociedad, en relación con la naturaleza, la cultura, la construcción de paz, las formas de economía que se han ido construyendo a lo largo de los tiempos. Nos muestra tanto la construcción como las destrucciones, la vida y las violencias, las dominaciones y las liberaciones, los avances y los retrocesos, y tanto el respeto como la violencia contra la creación toda.

Entendemos los territorios como el lugar desde donde surgen de abajo los planteamientos sociales para construir futuros según sus vocaciones, y también el lugar de encuentro con las políticas nacionales o estatales para llegar a una colaboración entre actores plurales públicos, privados y sociales para el bien común y el respeto de la naturaleza.

Esto implica que hay varias escalas/dimensiones de territorio, desde un pequeño núcleo de población al nivel del cual las y los habitantes y sus familias planean sus vidas; las comunidades culturales y sociales que controlan un territorio que sigue una vocación productiva y consumidora; una cuenca que vive; o bien un municipio o conjunto de municipios que tienen políticas comunes y/o diferenciadas y economías de escala.<sup>114</sup> Puede ser también un pueblo o una comunidad étnica o cultural que es una red de identidad, como también núcleos de vida cultural y económica moderna o posmoderna, o una región en la que conviven todas las formas anteriores con la búsqueda de intereses en común, un estado con un sistema político/legal y formas de participación comunes; llegando hasta una macro-región que sirve los intereses comunes, procesa las colaboraciones y genera economías que responden a la inserción en la nación y el mundo. Todas estas si son construcciones sociales vivas, son los territorios que queremos. Esta yuxtaposición de capas de escalas diversas que debieran ser porosas, debiera tener los mecanismos de colaboración, diálogo y decisiones que respeten los principios de subsidiaridad, solidaridad, justicia, participación y respeto a las aportaciones de todos a las diversas posibilidades de bien común, en un conjunto de procesos-capas.

---

<sup>112</sup> Ansell, Christopher y Giuseppe di Palma. *Restructuring Territoriality: Europe and the United States Compared*, Location 11,2004 Kindle Edition.

<sup>113</sup> Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Aportaciones de los Foros Escucha para construir la agenda de políticas de Estado para la Construcción de la Paz entre todos*, México, octubre 2018, pág. 9.

<sup>114</sup> Vinci, op. cit., págs. 8-929.

Cada uno de estos *procesos-capas* tiene *distorsiones*, que podemos considerar que son otra manera de ver dominaciones, cacicazgos, mafias, oligarquías, en fin, estructuras y procesos históricos de injusticia, inequidad, ilegalidad, in-solidaridad, in-participación.

Porque los territorios son espacios vivos con diversas capas y dimensiones de historia, de variables económicas, sociales, culturales, ambientales, políticas y civiles, de paz y violencias, que tienen procesos históricos que generan “dependencia del sendero” que les da posibilidades y restricciones en el camino o los caminos a seguir.

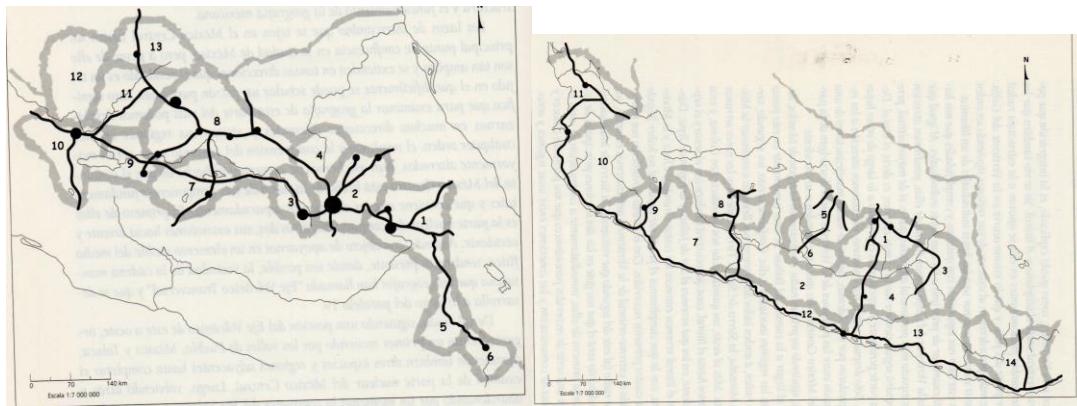


Como señala Scott: “...la construcción de una economía regional involucra no solamente el desarrollo de un aparato productivo en base a las decisiones atomizadas de empresas y trabajadores, sino también una “política de lugar”, o, en otras palabras, la construcción social de aquellas estructuras institucionales y reguladoras que deben estar presentes para asegurar el orden y la continuidad económica”.<sup>115</sup>

Para efectos de las acciones sociales y políticas de estado, el diseño de un territorio, región, sub-región, o como se guste denominarle, y de su delimitación, deberá ser un proceso muy “personalizado” en el que se tomen en consideración los procesos históricos, sociales, políticos, culturales, económicos y étnico-culturales, y también las variables administrativas, ecológicas, geográficas y otras, valoradas en función de los objetivos a lograr. Sabiendo que las delimitaciones no serán permanentes, serán porosas, servirán de guía y no de normatividad o para la exclusión. Para guiar las formas de diseño hay diversas experiencias mexicanas y extranjeras que deberán consultarse, especialmente trabajos de regionalización tales como los de Bernardo

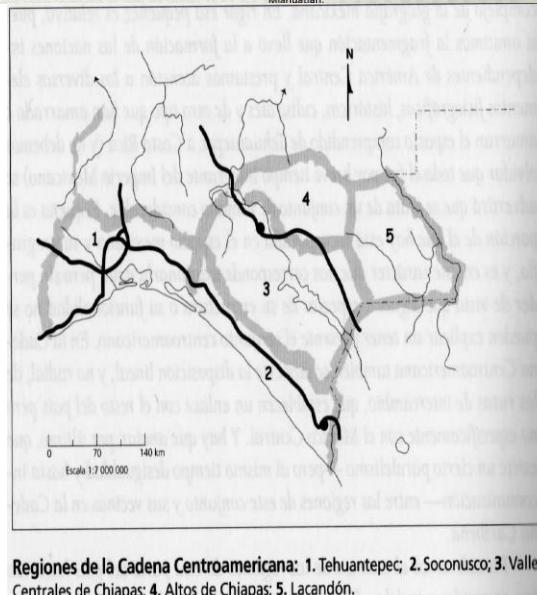
<sup>115</sup> Scott, A., y Michael Storper “Industrialization and Regional Development” en *Pathways to industrialization and regional development*, Londres, Routledge, 1992.

García Martínez,<sup>116</sup> Virginia Cabrera Becerra<sup>117</sup> y Claude Bataillon.<sup>118</sup> Precisamente para mostrar un modelo especialmente interesante que desdibuja las fronteras administrativas, presento a título ejemplificativo los mapas del primero sobre su visión de los sures.



**Regiones del México Central:** 1. Valle de Puebla y el Seco; 2. Valle de México; 3. Valle de Toluca; 4. Valle del Mezquital; 5. Mixteca Alta; 6. Valle de Oaxaca; 7. Michoacán; 8. El Bajío; 9. La Ciénega; 10. Guadalajara y su entorno (o Región Tapatía); 11. Altos de Jalisco; 12. Las Barrancas; 13. Cienciana.

**Regiones de la Vertiente del Pacífico:** 1. Morelos; 2. Cuenca del Balsas (parte oriental); 3. Mixteca Baja; 4. La Montaña; 5. Sierra del Sur; 6. Sierra Caliente del Balsas; 7. Cuenca del Balsas (parte occidental); 8. Sierra y Sierra Caliente de Michoacán; 9. Colima; 10. Sur de Jalisco; 11. Tepic; 12. Costa Grande; 13. Costa Chica y Mixteca de la Costa; 14. Sierra de Miahuatlán.



**Regiones de la Cadena Centroamericana:** 1. Tehuantepec; 2. Soconusco; 3. Valles Centrales de Chiapas; 4. Altos de Chiapas; 5. Lacandón.

Fuente: García Martínez, Bernardo *Las regiones de México, Breviario geográfico e histórico*. México, Colegio de México, 2008.

Hoy en México la palabra territorio está ligada a minería, conflictos, pueblos originarios, en cambio en otros países, como Italia, está más ligada a la conciencia que cada lugar tiene de sí mismo y del aglutinamiento y colaboración que se van creando en los

<sup>116</sup> García Martínez, Bernardo *Las regiones de México, Breviario geográfico e histórico*. México, Colegio de México, 2008.

<sup>117</sup> Virginia Cabrera Becerra, *Configuración Territorial en México (1940-1970)*. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Puebla, 2015.

<sup>118</sup> Bataillon, Claude, *Espacios Mexicanos Contemporáneos*, Fondo de Cultura Económica, Colegio de México, México, 1997 y Bataillon, Claude *Regions geographiques au Mexique*, Institut des Hautes Etudes de l'Amerique Latine, Paris, 1967.

lugares<sup>119</sup> Será importante ir pasando de una visión puramente defensiva a una que sea de fortaleza e identidad.

Hoy las fronteras rígidas no son lo que se requiere, por ello debemos ver los fenómenos de neo-regionalismo, intercomunalidad y neofederalismo, explorando unas nuevas posibilidades fluidas, pragmáticas, basadas en realidades sociales y en voluntades locales.<sup>120</sup>

Por ejemplo Acapulco, hace decenios era un lugar con una interrelación con la clase alta mundial, compitiendo con otros enclaves de “clase mundial”, hoy es todavía una isla dentro de Guerrero, pero hoy su relación es con la Ciudad de México, con las redes de la delincuencia, y mañana tendrá que encontrar una nueva vocación a partir de su historia con Asia, de su ubicación en México, de su población y de los servicios que pueda dar -quizá en salud a la población suya y del mundo, entre otras posibles alternativas. Para ello tiene que pasar de “isla” a archipiélago, enraizándose en su entorno de manera funcional, complementaria y respetuosa. La pandemia hace imperativo y urgente un conjunto de decisiones que la revitalicen aprovechando su historia, en beneficio real de su población.

Los territorios tienen que respetar la homogeneidad para dar servicio a su población como su primer objetivo, pero al mismo tiempo tienen que ser funcionales, y por ello complementarse y colaborar con otros vecinos al servicio de sus poblaciones y viables en cuanto a sus posibilidades de desarrollo, mediante colaboraciones estratégicas. Esta política debe completarse con políticas de solidaridad ya que de otra forma no podrá salirse de la problemática que muchos territorios enfrentan. Así, un territorio en el cual el 80-90% son personas pobres requiere de solidaridad<sup>121</sup> inmediata, pero también requiere de encontrar proyectos y procesos que, respondiendo a sus necesidades y vocaciones tengan economías de escala, recursos suficientes y actores capaces.

Es indispensable detectar las áreas locales y subregionales –superando la visión de las fronteras políticas– e impulsar su desarrollo. Asimismo es importante reconocer la importancia de las ciudades y zonas metropolitanas de manera que cada una cumpla su vocación y fortalezca sus ventajas competitivas en beneficio propio y con sinergias hacia la región.

---

<sup>119</sup> Becattini, Giacomo, *Coscienza dei luoghi*, op. cit.

<sup>120</sup> Ferlaino, Fiorenzo y Paolo Molinari, *Neofederalismo, neoregionalismo e intercommunalità. Geografía amministrativa dell'Italia e dell'Europa*, Il Mulino, Bolonia, 2009.

<sup>121</sup> Como lo señala Cândido, Grzybowski: “La cuestión de los territorios comienza a debatirse cuando nos preguntamos: ‘¿Cómo nos relocalizamos y creamos bienestar, justicia social y justicia medioambiental con los recursos que ofrecen los territorios?’. Esto significa que es progresivamente apropiado sustituir un tratamiento de política pública basado en el concepto de territorio rural por otro en el que el concepto central sea el del territorio, incluyendo, de manera estructurante, sus dimensiones urbanas y rurales. Esto significa que obviamente podemos formular políticas públicas dirigidas a las zonas rurales, pero que estas políticas no pueden pasar por alto las características de la dimensión urbana y sus interrelaciones con los rurales-, bajo pena de vaciamiento o reducir considerablemente el potencial de desarrollo y mejora de la calidad de vida de las personas que viven en el territorio”. (traducción propia). *entrevista con Prof. Pedro Bandeira, en Diálogos do IV Fórum, Reflexões sobre Políticas de Desenvolvimento Territorial*, volumen 11, IICA-Rep en Brasil

La interrelación con el territorio es básica en las nuevas políticas sugeridas, porque es el espacio donde necesariamente deberán aterrizarse las diversas economías, la participación de la sociedad activa y ahí se encarna la economía en la sociedad. Es al nivel local en el que pueden, no solamente coexistir una variedad de actividades, sino que realmente pueden colaborar contribuyendo al desarrollo integral. El nivel local, por supuesto, se encuentra también parcialmente globalizado y dependiente, pero es quizás más operativo para poder establecer esquemas horizontales, y, como lo hemos señalado de *bubble up* (de abajo hacia arriba) complementándose con el proceso de *trickle-down* (de arriba hacia abajo).

Como se señalaba en el capítulo anterior, existe la necesidad de introducir una relación más equilibrada entre los asuntos sociales, ambientales y la economía, porque el objetivo del desarrollo es la dimensión social, para preservar la vida de futuras generaciones y a la economía “como medio para lograr ese desarrollo, no como fin en sí misma”. Pero también significa vincular a la economía con la política, con el fin de que fortalezca la democracia y la participación que orienten, a su vez, a los objetivos que se desean lograr en la sociedad.<sup>122</sup> La integralidad de la estrategia no se reduce a yuxtaponer los objetivos y las acciones de cada dimensión. Se requiere articular los enfoques de acción que se vayan consolidando.<sup>123</sup> Así la integralidad que se propone aplicar en territorios tiene el enfoque que debe de tener la acción de todo el gobierno en todo el país, pero de manera claramente diferenciada.<sup>124</sup>

El respeto a las tradiciones, las culturas, no significa el respeto a los cacicazgos, a vivir en cárceles a cielo abierto del narco o de las delincuencias, esas no son tradiciones a respetar... El esquema básico es el de un territorio de innovación social a partir de sus tradiciones<sup>125</sup>. Por ello la economía social y solidaria debe jugar un papel central.

## **Política Regional del conjunto del Sur**

Las regiones van adquiriendo ventajas con respecto a las naciones, por ello es cada vez más evidente que dentro de las fronteras nacionales de cada país las

---

<sup>122</sup> Grupo Técnico Coordinador-Región Centro Occidente, *Planeación del desarrollo regional sustentable Región Centro-Occidente*, Guadalajara, México. 2001.

<sup>123</sup> Como lo ha señalado Rafael Echeverri: El proyecto estratégico territorial genera un gran desafío para las políticas públicas, porque no estamos acostumbrados a ellas. Tenemos fondos de inversión, tenemos mecanismos de acceso a estos fondos, que se centran en visiones sectorialistas, con regulaciones, objetivos, metas y técnicas de carácter sectorial. Los proyectos estratégicos territoriales cambian de manera sustantiva la forma en que gestionan y cómo se asignan los recursos en el proceso de desarrollo”. (traducción propia) Echeverri, Rafael, *Texto apresentado no III Fórum Internacional Desenvolvimento RuralSustentável: Modelos e Gestão Social dos Territórios*, acontecido em Fortaleza, de 5 a 7 de novembro de 2008.

<sup>124</sup> Ferreira, op.cit., pág 15.

<sup>125</sup> “Es decir, un modelo de desarrollo regional que siga una lógica comunitaria de innovación social, de solidaridad y de creatividad participativa. No se hace a un lado ni la eficacia, ni la competitividad, al contrario, se las integra bajo las normas de reproducción social, tales como las del desarrollo cultural y la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales”. (traducción propia) (véase Moulart y Nussbaumer, *La logique sociale du développement territorial*, Presses de l'Université du Québec, Montreal. 2008).

especificidades regionales se han acentuado. Como nos lo señalan diversos autores, el eclipse de los modelos fordistas favorece a los sistemas territoriales integrados que se basen en su fuerza cultural y cohesión social. A la luz de estos desafíos que derivan de los cambios en la organización de los sistemas productivos y la globalización de los mercados, hay que responder y fortalecer al sistema nacional mediante la valoración de las especificidades regionales. Es importante reconocer, sin embargo, que hay también ventajas y/o necesidades a las que responden los sistemas nacionales.<sup>126</sup>

Creemos que nos debemos dirigir a una política regional del conjunto del Sur (y con otros territorios con la *porosidad* y *flexibilidad* necesarias) que se oriente a la colaboración entre sistemas territoriales, ello tiene como consecuencias para la acción regional algunos procesos importantes:

- Se busca el desarrollo integral del conjunto regional y de cada una de sus subregiones. Será en este caso último, tal como lo conciba cada subregión o comunidad dentro del bien común del conjunto. Las vocaciones e historias pueden ser diferentes.
- Cada municipio, subregión y comunidad no deberán verse como "isla" sino como nodos de una red que pueden y deben apoyarse mutuamente en sus procesos en el conjunto de la región Sur.
- Hay un paraguas estatal, regional y nacional, y alianzas a esos niveles y con actores externos que son necesarios.
- Los planteamientos estratégicos deben tomar en cuenta un conjunto de políticas entre las cuales hay interactividad, pero sobresalen las políticas de innovación, de recursos humanos, sociales y territoriales (en un sentido amplio más allá de las meras inversiones en infraestructura o del ordenamiento territorial).<sup>127</sup>
- Deben darse procesos de diálogos regionales con rigor metodológico y una visión integral, de colaboración iterativa entre lo nacional y lo local, en diálogo entre comunidad y gobiernos, con base en experiencias regionales y externas.

---

<sup>126</sup> En este tema, para el caso italiano Viesti señala que: "Sin embargo, también hay argumentos contra la descentralización. La acción gubernamental a nivel central puede conducir a importantes economías de escala, especialmente en la provisión de grandes servicios públicos. También desempeña una acción redistributiva fundamental, gracias a su financiación con la tributación general: la transferencia de la responsabilidad a las regiones de los servicios con un fuerte contenido redistributivo como la salud y la educación puede contribuir a formas de inequidad entre los ciudadanos, y estimular la movilidad de los ricos (que tienden a huir de los pobres) y de los pobres (que tienden a perseguir a los ricos)... La intervención pública nacional también desempeña un papel importante para estabilizar y asegurar frente a acontecimientos adversos de las economías regionales individuales. Puede asimismo haber problemas relacionados con las "externalidades" territoriales, los efectos fuera del territorio de las decisiones tomadas por una región; una posible menor calidad de los administradores y un mayor riesgo de corrupción; así como formas indeseables de competencia fiscal entre las regiones". Asimismo señala que "la descentralización, especialmente si es particularmente amplia, puede alentar procesos de divergencia económica entre diferentes territorios dentro de un país. Los resultados son diferentes de caso a caso; pero, sin duda, las pruebas disponibles no permiten argumentar, por el contrario, que una mayor descentralización favorece la convergencia económica entre las regiones" (traducción propia) Viesti, Gianfranco, *Verso la secessione dei ricchi? Autonomie regionali e unità nazionale*, Laterza & Figli, Edizione digitale, enero, 2019.

<sup>127</sup> Véase Bianchi, Patrizio y Sandrine Labory, *Industrial Policy after the Crisis*, Elgar, Londres, 2012.

Es necesario que los diversos componentes políticos o económicos encuentren los mecanismos mediante los cuales se sientan integrados en una región mayor y visualicen sus beneficios para ellos y el bien común que desean construir.<sup>128</sup>

Consideramos que los programas, estrategias o proyectos que se planteen desde un nivel regional, o con visión regional, requieren tener las siguientes características:

- Definir una estrategia de desarrollo en el contexto mexicano actual es una tarea que solamente podría alcanzarse mediante un consenso amplio en la sociedad.
- Debe ser una estrategia que comprenda todos los instrumentos de políticas y por lo tanto requeriría la participación tanto del gobierno federal, como de todos los estatales y municipales.
- Deberá ser subsidiaria, reconociendo que en cada estado y cada subregión deberán existir planes, programas y consensos a los que se llegará y que deben ser respetados y promovidos, y a su vez exige colaboración por parte del gobierno federal para las prioridades regionales;<sup>129</sup>
- Deberá ser plural, para así poder llegar a mínimos comunes que pueden ser aceptables a todas las entidades participantes, reconociendo su pluralidad política, económica, territorial y social;
- Deberá ser complementaria, con las acciones de las entidades y regiones, buscando cobertura general y promoviendo las economías de escala y redes, así como aquellas posibilidades de desarrollo que solamente mediante la colaboración y conjunción de esfuerzos pueden lograrse, todo ello frente a las acciones aisladas tan comunes en la actualidad;
- Deberá ser interestatal e intercomunitaria, ya que es una estrategia realizada horizontalmente entre varias entidades, no de manera piramidal o vertical, y por lo tanto en su diseño, en sus políticas y en su gestión reconocerá el policentrismo;
- Deberá ser regional, es decir, para el conjunto de entidades y territorios que han decidido colaborar en algunos aspectos necesarios;

---

<sup>128</sup> Véase Ferreira, op. cit. En particular sus propuestas de estrategias de acercamiento voluntario entre estados de una meso-región.

<sup>129</sup> Cándido Grzybowski nos señala la importancia de la subsidiariedad en el contexto actual que "La crisis de la globalización neoliberal y su utopía de la desterritorialización total y su ideología de reubicación de los controles de las actividades económicas y políticas, ha replanteado la necesidad de repensar las posibles alternativas al modelo ideológico de la globalización en el que el principio de subsidiariedad tiene una posición de guía prominente. En términos bastante simples, el principio de subsidiariedad establece que "siempre que las decisiones y actividades puedan llevarse a cabo localmente, deben llevarse a cabo localmente", lo que se aplica tanto a la economía como al poder e incluso a otras esferas culturales y sociales. Con esta perspectiva se pretende, en general, reafirmar la disposición política de que las decisiones deben hacerse lo más cerca posible de las personas más afectadas por estas decisiones. De acuerdo con este principio, por lo tanto, la reterritorialización significa el fortalecimiento de las condiciones por las cuales los territorios ganan la capacidad de recuperar el poder para determinar y controlar sus proyectos de desarrollo o las trayectorias económicas y Políticas preferidas por sus poblaciones". (traducción propia) Cándido Grzybowski, *entrevista con Prof. Pedro Bandeira, en Diálogos do IV Fórum, Reflexões sobre Políticas de Desenvolvimento Territorial*, volumen 11, IICA-Rep en Brasil

- Reconocer la competencia interestatal, ya que hay aspectos en los que las entidades colaboran, hay aquellos otros en los que compiten, esto es natural y el proceso estará en continua evolución, buscándose siempre los resultados más útiles para la población;
- Está en construcción permanente, basada en el diálogo entre entidades, organizaciones e instituciones, reconociéndose además que los actores e interlocutores habrán de ir cambiando en el tiempo y es necesario construir nuevos consensos permanentemente,
- Es un proceso, en cuanto deberá, en todas sus fases, ser dialogada con los actores sociales que serán quienes le puedan dar validez y viabilidad.

## Políticas de los territorios

La “reconstrucción social depende, pues, de la generación de colectivos sociales en espacios intermedios, entornos manejables para los seres sociales no profesionalizados donde destacan los conceptos de autonomía regional, la democracia participativa y la organización vecinal; colectivos empoderados en el plano social capaces de establecer relaciones de igualdad y respeto hacia las fuerzas que vienen de su exterior”. *Sergio Zermeño*<sup>130</sup>

En cada territorio se deberá buscar instrumentar estos paradigmas en su ámbito, mediante el desarrollo espacial integrado, basado en “la satisfacción de las necesidades básicas. Esta satisfacción debe hacerse combinando tres tipos de procesos: la revelación de las necesidades a través de los movimientos sociales y la dinámica institucional, la participación de los grupos desfavorecidos en los sistemas de trabajo y producción local, y la formación, que permite a estos grupos no sólo entrar en el mercado laboral, sino también participar de manera significativa en la consulta y la toma de decisiones políticas sobre el futuro de los territorios. (...) La comunidad local podría de esta manera tomar posesión de su propia gobernanza y, por lo tanto, colocar sus propios movimientos en el centro de un proceso de renacimiento”.<sup>131</sup>

Precisamente es esto lo que nos transmiten las comunidades colombianas que han vivido frente a la guerra con formas de solidaridad que nos comparte. Francisco De Roux<sup>132</sup> :

« Si algo nos enseñaron estas personas que cuidaron de sus veredas y comunidades fue que el valor de nosotros como individuos depende del cuidado

---

<sup>130</sup> Zermeño, Sergio y Gustavo Galicia “Mejorarla vida de los mexicanos: reconstruimos desde las regiones”, Siglo XXI, México, 2016. Pág. 17-18.

<sup>131</sup> Moulaert, op. cit., pág. 51.

<sup>132</sup> Roux, Francisco de. La audacia de la paz imperfecta (Spanish Edition) . Grupo Planeta - Colombia. Ubicación 885, Kindle Edition.

con el que protejamos el valor de los demás, de todos los demás sin excepciones. Una enseñanza que contrasta con nosotros, que fuimos espectadores de una película de horror en la que contemplábamos en pantalla las masacres y desapariciones como si fueran una telenovela; que en una gran mayoría todavía no entendemos que cuando pasamos por alto la destrucción de un ser humano en la ciudad, en los barrios populares, en el campo o en las comunidades indígenas y afro, vulneramos nuestro propio valor y nos destrozamos a nosotros mismos ».

Es indispensable el reconocimiento de las diversas visiones culturales del territorio como fruto del proceso histórico que tienen las comunidades originarias, algunas de las cuales son: "1) la relación con un territorio históricamente asumido como propio (posesión comunal, simbolizaciones del territorio, etc.); 2) el control de los comuneros en el usufructo de ese espacio (adjudicación de parcelas, resolución de litigios agrarios internos, defensa común de sus límites, etc.); 3) una organización política propia, con tendencia autonómica, que regula la vida social de sus miembros (asambleas, sistemas de cargos, etc.); 4) vigencia de algunos niveles de independencia económica o una parcial o total capacidad de decisión doméstica respecto al proceso de la producción ("modo de producción doméstico"); 5) una articulación con el mercado de trabajo que, si bien modifica las relaciones de producción no necesariamente transforma de manera radical el "estilo de consumo" social y redistributivo (vigencia de la reciprocidad); 6) existencia de sistemas de trabajos conjuntos orientados hacia obras de beneficio común (tequio, gozona, etc.) 7) La posibilidad de vincularse de manera colectiva con el Estado y sus instituciones en tanto unidades sociales con intereses específicos; 8) compartir una historia propia orientada especialmente hacia la trayectoria de la localidad en el tiempo, 9) constituir una comunidad ritual nucleada en torno al culto del santo patrono cuya ritualidad sintetiza y expresa los vínculos de solidaridad y cooperación que definen la membresía comunal, y 10) compartir una religiosidad asumida como propia, más allá de la presencia dominante de entidades mesoamericanas o cristianas, las que integran una cosmología no contradictoria que revela la presencia de una noción incluyente de lo sagrado".<sup>133</sup>

Para responder operativamente frente a esta problemática se requieren acciones sociales, culturales, económicas y de redes. La política a nivel local deberá orientarse a<sup>134</sup>: (i) crear capacidades de enfrentar las necesidades sociales integrales; (ii) innovar en las relaciones sociales para mejorar la gobernabilidad orientada hacia responder a las necesidades sociales. Para ello nos basamos en la innovación social (es decir, la satisfacción de las necesidades existenciales de las comunidades territoriales y la innovación en las relaciones sociales territoriales). Esta visión tiene dos elementos interrelacionados: (i) integra los fines económicos dentro de un más amplio grupo de

---

<sup>133</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 87. Este autor señala, sin embargo, que también manifiestan diferencias sustanciales *ya que la misma noción generalizante, y un tanto injusta, de "comunidades indígenas"; puede hacemos perder de vista el hecho de que cada una pertenece a un grupo etnocultural específico.*

<sup>134</sup> Moulaert F., Measuring socioeconomic disintegration at the local level in Europe: an analytical framework, in ROOM G. (Ed) *Beyond the threshold. The measurement and analysis of social exclusion.* The Policy Press, Bristol (1995).

necesidades humanas y sociales en una lógica multidimensional; (ii) la estructura y organización sociales se analizan según varios ámbitos territoriales, que toman en cuenta las tensiones entre progreso social y las determinantes estructurales de poder.

Por todo ello compartimos el objetivo de Biggeri y Ferrannini<sup>135</sup> de , "mezclar la perspectiva centrada en las personas y orientada a las oportunidades del desarrollo humano con el enfoque de desarrollo local basado en 'el territorio' y sensible al contexto (...) adoptando la complejidad de los procesos territoriales para el desarrollo humano sostenible".

### **Promover las culturas y los valores regionales y locales**

La identidad de un territorio se basa en la memoria compartida, un presente aceptable para todos y la construcción de un futuro común. La memoria compartida es un elemento vivo que representa una transmisión y un compartir.<sup>136</sup>

Tenemos en la región una gran riqueza en la multitud de pueblos originarios. Esta componente nos brinda en el sur una ventaja importante para un desarrollo diferente a partir de nuestra historia.<sup>137</sup>

Esto implica el reconocimiento del pluralismo de caminos y de tradiciones y por lo tanto la creación de unos indicadores básicos de bienestar, que tengan que ver con las metas fijadas por los grupos o comunidades mismos, así no solo se respeta la autonomía y la lógica interna sino se colocan metas que el conjunto de la sociedad se compromete a apoyar.

Por ello se requiere "La formulación de una estrategia con capacidad de definir prioridades de acción, con carácter estratégico para la comunidad. Siguiendo la nueva retórica "smart, inclusive and sustainable",<sup>138</sup> (inteligente, incluyente, sustentable) pero que requiere una fuerte capacidad de análisis y dirección desde cada realidad local.

Compartimos como ilustración de la aplicación de varias de estas políticas, el caso colombiano, que, con todas sus características, limitaciones, contradicciones e historia, nos comparte Francisco De Roux:

---

<sup>135</sup> Biggeri, Mario y Andrea Ferrannini, Sustainable Human Development, A New Territorial and People-Centred Perspective, 2014, PALGRAVE MACMILLAN.

<sup>136</sup> Véase Becattini, Giacomo, op.cit.

<sup>137</sup> En los Diálogos del IV Fórum Globalização e Territorialidade, Carlos Miranda señaló que "Muchas de las tendencias de la globalización buscan la homogenización, la "comoditización" de la actividad económica y la pérdida de las particularidades, pero, a su vez este mismo proceso genera una reacción de las comunidades territoriales en términos de reafirmación de su identidad primaria para asegurar sus diferencias específicas, en particular culturales y sus valores éticos. Véase Miranda, Carlos, *Territórios e Homogeneização* en *Reflexões sobre Políticas de Desenvolvimento Territorial*, volumen 11, IICA-Rep en Brasil

<sup>138</sup> Bonomi, Aldo y Roberto Masiero, *Dalla Smart, city alla smart land*, Marsilio, Venecia, 2014.

### **Un caso emblemático: Los territorios dentro de los acuerdos de paz en Colombia**

Dentro de este contexto el país emprende las acciones acordadas en el proceso de paz territorial, como inicio de una dinámica hacia modificaciones estructurales profundas que solo pueden hacerse con participación democrática y que transcinden el Acuerdo. Y lo hace en la perspectiva de lograr que el Estado esté presente en toda la extensión del territorio nacional y que al mismo tiempo funcione en todas partes una economía de mercado que privilegie la dignidad igualitaria, protegida con incentivos, redistribuciones legales y normatividad pública; que termine las exclusiones y corrupciones y asegure un futuro claro y generador de entusiasmo a campesinos, empresarios, comerciantes, académicos, y a las comunidades indígenas y afro.

*Los territorios han sido, ciertamente, los espacios de la paz o de la guerra. Es allí donde están las víctimas personales y colectivas; donde se victimizó la tierra con la minería de retroexcavadoras, la coca y el glifosato; donde están las fosas comunes y la memoria del dolor y del terror; donde podemos reconstruirnos espiritualmente como seres humanos en verdad: reparación, reconciliación y no repetición.*

*El gobierno y las FARC definieron una lista de 170 municipios donde se concentran las variables de la violencia, para hacer en ellos los programas de desarrollo territorial. Con esa lista se tiene un punto de partida, pero no se tienen todavía regiones con capacidad de emprender y llevar adelante en el largo plazo, con la participación de los pobladores, organizaciones e instituciones, los cambios estructurales indispensables para terminar las causas del conflicto. Para tener regiones, es decir, territorios con un sentido humano público, es racional partir de esos municipios seleccionados, pero desde allí hay que extenderse sobre las poblaciones vecinas hasta tener una comunidad mayor y el espacio suficiente que constituye una región. Esta ampliación, que debe ir abriéndose y que desborda la lista de los municipios acordados, tienen que hacerla los ciudadanos del territorio y no las oficinas de Bogotá.*

*Llevamos ya varias décadas en Colombia pensando y construyendo región con el objetivo de superar el conflicto, y esa experiencia, que se acumula en iniciativas como la Red de Programas de Desarrollo y Paz (Redprodepaz), en el desafío interétnico del Cauca y en otros ejercicios como el que hemos acompañado en el Magdalena Medio, tiene aprendizajes que deben incorporarse. La región por construir como territorio de paz es una totalidad social, económica y ecológica, flexible en sus bordes, que no coincide con los departamentos geopolíticos del país, que ha visto surgir un sentido común cultural, compartido por grupos de distintos orígenes, y que tiene una memoria propia de sus víctimas en el conflicto, donde es posible un desarrollo de iniciativas de producción y de mercado que permiten pensar en una suficiencia endógena de bienes básicos, ante todo, producción de alimentos y servicios dignos de salud y una articulación con los mercados nacionales e internacionales en condiciones crecientes de competitividad. Ese territorio tiene un espacio físico de capital natural, en ríos, montañas, valles, flora y fauna en unidad orgánica, compenetrada con la cultura, capaz de ser sostenible y de expandirse dentro de un ordenamiento.*

*Estas condiciones no ocurren espontáneamente, requieren una comunidad humana con propósito de hacer del territorio una región. Y cuando esto se produce, la región que emerge da identidad y sentido de pertenencia o, como en los pueblos indígenas, una responsabilidad radical con la Tierra, pues los seres humanos pertenecemos a un territorio, tenemos la responsabilidad de cuidarlo y no podemos hacer con él lo que nos venga en gana.*

*La región puede ser un conjunto de veinte o más municipios rurales interconectados, la cuenca de un gran río, tres o cuatro ciudades intermedias o una gran ciudad con su entorno industrial y agroindustrial. Y cuando los pobladores se asumen, ya no solo como comunidad cultural, sino como sujetos con plena responsabilidad pública como ciudadanos, la región, en el espíritu de la Constitución, actúa como expresión constitutiva del pueblo soberano y tiene un nuevo papel con las demás regiones del país en la construcción de la nación en paz. Volviendo a la lista de los 170 municipios escogidos entre el gobierno y las FARC, hay que advertir que cuatro o cinco municipios seleccionados que concentren en un departamento las ayudas para el posconflicto no son región ni van a producir la transformación de territorio. Incluso, lo que se emprenda allí no tendrá la masa crítica de capital y de trabajo que lo haga económicamente viable y sostenible en mercados y empleo.*

*No podrán estos pocos municipios aislados controlar su propio hábitat ecológico intervenido por los vecinos que no pertenecen al grupo. Más grave aún, los otros municipios del entorno que también han vivido el conflicto, van a recibir mal esta exclusión. Y así, el empoderamiento ciudadano, que es regional y se deja de lado por concentrarse solo en unos pocos pueblos, tampoco podrá sobreponerse*

*a los estructuras violentas y mafiosas del posconflicto que van tras el control territorial. En una economía con perspectiva nacional e internacional construida desde las regiones, son sus mismos habitantes quienes deben definir los límites territoriales y dar origen a las regiones de paz en los espacios que fueron campos del conflicto armado. Lo lógico es partir de los municipios ya escogidos donde están empezando los programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET), pero desde esos puntos los pobladores deben ampliar el proceso participativo que involucra a los pueblos vecinos, indispensables para constituirse, por acción de los mismos habitantes, en sujeto regional.*

*Este proceso exige tiempo y recursos para lograr que los ciudadanos, en organizaciones establecidas por ellos desde las veredas y corregimientos, se empoderen y construyan visión y responsabilidad colectiva de región. Sin esta organización, los recursos que se lleven a los municipios para sustituir la economía cocalera y para hacer proyectos quedan en manos de los aparatos que ya están allí, formados en no pocos casos por políticos corruptos, mafias organizadas, y nuevos paramilitares.*<sup>139</sup>

### **Pluralidad de sistemas locales**

Los sistemas socio-económicos regionales no son homogéneos, sino que están compuestos por numerosos sistemas locales. Es importante que el territorio y la región brinden una cobertura adecuada a los sistemas locales y les permita prosperar.

Existen, vistos desde la economía, a nivel subregional, posibilidades de diversos modelos de desarrollo territorial, que requieren acercamientos y estrategia local específica, que reconozca su trayectoria y sus posibilidades y vocaciones actuales y futuras.

En cada estrategia, además, debemos ver el papel específico de los/las más pobres, como protagonistas y destinatarios ya que una de las variables que marcan las posibilidades de mayor o menor ingreso de los pobres es *el dinamismo incluyente* del territorio en el cual se encuentran, esto tiene un impacto sobre las oportunidades de interacción con el resto de la economía, tanto en cuanto a los precios de la venta de sus productos como en la obtención a precios accesibles de sus insumos y bienes de consumo. La pandemia nos mostró cuan lejos estamos de estos procesos.

Scott llama la atención sobre las interacciones y “los drámaticos puntos de sutura en donde pequeños enclaves (pockets) de capitalismo avanzado entran en contacto mejilla con mejilla con los barrios marginales, la indigencia, la toxicidad medioambiental y otros problemas sociales”<sup>140</sup> También nos comparte otros procesos como son esos intersticios entre territorios que son “colonizados por segmentos de la nueva economía y su producción estética y semiótica” para bien o para mal. Esto contribuye a una nueva forma territorial<sup>141</sup> “marcada por muchas capas superpuestas, interpenetrantes y espacialmente variadas de orden sistémico desde la local hasta lo global”.<sup>142</sup> Esto lleva a una situación cada vez más ambigua “con muchas y diferentes, y en el mejor de los casos sólo poco coordinadas-, formas de organización política que ocurren en muchas escalas geográficas diferentes”.<sup>143</sup> La consecuencia para Scott de este nuevo

<sup>139</sup> Roux, Francisco de, op. cit. Ubicación 1757 edición kindle

<sup>140</sup> Scott, Allen J., *A World in Emergence, Cities and Regions in the 21st Century*, Edward Elgar Limited, pág. 176.

<sup>141</sup> Scott ibid., pag.177.

<sup>142</sup> Scott ibid., pag.177.

<sup>143</sup> Scott ibid., pag.178.

panorama es la necesidad de construir marcos institucionales que aseguren una redistribución significativa y reparen las desigualdades regionales, garantizando al mismo tiempo un crecimiento económico constante y generalizado".<sup>144</sup>

## **Posibilidades de cooperación entre territorios**

En México los procesos de "asociación horizontal voluntaria", sobre todo entre estados, han sido fomentados por la antigua SEMARNAP<sup>145</sup>. Creemos que esta colaboración debe de ampliarse a actores extrarregionales<sup>146</sup> ya que "la interacción entre las partes interesadas locales y extralocales (mediante la combinación de recursos, instituciones y capacidades) alimenta y da forma a la creación, tanto de factores habilitantes como de desactivación, de aquellos que afectan a la evolución de los sistemas de desarrollo así como a la expansión de los individuos y de las capacidades colectivas".

El Sur tiene recursos que pueden ponerse a disposición de la colaboración entre regiones, entre ellos, para ciertos temas, cuenta con algunas ciudades como Acapulco, Oaxaca, Tuxtla, Tapachula y San Cristóbal (y en los sures en general muchas más como Cuernavaca, Morelia, Cuautla, Zamora...) que pudieran convertirse en centros de servicios y de apoyo, pero también cuenta con culturas y saberes muchas veces rurales que no han sido valorados en su contribución al conjunto de la región, debido a prejuicios derivados de la colonia o del encanto de las ciudades. Hay importantes ejemplos de cómo estas culturas y experiencias pueden contribuir.<sup>147</sup>

La interacción histórica -negativa y positiva- con la Ciudad de México es un factor de enorme importancia, que requiere contemplar el establecimiento de mecanismos de colaboración con esta entidad por parte de la región en su conjunto, y por estados, ciudades y comunidades étnicas.

Habría además que explorar numerosos esquemas que podrían aplicarse en México. Uno de los procesos es el asociacionismo entre gobiernos que tiene experiencias tanto extranjeras como mexicanas.<sup>148</sup>

Otro de ellos es el de la Intercomunidad, un esquema utilizado ampliamente en Francia, que es una agrupación de municipios dentro de una Institución Pública de Cooperación Intercomunitaria (EPCI) para prestar ciertos servicios públicos locales o para llevar a cabo proyectos. El término "intercomunidad" abarca comunidades de municipios, comunidades de aglomeraciones, comunidades urbanas y metrópolis.<sup>149</sup>

---

<sup>144</sup> Scott ibid., pag.179.

<sup>145</sup> Véase Ferreira, op. cit.

<sup>146</sup> Biggeri, op. cit., pág. 5.

<sup>147</sup> Sacco, Pier Luigi, *Il vuoto al centro. L'innovazione sociale a base culturale*, en antonio de Rossi (a cura) *Riabitare l'Italia*, Donzelli Editore, Roma, 2018.

<sup>148</sup> Véase Cuauhtemoc Paz Cuevas, *Las asociaciones municipales: nuevos actores reconstruyendo el federalismo en México*, IGLOM, México, 2005

<sup>149</sup> Véase Apolline Prêtre, *L'INTERCOMMUNALITÉ, L'AUTRE ENJEU DES MUNICIPALES*, C.E.R.A.S | « Revue Projet » 2020/1 N° 374 | páginas 40 à 44 "Cada municipio tiene ahora la obligación de formar parte de un intercomunidad de adaptarse a nuevas realidades que van más allá de ciertos límites municipales (en las zonas urbanas, por ejemplo) e implementar proyectos en lo que puede llamar "territorio vivo" o "cuenca viva" donde los habitantes desarrollan sus vidas.

## Procesos Emblemáticos

Presentamos dos experiencias extranjeras que son útiles para valorar la posibilidad de políticas similares en el Sur:

### Pactos para el Sur

Italia<sup>150</sup>: El Gobierno Italiano activó la construcción de 16 pactos para el sur: uno para cada una de las 8 regiones (Abruzzo, Molise, Campania, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia, Cerdeña), uno para cada una de las 7 ciudades metropolitanas (Nápoles, Bari, Reggio Calabria, Messina, Catania, Palermo, Cagliari) a la que se añade el contrato Desarrollo institucional (CEI) de Taranto.

El objetivo es precisamente definir para cada una de ellas intervenciones prioritarias y de conducción, acciones de compromiso mutuo para implementarlas y señalando los obstáculos que se deben eliminar, el tiempo de realización, la responsabilidad mutua.

Cada uno de los pactos se estructura en cuatro capítulos:

1. La visión que la región o la ciudad tiene de su futuro.
2. Reconocimiento de herramientas y recursos disponibles.
3. Las intervenciones prioritarias representativas de la nueva dirección que desea impulsar.
4. Gobernanza del proceso, racionalización administrativa, definición de responsabilidad mutua, Identificación de un gestor claro de la ejecución del plan.

### Territorios de Ciudadanía

Brasil<sup>151</sup> Territorios de ciudadanía (TC) surge con la intención de articular, en torno al mismo territorio, una amplia gama de políticas públicas. La idea principal detrás del programa es la necesidad de pensar en el desarrollo a través de la implementación de acciones multisectoriales aplicadas de una manera orientada a áreas prioritarias. Su objetivo es intervenir en las causas estructurales de la pobreza rural. El modo de funcionamiento del TC busca concentrar y articular las políticas públicas en ciertas áreas territoriales, preocupándose por su gobernanza. Sus objetivos, intereses e instituciones, por lo tanto, se diferencian de la lógica de otros programas, ya que, más que directamente dirigidos a los territorios y los actores sociales, la política busca reorganizar una amplia gama de políticas públicas con propósitos de apoyo a los pobres rurales.

Para los TC, no es tanto programar acciones directas de desarrollo territorial, sino más bien articular políticas públicas sectoriales con enfoque territorial. La acción territorial del programa se basa en dos mecanismos complementarios: la concentración de acciones sectoriales y su articulación en el mismo espacio geográfico, caracterizado por la pobreza rural. La intención es animar a los ministerios participantes del programa fortalecer sus acciones en los territorios elegidos.

Hoy en día, la intercomunidad ya está funcionando en muchas áreas. Ordenamiento territorial (desarrollo de la planificación urbana local, organización y gestión del transporte público), desarrollo económico (gestión de áreas de negocio, promoción del turismo) o medio ambiente (recogida y tratamiento de residuos, agua potable y saneamiento, gestión de ríos y prevención de inundaciones...) : el marco reglamentario se ha fortalecido, las misiones de las intercomunidades se ha incrementado a una serie de competencias obligatorias. Y en 2014 se dio un paso importante con la primera elección por sufragio universal de representantes electos intercomunitarios.

<sup>150</sup> Presidenza del Governo, *Masterplan per il Mezzogiorno*, [http://presidenza.governo.it/GovernolInforma/documenti/masterplan\\_mezzogiorno.pdf](http://presidenza.governo.it/GovernolInforma/documenti/masterplan_mezzogiorno.pdf)

<sup>151</sup> Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) *Reflexões e Proposições de Políticas Públicas de Desenvolvimento Territorial*, Organizadores da Série Carlos Miranda e Breno Tiburcio Brasília – Febrero/2012

La articulación de las políticas públicas tiene como objetivo crear un proceso sinérgico entre las políticas sectoriales con el objetivo último de combatir la pobreza rural, como un fenómeno multidimensional. A nivel federal, se realiza a través de reuniones semanales con representantes de los ministerios del programa, bajo la coordinación de la casa civil de la presidencia.

## **Agencias de desarrollo local**

Creemos que el papel de las agencias de desarrollo puede ser muy importante, frente a la necesidad de desarrollo complejo y articulado. La creación de las agencias tiene como objetivo promover la dinámica de crecimiento del territorio, promover asociaciones económicas y sociales a nivel local, y tareas de asistencia técnica y de diseño en la definición y evaluación de las políticas de desarrollo. Las agencias, como se ha demostrado en la región Campania,<sup>152</sup> “pueden ser actores en la implantación y gestión de la planificación económica preferencial, integrada, negociada y estratégica, y adquirir la capacidad de utilizar diferentes herramientas de programación, favoreciendo localmente la puesta en marcha sistémica de pactos territoriales, los contratos de la zona y proyectos integrados. A las agencias pueden confiarse tanto la promoción, diseño y gestión de programas urbanos complejos, como la activación de los instrumentos financieros para la adquisición y recuperación del tejido industrial y productivo. Se configura, por tanto, un papel importante y crucial de las agencias locales para el desarrollo territorial (...) Así se pueden convertir en meta-organizadores y animadores y diseñar trajes a la medida que evolucionen con las sociedades y sus territorios”.<sup>153</sup>

Todas las experiencias extranjeras deben ser confrontadas con las realidades y planteamientos con los numerosos e importantes estudios teóricos y prácticos que se están constantemente desarrollando en nuestro país.<sup>154</sup> Asimismo, es importante evaluar los resultados del proyecto neoliberal sobre nuestros territorios, para de ahí partir a las novedades de la colaboración sistémica. Para ello es de especial utilidad la invaluable herramienta y ejemplo del reciente planteamiento del Instituto de Geografía de la UNAM.<sup>155</sup>

<sup>152</sup> Regione campania, *Piano Territoriale regionale*, Nápoles, 2008, pág. 403.

<sup>153</sup> Biggeri, Mario y Andrea Ferrannini, *Sustainable Human Development, A New Territorial and People-Centred Perspective*, 2014, PALGRAVE MACMILLAN, pág. 6.

<sup>154</sup> Véase, entre muchas otras: Soberanía y Desarrollo regional: El México que queremos, UNAM-CANACINTRA-Colegio de Tlaxcala, Gobierno de Tlaxcala, México, 2003; Rodríguez Bautista Juan Jorge, “Factores que inciden en la competitividad de las ciudades mexicanas en la globalización” en Jesús Arroyo Berumen Sandoval Alejandre y Salvador (compiladores), Competitividad, Implicaciones para empresas y regiones; Universidad de Guadalajara, UCLA Program on Mexico, Profmex, Juan Pablos Editor, Guadalajara, México, 2003; Patrizio Bianchi, Lee M. Miller “Innovación y Territorio, Políticas para las pequeñas y medianas empresas”, Centro Lindavista, Editorial Jus, México, 1999; Jesús Arroyo Alejandre y Carl Dieter Keim y James W. Scott (compiladores) El renacimiento de las regiones, UdeG, UCLA Program on Mexico, Juan Pablos Editor, Guadalajara, México, 2001; Mario Polese, Economía Urbana y Regional, LUR Cartago 1998.

<sup>155</sup> Sánchez-Salazar, María Teresa y Gutiérrez de MacGregor María Teresa, Globalización, políticas neoliberales y transformaciones en la organización espacial de la economía mexicana a partir del decenio de 1980, Instituto de Geografía-UNAM, México, 2018.



## 5. Economías plurales

“Impulsar con los actores sociales el proceso del cambio de la matriz productiva, fortaleciendo la economía plural a través de la producción artesanal, manufacturera, industrial y agroindustrial, en armonía con la naturaleza, agregando valor, generando capacidades productivas y democratizando el acceso a los mercados interno y externo, para contribuir a la soberanía alimentaria y a la diversificación de la producción con empleo digno”.<sup>156</sup> *Bolivia*

“Toda actividad económica debe contribuir al fortalecimiento de la soberanía económica del país. No se permitirá la acumulación privada de poder económico en grado tal que ponga en peligro la soberanía económica del Estado.

- I. (...)
- II. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de generar trabajo digno y contribuir a la reducción de las desigualdades y a la erradicación de la pobreza.
- III. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de proteger el medio ambiente”.<sup>157</sup> *Bolivia*

- [Economía Civil](#)
- [Economía Social y Solidaria](#)
- [Economía y la sociedad del conocimiento](#)
- [Cultura y Economía](#)
- [Economías comunitarias](#)
- [Economía de la dominación y del crimen](#)
- [Políticas a seguir](#)
- [Reorientación socioeconómica general](#)
- [Políticas sectoriales](#)
- [Políticas comerciales](#)
- [Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos](#)
- [Desarrollo de economías para la Paz](#)

---

<sup>156</sup> Bolivia. Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. *Misión*. La Paz, 2010.

<sup>157</sup> Bolivia, *Nueva Constitución del Estado*, Artículo 312. 2008.

Se considera que los planteamientos que acabamos de leer del anterior Gobierno de Bolivia nos marcan ideas y rumbos para la acción en temas económicos. Una acción que busca favorecer el avance de formas de organización económica que respondan a las realidades, ideales y posibilidades de las diversas comunidades. A continuación compartimos visiones y planteamos cambios y propuestas en cada uno de los modelos económicos presentes en los sures.

Una base para el planteamiento del desarrollo integral es el reconocimiento de “economías plurales”.<sup>158</sup> Generalmente se han reconocido dos tipos de economía, la de mercado y la pública. Por la primera se entiende la economía imperante en el mundo globalizado, la cual tiene cada vez menos regulaciones que seguir, menor vinculación territorial permanente y poca preocupación por la situación social y ambiental, en muchos casos esta economía trabaja como ‘enclave’<sup>159</sup> y sus intereses son los que han dominado a la sociedad y han creado las precedentes políticas públicas e influido sobre las sociales. El segundo tipo se ha visto reducido a una economía de gobiernos, con visión gerencial de servicio al mercado y no una economía de lo público al servicio del bien común.<sup>160</sup>

Ya empieza a reconocerse que hay otras formas de economía, y de eso hablaremos enseguida, pero también de las diversas combinaciones que pueden -y deben- realizarse entre estas dos economías mencionadas. Así, recientemente Olivier Blanchard (antiguo economista en jefe del Fondo Monetario Internacional) ha señalado: “...Por ello la solución no puede ser otra que una combinación de mercados y reglas estatales...Por ello es claro que solo un *mix* puede representar la solución. Y entonces la interrogante es: ¿Cómo establecemos cual es el *mix* justo? No consideramos que pueda ser siempre el mismo, pienso que dependa de cómo evoluciona el mundo. En algunos casos los mercados hacen un buen trabajo, en otros producen excesos que no son aceptables, como son las crecientes desigualdades. Y es entonces necesario cambiar algo. Y es por ahí que debe realizarse una discusión, porque pensar que de los dos sistemas se pueda escoger o uno o el otro, es peligroso”.<sup>161</sup> Consideramos que así como Blanchard señala la posibilidad de diversas *combinaciones en el tiempo*, habrá que ver las *combinaciones en el espacio*, en los diversos territorios.

Como se señalaba, estas no son las únicas formas de economía y es necesario tomar en cuenta otras formas, porque permiten interacciones positivas con la vida social y

---

<sup>158</sup> OCDE-Territorial Development, *Reconciling Economy and Society: Towards a Plural Economy*, OCDE, París, 1996.

<sup>159</sup> Gorostiaga, Xabier, *Centroamérica 2015*, UCA, página web.

<sup>160</sup> El desarrollo no depende de un solo factor específico, sino de muchas capas de interacción humana, por ello, nos señala Parrilli, “no se trata solo de dejar al mercado libre o tener “fundamentales” económicos de manera correcta, para obtener algún tipo de ‘desarrollo espontáneo’. Y no se trata de convertir al gobierno nacional o local en nuevamente ‘intervencionista’. El análisis de la historia muestra que varios niveles de causalidad participan en la evolución y desarrollo sistémicos”. Parrilli, Mario David, *Los Múltiples motores del cambio dinámico en los sistemas productivos locales: Lecciones de la Tercera Italia para Contextos en Desarrollo*, Centro Lindavista, México, 2003.

<sup>161</sup> Brancaccio, Emiliano y Olivier Blanchard, *Pensare un’alternativa*, en MicroMega, per una sinistra iluminista, 2/2019, Roma. Pags.7-30

pueden ser aprovechadas para políticas socio-económicas territoriales que posibiliten lograr simultáneamente objetivos sociales y económicos. Aunque, veremos, las hay que generan numerosos aspectos negativos.

En esta línea de reflexión, Patrice Sauvage menciona como algunas de las otras economías que hay que tomar en cuenta: "a) la economía no de mercado, no monetaria, que puede ser utilizada como vehículo de integración a la sociedad y de responder a necesidades que no necesariamente deben ser cubiertas por el mercado,<sup>162</sup> b) la economía de 'subsistencia' que permite a los pobres asegurar su supervivencia como transición a otras actividades más lucrativas, c) la economía de solidaridad que responde a necesidades comunitarias combinando ingresos de mercado, subsidios gubernamentales y contribuciones voluntarias. Estas actividades pudieran no generar muchas ganancias pero, a diferencia de la economía prevaleciente, producen externalidades que les dan una genuina utilidad social y hasta económica".<sup>163</sup>

Así también, los enfoques y políticas sociales deben de tomar en cuenta que la economía capitalista misma es una "constelación" de sistemas productivos y de mercado, "formales o informales, lucrativos o menos, ecológicamente sustentables o bio-destructivos, socialmente enriquecedores o enajenantes".<sup>164</sup> Por ello el conjunto de las políticas públicas deben animar a las formas económicas más favorables e impedir o promover acciones compensatorias frente a aquellas que cuenten con más externalidades negativas, aquellas formas que favorecen la extracción para "rentiers" de beneficios excesivos de las diversas economías.

Tenemos hoy una yuxtaposición, coexistencia y "colonización" de economías diversas y es momento de buscar que los procesos sean mutuamente positivos especialmente para las economías que más benefician a los pobres en situaciones tan desiguales. Tenemos que transformar estos procesos y estructuras en forma que den a las diversas economías la posibilidad de florecer.

Cada lugar es portador de una temporalidad y una historia y de formas sociales propias en las que están encarnadas ("embedded") sus economías.<sup>165</sup> Desafortunadamente, muchas veces subordinadas a los tiempos internacionales especialmente los países dependientes, aunque hay otras en franca resistencia.<sup>166</sup> Hay crecientes llamados a

---

<sup>162</sup> Patrice Sauvage, *Conclusion*, en OCDE, Op.cit.

<sup>163</sup> Patrice Sauvage, OCDE, Op.cit

<sup>164</sup> Frank Moulaert y Farid Sekia, *Innovative region, social region?, An alternative view of regional innovation*, Regional Studies, 2000.

<sup>165</sup> Véase Patrizio Bianchi y Sandrine Labory, "La política industrial después de la crisis: el caso de Emilia-Romagna". Centro Lindavista. México, 2012. Bianchi y Labory señalan la necesidad de concebir las políticas industriales como acciones que una comunidad puede poner en marcha para adaptar su trabajo a los cambios del mercado no sólo para mejorar su poder de mercado sino también para avanzar en el objetivo social de una mejor calidad de vida para toda la comunidad mediante una visión integrada de las políticas de bienestar, educación, innovación, en el territorio con un enfoque "todo-gobierno", que puede guiar la acción pública desde una visión que pensamos de "buena economía".

<sup>166</sup> Acebedo, op. cit., pág. 30.da ejemplos de las primeras y de las consecuencias de la subordinación.

que la economía (tanto en la teoría como en la práctica) tome en cuenta de manera suficiente las diversas dimensiones de la vida real, como los valores morales y políticos.<sup>167</sup> Precisamente esta omisión y la falta de instituciones económicas, políticas y sociales formales favorece en la región las formas económicas más negativas, pues son aquellas basadas en el poder.

### **Economía Civil**

Las expresiones “tercer sector” u “organizaciones de la sociedad civil” tienden a ser equívocas, porque parecen indicar que se trata de un sector residual, después del mercado privado y del Estado. Estos conceptos no abarcan la totalidad de las economías no-estatales y no-de mercado, y por otra parte muchas de estas economías surgieron independiente mente de esas dos. Las economías del “tercer sector” son sólo una pequeña parte del conjunto. Pero se ha llegado a una nueva situación en la que las iniciativas de economía civil pueden tener un papel claro con identidad y autonomía propias. Estas organizaciones tienen hoy los elementos para concurrir a la definición de las líneas de acción *ex ante* en los campos del bienestar social, y por lo tanto en la política socio-económica, deben contribuir a que ya no haya en este campo una ‘ciudadanía pasiva’, por razones tanto de eficiencia, como de equidad.

Los sujetos colectivos de la sociedad construyen una nueva infraestructura institucional en la sociedad post fordista, que contribuyen a la superación del neo-corporativismo y del fundamentalismo liberal atomizador.

Se trata de una vía que no está todavía desarrollada y muchas veces es inmadura, pero debe ser construida con mucha paciencia y con gran humildad. Esa vía exige que se luche por el reconocimiento de algunos principios:

No podemos aceptar que quien no está adaptado deba desaparecer, como sucede en la lucha darwiniana, pues no estamos hablando de entidades abstractas sino de personas. El fomento a la economía civil es una de las formas importantes de apoyar a quienes tienden a desaparecer.

Difusión de una cultura de la reciprocidad. Se debe sostener que la cultura de la ganancia no basta, no es suficiente. Se necesita afianzar una cultura de la reciprocidad.

### **Economía Social y Solidaria**

La economía social y solidaria tiene potencialidades importantes en la situación actual para promover la innovación social y el fomento de actividades y trabajo decente. Puede responder a los choques coyunturales por sus formas de gobernabilidad, su anclaje a los territorios y sus posibilidades de responder a las necesidades del desarrollo sostenible y de realizar innovaciones comunes, así como de formar a sus participantes.

---

<sup>167</sup> Arnsperger, Christian. *Full-Spectrum Economics: Toward an Inclusive and Emancipatory Social Science*. Taylor and Francis. Kindle Edition. 2010.

Las acciones y políticas que deberán promoverse buscarán construir con las empresas e instituciones de economía social y solidaria, estrategias de crecimiento más robusto, más ricas en trabajo, más sostenibles y más justas socialmente. Para que esta economía florezca a su máximo debe haber reglas equitativas que permitan nacional y regionalmente su actuar conforme a sus dinámicas y filosofía.

Asimismo, se recomienda<sup>168</sup> buscar las formas en las que puedan dinamizar a otras iniciativas y al conjunto del desarrollo local y regional para colaborar de manera equitativa con empresas e instituciones de economía capitalista clásica en soluciones híbridas. Se buscará identificar las modalidades de intervención de los gobiernos para ello. También se alentará un medio local generador de innovación social que vaya dando respuesta a las problemáticas locales.

### **Economía y la sociedad del conocimiento**

A raíz de la explosión en las tecnologías de la información se han modificado en diversos campos las formas de operación económica. Se ha iniciado un proceso en el cual la “nueva economía” ha generado una revolución que contribuye a la producción de nuevas formas de organización; esto a su vez privilegia las relaciones e interacciones productivas (redes, cadenas, clusters) frente a la producción jerárquica heredada del fordismo. Su uso adecuado exige no una imitación acrítica de modelos sino un aprendizaje de las ventajas que cada uno de ellos puede dar a la producción en la región.<sup>169</sup>

Es necesario hacer esfuerzos para crear nuevos caminos teóricos, metodológicos y prácticos que se presenten como alternativa válida en una sociedad del conocimiento frente a la hegemonía de la visión puramente competitiva, al libre mercado y al conocimiento como mercancía.<sup>170</sup> Esta economía tiene un papel vital y estratégico en la promoción de la salud como lo ha revelado la pandemia.

La experiencia de algunos planes estatales en nuestro país, pero también en el eje cafetero de Colombia,<sup>171</sup> muestra que cuando se utiliza como base del proceso el criterio de competitividad para la exportación, se tiende a una visión cerrada que se autovisualiza como *una isla* local frente al mundo, en competencia con todos los que tienen entornos similares, es decir sus vecinos pobres, tratando de ofrecer lo más posible para quitarles ventajas a dichos vecinos. El paradigma de cada comunidad luchando por límites para tener el agua o la tierra de sus vecinos es otra de las tendencias que se tiene que superar organizando el conjunto del sistema, construyendo un paradigma diverso que nos brinde una visión de colaboración.

---

<sup>168</sup> ETD-GRdf, *L'économie sociale et solidaire au coeur des stratégies économiques locales*, Éditions Etd, París, junio 2014.

<sup>169</sup> Enzo Rullani, “*New/net/knowledge economy: le molte facce del postfordismo*”, Revista Economia e Politica Industriale, n. 110, Angel, Franco. Milán, 2001.

<sup>170</sup> Acebedo Restrepo, Luis Fernando, *Territorios del Conocimiento: visiones caleidoscópicas en la ecorregión Eje Cafetero*, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2015, pág. 23.

<sup>171</sup> Acebedo Restrepo, ibid., págs. 268, 270 y 272.

Estos sueños de competitividad “mundial” que, como dice Acebedo, hablando de las regiones de Colombia “ahora se ven abocadas a fuertes presiones para buscar relaciones directas entre lo local y lo global que las ponen en una situación sin salida”, pues no cuentan con las industrias que el mercado global exige y, sin embargo sienten que deben orientar sus planes y proyectos en esa dirección, tratando de cumplir exigentes indicadores internacionales que tampoco han conseguido alcanzar”.<sup>172</sup>

Los territorios del conocimiento, como paradigma de la nueva sociedad, están presentes como meta-relato en todos los discursos y sectores. Sin embargo, ese meta-relato impide generar un sistema regional del conocimiento y la innovación, puesto que las iniciativas son de naturaleza estatal, sectorial, fragmentaria y ausente de un proceso sinérgico que lo potencie. Acebedo nos comparte que en Colombia, en el Eje Cafetero “...los sectores que parecen tener mayores posibilidades de convertirse en fuente de conocimiento regional: la agroindustria, la industria de alimentos y los recursos naturales. Son estos tres sectores los que parecen concitar el mayor interés de los gobernantes, los empresarios, los grupos de investigación y la sociedad en general. Y, adicionalmente, tienen la capacidad de ejercer encadenamientos hacia adelante y hacia atrás con sectores como los servicios turísticos rurales, *la salud* y la industria farmacéutica (plantas medicinales, por ejemplo). Pero como ya se explicó, las políticas públicas van en otra dirección, privilegiando otros sectores económicos poco desarrollados”.<sup>173</sup>

Frente a esas tendencias, concluimos con Acebedo que se requiere promover una visión endógena, sistémica, integral en red y sinérgica que les permita a los administradores públicos y a la ciudadanía encontrar un camino estratégico de planeación –gestión para alcanzar la sociedad y el territorio del conocimiento deseados.<sup>174</sup>

No debemos olvidar que en los países desarrollados la economía del conocimiento, ha generado “una penumbra adjunta” de una subclase de servicios con empleo de bajos salarios flexibles y algunos segmentos de explotación abierta, como nos dice Scott, “podemos simplemente referirnos a ellos como un nuevo servicio de clase inferior, o tal vez incluso una nueva clase servil, no sólo porque su trabajo es sistemáticamente subpagado, sino más particularmente porque gran parte de ella está dedicada a las funciones que implican la reproducción social del nivel superior de la fuerza laboral y el mantenimiento de los servicios urbanos de los que el nivel superior depende para su sustento y placeres”.<sup>175</sup>

Esta “subclase inferior” ha mostrado en la pandemia su importancia vital y estratégica y requiere ser reconocida tanto económica como emocionalmente e incorporada en el modelo de la sociedad del conocimiento con plenitud.

## **Cultura y Economía**

---

<sup>172</sup> Acebedo Restrepo, *ibid.*, pág. 268.

<sup>173</sup> Acebedo Restrepo, *ibid.*, pág. 275.

<sup>174</sup> Acebedo Restrepo, *ibid.*, pág. 24.

<sup>175</sup> Scott, *op.cit.*, pág. 43.

En ocasión de la Cumbre Mundial de Johannesburgo de 2002 sobre Desarrollo Sustentable, en un Foro sobre Diversidad Cultural, Biodiversidad y Ética, el Presidente de Francia, Jacques Chirac, compartió un pensamiento con el que estamos muy de acuerdo, “*la cultura se impondrá poco a poco como el cuarto pilar del desarrollo sustentable, juntamente con la economía, el cuidado del medio ambiente, y la preocupación social*”.<sup>176</sup>

Existe una relación entre cultura y desarrollo que se está evidenciando ante la creciente importancia de las “industrias culturales” o “industrias creativas” o cognitivo-culturales. Las economías culturales tienen una lógica territorial específica, de manera que fortalecen a los lugares en los que se desarrollan, y estos lugares en general son aquellos que se identifican con la excelencia de una vocación cultural-productiva.<sup>177</sup>

Los Sures, creemos, son regiones cuyas características socioculturales les brindan posibilidades de desarrollo para sí mismas, para su vida digna y “feliz”, y ventajas frente al exterior. Por ello el desarrollo sustentable de sus culturas deberá ser una prioridad central. Es así como se debe enfocar esta interrelación y no con la “mercantilización” de la cultura y las artes, pero sí reconociendo su valor y dimensión económica.

### **Economías comunitarias.**

La pobreza rural está muy extendida en la región,<sup>178</sup> se reconoce no obstante que en general que los pobres rurales tienen, de conformidad con el entorno socioeconómico en el que viven y las capacidades de cada individuo, familia o grupo, rutas o estrategias para salir de la pobreza<sup>179</sup>

Está claro que existe una heterogeneidad debida al tipo de recursos con los que cuenta cada región y de aquellos con los que cuenta la comunidad y en ella cada familia para salir de la pobreza.<sup>180</sup> En el sur, que incluye a los estados agrícolas más pobres del país, se debe dar prioridad a la satisfacción de las necesidades humanas básicas de las clases populares y a la devolución de poder a las comunidades indígenas.

---

<sup>176</sup> Declaration de M. Jacques Chirac, President de la Republique, Johannesburg 3 septembre, 2002, en [www.vie-publique.fr/cdp/texte/027000254.html](http://www.vie-publique.fr/cdp/texte/027000254.html).

<sup>177</sup> Saviñón, Adalberto, *La Cultura fuente del desarrollo integral*, Centro Lindavista, México, 2004.

<sup>178</sup> CEPAL. La CEPAL señala que “dos de cada tres habitantes del campo son pobres en el Istmo Centroamericano. En México, más de la mitad está en la pobreza”. *Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica*, LC/MEX/L.482, 17-jul-2001, pág. 2.

<sup>179</sup> CEPAL, *Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica*, LC/MEX/L.482, 17-jul-2001, pág. 47.

<sup>180</sup> Nos dice Armando Bartra que “siempre es pertinente dar cuenta, así sea parcial, de la exhaustiva pluralidad campesina...banquero social, artesano, jornalero por temporada y empresario colectivo; y también disfrazado de gomero y marijuanero de subsistencia, de irreductible ciudadano y de alzado guerrillero.” ...La forzada condición camaleónica de los campesinos, obligados a organizarse conforme a las ocurrencias sexenales si quieren que medio los tomen en cuenta a la hora de ejercer sus derechos...” Bartra, Armando (compilador), *Crónicas del sur, utopías campesinas en Guerrero*, Ediciones Era, México, 2000, págs. 413, 415.

Miguel Alberto Bartolomé, en su fuerte defensa de estos grupos, comparte que “La pobreza indígena no responde solo a las injustas relaciones de producción, o a las redes comerciales de intermediación que los asfixian, sino a la imposibilidad de manejar de manera autónoma los vastos recursos potenciales que poseen. Y no me refiero solo a los recursos naturales como la minería o la utilización diversificada de los bosques, sino también a sus recursos culturales, que van desde las manufacturas artesanales hasta los conocimientos de propiedades de sustancias vegetales, animales o minerales, cuyos principios bioquímicos pueden ser libremente explotados por cualquiera, sin reconocer la propiedad intelectual correspondiente”.

Sigue señalando Bartolomé, que “En el aspecto económico gran parte de los campesinos indígenas orientados hacia la autosubsistencia y el comercio de pequeña escala, intentan mantener un relativo nivel de autonomía respecto a la sociedad nacional, aunque dependan de sus servicios y de las obras de infraestructura. Aquellos que trabajan cultivos comerciales, como el café, el tabaco, los frutales, etc., viven sometidos a las leyes de un mercado mundial externo en el cual los productores locales no tienen ninguna injerencia.<sup>181</sup> Estos aspectos tienen ya una protección nacional e internacional que debe respetarse, como nos lo comparte Pamela Rodríguez Padilla.<sup>182</sup>

Asimismo y de manera prioritaria se requiere un apoyo permanente a aquella economía comunitaria que las organizaciones sociales en la Cumbre de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de América – Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) en 2009, definieron “como la producción de bienes y servicios, donde el desarrollo de organizaciones económicas, procesos productivos son de propiedad colectiva,

---

<sup>181</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 103.

<sup>182</sup> Quien nos señala: “La vertiente económica del derecho de los pueblos y comunidades indígenas a la consulta previa. Así Como (...) el derecho de todas las personas a participar de manera informada en las decisiones que afectan sus derechos humanos se encuentra reconocido en diversos documentos del Sistema Internacional de Derechos Humanos. Pero en el caso de los pueblos y comunidades indígenas, este derecho tiene implicaciones directas en el ámbito económico, ya que muchos proyectos de infraestructura y de explotación de recursos naturales afectan de manera directa o indirecta el acceso o el disfrute de su hábitat, es decir, aquellos territorios en los que las comunidades han residido de manera más o menos permanente a lo largo de su historia.

Por esta razón es necesario reconocer y garantizar un derecho colectivo a la consulta para estas comunidades, que constituye a su vez una condición indispensable para el ejercicio de su derecho a la libre determinación (entre otras cosas, de decidir sobre sus prioridades en materia de desarrollo). Este derecho establece una obligación directa para que los Estados establezcan procedimientos apropiados que incluyan a las instituciones representativas de los pueblos y comunidades indígenas, de acuerdo con lo establecido en el inciso a) del artículo 6.1 del Convenio núm. 169 sobre pueblos indígenas y tribales, adoptado por la Organización Internacional del Trabajo en 1989.

Una segunda obligación estatal respecto de este derecho consiste en la creación de mecanismos de reconocimiento de la propiedad, posesión y tenencia de las tierras que constituyen el hábitat de los pueblos indígenas, así como de mecanismos eficaces de solución de controversias y, en su caso, de restitución de estas (artículos 15 y 16 de la Convención). El reconocimiento más o menos temprano de este derecho ha permitido que diversas comunidades indígenas en América Latina hayan podido reclamar y en muchos casos recuperar territorios que constituyen su hábitat y que, por lo mismo, forman una parte importante de su identidad.” En .A. Cruz Parcerio, P. Larrañaga Monjaraz y P. Rodríguez, Derechos económicos: una aproximación conceptual (LC/MEX/TS.2019/15), Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CEPAL/CNDH), 2019. Pag 116-119

respetando los principios que rigen a los pueblos o naciones (indígenas-originarios-campesinos) para la redistribución y reinversión productiva de los excedentes, en equilibrio con la naturaleza para vivir bien".<sup>183</sup>

## Economía de la dominación y del crimen

"Ya no da. Antes uno se hacía rico. Luego uno salía de pobre. 'Ora termina uno muerto"-reflexiona Eulogio".<sup>184</sup> Esto nos comparte Humberto Padgett sobre la vida de los campesinos en Guerrero y la siembra ligada al narco.

No es posible cerrar la caracterización de las economías sin plantear una de las economías más importantes, aunque aparentemente "invisible" de nuestra región. Hoy tenemos comportamientos económicos a los que la política internacional y por derivación, la nacional, "han atribuido un sentido criminal",<sup>185</sup> pero que son parte de un *continuum* de grises frente a otras conductas económicas y sociales. Esta forma económica y estas definiciones de "legalidad" e "ilegalidad" han llevado en la región a lo que denominamos economía de dominación.<sup>186</sup>

Quizá la caracterización que podemos plantear es que hay economías de dominación que tienen estructuras tan fuertes (sustentadas en violencias, en corporativismos y en tradiciones, así como en la pobreza y el poder de las desigualdades) que "las acciones individuales parecen depender más de dichas estructuras que de la propia voluntad individual, por muy influyente que sea la persona". Estas estructuras "no son entes autónomos, sino cristalizaciones verificables de acciones individuales –aunque casi siempre masivas- acumuladas en el tiempo, que están reguladas por reglas y procedimientos, y que dichas reglas las dictan los actores más poderosos socialmente". Las poblaciones viven un "estado de sitio", una "ciudadanía restringida", con la obligación de cooperar.<sup>187</sup>

Los procesos desatados por la Revolución Mexicana de promover la incorporación a las nuevas actividades económicas, a una participación en los resultados económicos con mayor justicia, fueron prostituidos por la operación alemanista, el fracaso de la visión y políticas petrolizadas del dispendio, y posteriormente destrozados por la narrativa, las políticas y las alianzas neoliberales.<sup>188</sup> Este proceso dejó truncada una promesa de ciudadanía, de derechos sociales y económicos dirigida hacia una modernidad, en la que se responsabilizaba el Estado de la seguridad social, de

<sup>183</sup> Declaración de la VII Cumbre ALBA-TPC, Cochabamba, Bolivia. 17 octubre 2009. , [www.oei.es/spip/article694](http://www.oei.es/spip/article694).

<sup>184</sup> Padgett, Humberto, *Guerrero: Los hombres de verde y la dama de rojo*, Ediciones Urano, México, 2015.

<sup>185</sup> Fernández Steinko, Armando, *Delincuencia, finanzas y globalización*. Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid, 2013, pág. 16.

<sup>186</sup> Nos señalan Bassols, Delgadillo y Torres que "existen fuerzas arrolladoras que tratan de que los problemas no se resuelvan en términos de igualdad y optan por sacar provecho de las desventajas seculares que caracterizan a las sociedades menos desarrolladas" (pág. 9) "Presentación", en Bassols Batalla, Angel y Javier Delgadillo Macías y Felipe Torres Torres, *El desarrollo regional en México: Teoría y Práctica*, IIE-UNAM, México, 1992.

<sup>187</sup> Fernández Steinko, op.cit. pág. 24.

<sup>188</sup> De la Peña, Sergio. "La refundación de la Nación", en Schmidt, Samuel (coordinador), *La Capacidad de gobernar en México*, Aguilar, México, 1997.

promoción del empleo, vivienda, educación, reconocidos como derechos. Pero la población se quedó en la nada –sin sus estructuras de protección tradicionales y sin un estado capaz de darle respuesta... hasta que vino la respuesta de la economía/sociedad de la dominación “criminal” que les sojuzga, les pervierte y les da una vida precaria, de coyuntura permanente y de “consumo” moderno.<sup>189</sup>

En su pesimista análisis titulado “El becerro de oro”, Guéhenno señala que el nuevo poder que se expresa en el dinero hace de la corrupción no un fenómeno secundario, sino “el emblema de nuestro tiempo, y quizá la única ‘religión’ que tiene una vocación universal hoy”. Su ética es la que hace “‘iguales’ —iguales en la reverencia que tienen por el becerro de oro...”

## Políticas a seguir

Reorientación socioeconómica general

El contexto mexicano general, impacta por supuesto a la región.

La falta de atención durante cuarenta años, al menos, a los temas de desigualdad económica y territorial, a la compensación al trabajo, han tenido un impacto indudable sobre la vida de todos y todas, pero especialmente sobre aquellos de los Sures. Esta debacle ya se veía venir, pero los anteriores gobernantes y empresarios prefirieron no verla, y armar teorías y prácticas para esconderla y justificarse.<sup>190</sup>

Enfrentarse a la creación de algo nuevo requiere de los gobiernos hacer uso de manera contextual y coherentemente de diferentes palancas de política, definir un entorno propicio para el crecimiento de la capacidad de innovación del sistema social, un enfoque que diremos “todo-gobierno” para entender que los diferentes componentes del mismo gobierno deben trabajar en estrecha coordinación para lograr un resultado sostenible a lo largo del tiempo.<sup>191</sup>

Estas acciones solamente pueden realizarse si existe el reconocimiento de que no puede haber una buena economía sin una buena sociedad, y por lo tanto, una buena representación política de ella. Entonces es necesario proponer como objetivo social no sólo o tal vez ya no sólo, una maximización del PIB (producto interno bruto), sino que debemos trabajar para una reconstrucción y mejora de la calidad de vida colectiva, con una consolidación de la comunidad, actuando como un “pegamiento” social, especialmente en respuesta a tragedias o crisis como es el caso de la actual pandemia. Una “buena economía” requiere que “toda la comunidad se dé como meta esa felicidad social, tema que después de un largo sueño está regresando -como nos dice Bianchi en el lenguaje de los economistas más conscientes”.<sup>192</sup>

<sup>189</sup> Véase, entre otros, a Sánchez Almanza, Adolfo, *Políticas sociales y estrategias regionales de combate a la pobreza*, en Calva, José Luis *Políticas de desarrollo regional, Agenda para el Desarrollo*, volumen 13, Cámara de Diputados-UNAM-Miguel Angel Porrúa, México, 2007 págs. 305-322.

<sup>190</sup> En 1980 Leopoldo Solís señalaba: “Sin embargo de manera gradual, se han acumulado algunos nubarrones que ensombrecen el optimismo acerca de la futura evolución económica de nuestro país. El más importante quizás sea la distribución del ingreso, y junto con esta las deficiencias en el mercado de trabajo que manifiesta índices altamente elevados de desempleo y subempleo” Leopoldo Solís, *Alternativas para el desarrollo*, Cuadernos de Joaquín Mortiz, México, 1980, pág.7

<sup>191</sup> Bianchi, ibid., págs. 132-133.

<sup>192</sup> Bianchi, ibid., pág. 141.

## Políticas sectoriales

Un magnífico ejemplo de política industrial que “no sea una isla” y que sea social, tanto por tomar en cuenta a la sociedad, como por poner la política a su servicio, nos lo presenta sobre sus acciones en Emilia Romagna, Bianchi,<sup>193</sup> que incluye políticas educativa, de innovación, de bienestar y estructurales, como componentes de la política integral, con el objetivo de impulsar a todo el territorio para que sea innovador con una acción sistemática y sistémica sobre las competencias, con el fin de aumentar la posibilidad de cada uno de elevar su propio grado de competencia y “comprensión”, es decir, de la capacidad de evaluar y definir su papel y expectativas en el nuevo entorno.<sup>194</sup> La temática de salud y alimentación se pueden colocar en esta estrategia de manera prominente.

Los procesos de la maquiladora mexicana se ven confrontados hoy con nuevos procesos que se están dando en la economía internacional, así, podemos señalar el fenómeno que está caracterizando la fase actual de la globalización, el llamado “*unbundling* de los ciclos productivos”.<sup>195</sup> Esto implica sin embargo, como señala Bianchi, un cambio sustancial de la manera misma de ver el papel del territorio. De hecho, las articulaciones “horizontales” tradicionales, es decir, a nivel territorial, de las diferentes funciones productivas, que reconocemos como distritos industriales, son superadas por cadenas “verticales”, en las que una empresa líder se mueve globalmente, alinea sus propias actividades y las actividades de subcontratación de terceros, vinculándolas en los flujos de producción, independientes de los sistemas anteriores de relaciones territoriales. Se dan procesos de offshoring y reshoring de manera simultánea.

## Políticas comerciales

Es indispensable promover políticas comerciales para las localidades que fortalezcan sus proyectos de mayores ingresos. Programas y proyectos comerciales en particular para facilitar acceso y para promover las pequeñas empresas comerciales. Los mercados locales son importantes en especial para los pobres rurales, es especialmente importante ayudar a que fluya la información y se reduzcan los lazos de sujeción.

*Promover que los productos básicos* se mantengan a niveles de remuneración que permitan una vida digna para los distintos actores en la región. Ha resultado importante tanto en la pobreza, como en la migración y en los conflictos sociales de la región, la situación de dificultad de los principales productos que se producen en las zonas

---

<sup>193</sup> Bianchi, Taccuini, op. cit., pág. 136.

<sup>194</sup> Bianchi, Taccuini, op. cit., pág. 138.

<sup>195</sup> Véase la nota 78 y Bianchi, op. cit. pág. 124.

pobres de la región. Por ello tendrán que resolverse –tanto a corto como a largo plazo– los problemas de algunos de ellos.<sup>196</sup>

Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos

La historia del Sur revela los conflictos derivados de las grandes obras de infraestructura, de hidrocarburos, minería, energía eléctrica, obras hidráulicas y enclaves turísticos, la disrupción social y económica, las distorsiones en los mercados laborales y de productos y los graves impactos en otras actividades, en particular la agricultura, ganadería y pesca. Por ello se requieren:

- Políticas de compensación social y ecológica por obras ya realizadas cuyo impacto persiste.
- Planeación transparente de nuevas obras con una orientación hacia el beneficio en la subregión correspondiente y claros procesos de participación social
- Medidas de apoyo a las otras economías existentes en esas regiones
- Medidas para una creación de actividades complementarias a las obras, pero no de pura subordinación
- Medidas de promoción de actividades en caso de agotamiento futuro de recursos
- No realización de obras cuyo impacto social o ambiental tenga resultados netos negativos y/o no sean aprobadas por las comunidades relevantes y/o afectadas

## **Desarrollo de economías para la Paz**

### **Antecedente**

Amplias regiones de Guerrero, Michoacán, Morelos, algunas de Oaxaca, Puebla y Veracruz se ven sujetas al dominio de las economías ilegales y criminales que dañan a sus poblaciones. Estas regiones tienen problemáticas de drogas, tanto en cultivos, producción y transporte, como de comercio y consumo; de dominio territorial, y pago de extorsión, de trata de personas, entre otros negocios ilícitos e ilegales. Se plantea por lo tanto la necesidad de liberar a las comunidades de estas servidumbres, esto requiere acciones multidimensionales, una de las cuales es el desarrollo alternativo, o la reconversión productiva, o los proyectos y procesos de cambio en los modelos de desarrollo actuales.

### **Objetivo**

Buscar la propuesta de formas realistas y viables de política y organización económica en territorios y regiones, que equilibren a las organizaciones de actividades delictivas y dañinas para la población y propicien su bienestar.

### **Ámbito**

---

<sup>196</sup> Consideramos que el más reciente libro de Mariana Mazzucato nos da pistas importantes sobre los fundamentos teóricos del valor de los diversos productos para emprender nuevas políticas al respecto. Véase Mazzucato, Mariana. *The Value of Everything*, Penguin Books Ltd. Kindle Edition. 2018.

Se trata del conjunto de políticas públicas, acciones empresariales y acciones sociales que en una localidad o conjunto regional, puedan emprenderse desde ya, pero con compromiso de continuidad. Se trata de priorizar el análisis de las estructuras económicas necesarias para sostener y complementar al resto de las acciones de gobiernos y sociedad para reducir los factores que propician economías criminales y dañinas para la vida de los territorios.

Creemos que hay que iniciar un proceso plural de diseño de estas políticas y acciones que lleven en el corto plazo a, un conjunto de propuestas presentadas a nivel de anteproyecto ejecutivo para dos o más territorios o una región de Guerrero y/o Michoacán y/o Morelos. Con señalamiento de rangos presupuestales públicos y/o privados.

## 6. Las sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia

Aunque por hipótesis, la coexistencia de ricos y pobres no se debiese a la injusticia, el hecho de esa coexistencia en sí misma expresa una monumental debacle y un fundamental fracaso de la familia humana".<sup>197</sup> *Jon Sobrino*

Me mueve el dolor de nuestro pueblo, la convicción de que venimos de la ruptura del ser humano entre nosotros que dio lugar al trauma social y cultural que nos dificulta la reconciliación. Escribo porque tengo esperanza en esta paz imperfecta que se fortalece en el crisol de las dificultades.<sup>198</sup> *Francisco de Roux*

"Y todo esto pasó con nosotros,...  
con esta lamentosa y triste suerte  
nos vimos angustiados .....  
Destechadas están las casas,  
enrojecidos tienen sus muros...  
en los escudos estuvo nuestro resguardo,  
pero los escudos no detienen la desolación".<sup>199</sup>

*Anónimo de Tlatelolco*

**Si todos acordamos y trabajamos juntos  
podemos "detener la desolación" de la pobreza, las desigualdades,  
y construir la paz y la reconciliación con la creación.<sup>200</sup>**

### Índice del capítulo

- ¿Qué es la construcción de paz?
- ¿Qué son sociedades cohesionadas?
- Escuchar a la sociedad
- La acción integral
- La justicia indispensable
- Ante un dolor profundo

### ¿Qué es la construcción de paz?

<sup>197</sup> Sobrino, Jon, *Jesús y la Justicia: Reflexiones para Occidente*. En "El seguimiento de Jesús", Madrid, Fundación Santa María, 2004, pág. 206.

<sup>198</sup> Roux, Francisco de, op. cit. Ubicación 292, edición kindle

<sup>199</sup> Cita de Manuscrito, Anónimo de Tlatelolco (1528), edición facsimilar de E. Mengin, Copenhague, 1945, fol.33, en Miguel León-Portilla, "Independencia, Reforma, Revolución, ¿y los indios qué?", Conaculta. UNAM, 2011.

<sup>200</sup> Saviñón, Adalberto, *Introducción, Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!* op. cit., pág.10.

La construcción de paz es “el conjunto de iniciativas, esfuerzos y procesos que a largo plazo buscan la construcción de sociedades y comunidades armoniosas y estables, abordando las causas estructurales de los conflictos violentos”.<sup>201</sup> En esta perspectiva la construcción de paz está ligada al desarrollo y al abordaje de las causas estructurales de las confrontaciones violentas, buscando generar bases sólidas para la paz y prevenir el retorno de la violencia.

Como parte de este proceso, la reconciliación contempla la reparación integral de las heridas que las guerras y violencias dejan tras de sí. Esto implica la construcción de instituciones justas socialmente, el reconocimiento, la reparación, el castigo, la disculpa y el perdón, y tiene como objetivo la transformación de las injusticias políticas y sociales. La reconciliación no sólo es una práctica individual, sino también es social y política, que se produce en todos los niveles y estructuras de la sociedad, llevando a la restauración o en su caso construcción de las relaciones correctas a todos los niveles.

En este proceso de construcción de paz deben participar todos, porque en un sistema complejo de interrelación en el que todos participamos, que tiene causas múltiples y enfrenta muy variados obstáculos, sus cambios requieren de una visión y acción multidimensionales, tanto inmediatas, como de largo plazo. Vemos a las violencias bajo la óptica de que son fruto de una enfermedad social que se debe combatir bajo criterios de salud pública. La paz es fruto de la justicia, de la cohesión social, de la reducción de desigualdades y de valores compartidos.<sup>202</sup>

Es importante cambiar el imaginario hacia una sociedad en paz. Las políticas para la cultura, la educación y los medios de comunicación, representan uno de los espacios más sensibles sobre los cuales actuar. En la educación formal como en la informal las nuevas generaciones están llamadas a aprender una nueva narrativa que no sea la de la violencia, sino la de la paz; por ello se plantean la educación para la resolución de conflictos y mediación, el cambio en medios de comunicación y en escuelas hacia una narrativa no-violenta y un papel importante de las universidades en la investigación, educación, reflexión, diálogo y la acción por la paz.

Estos procesos tienen que ser desde y con<sup>203</sup> la sociedades y a través de todas las formas políticas, suscitando tanto formas de fortalecimiento como formas de cambios

---

<sup>201</sup> Foros escucha para la Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Aportaciones*, op. cit.

<sup>202</sup> Foros escucha para la Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Aportaciones*, ibid.

<sup>203</sup> Así nos lo comparte Guehenno, cuando señala “ Aprendí en Haití que debemos ser modestos. Ninguna fuerza producirá paz, y ningún plan tecnocrático, aunque cuidadosamente considerado y fondeado con recursos, dará como resultado un estado con capacidades reales de funcionamiento, aunque tanto la fuerza como los planes técnicos pueden ser necesarios, y no debemos renunciar a intentar mejorar nuestro desempeño. Pero estos esfuerzos técnicos deben complementarse con un compromiso personal con la gente del país y un profundo conocimiento de su política. Esa comprensión puede ayudar a idear estrategias que impulsen a un país en la dirección correcta. Se deben utilizar todas las herramientas de la caja de herramientas (militar, económica y política), pero no se debe tener ninguna ilusión de que pueden por sí solas lograr el éxito. Al final, los “sentimientos” entre las personas pueden bien ser las determinantes más importantes que cualquiera de nuestras acciones, y no sabemos

en los modelos actuales, con los actores de los sures. Por supuesto utilizando todas las herramientas de la construcción de paz.

### **Definiciones operativas de paz.**

El tratar de definir la paz es muy complejo, como lo es definir la justicia -a la que nos acercamos probablemente con mayor facilidad por lo que no es-. Creemos que es importante tener algunas definiciones operativas de paz que puedan servirnos de guía en nuestro trabajo, más que entrar a un gran proceso definitorio. Consideramos que dos planteamientos nos pueden ser especialmente útiles:

*“(...) más que hablar del combate a la pobreza o la desigualdad como problemas aislados, debemos pensar en construir nuevas realidades socio-económicas y políticas en las que se respeten todos los derechos humanos para todos y todas: derechos civiles y políticos, económicos, sociales culturales y ambientales. Los esfuerzos deben dirigirse a la búsqueda de una vida digna para todas las personas, en la que puedan desarrollarse de manera plena e integral.”<sup>204</sup>*

Esto es enteramente congruente con la definición de paz que nos propone Ricigliano<sup>205</sup> y que nos parece útil en nuestros procesos mexicanos: La paz es un estado de existencia humana caracterizado por niveles sostenibles de desarrollo humano y procesos saludables de cambio social.

Esta forma de plantear la paz nos sirve para ligar hacia la integralidad y los procesos y no a una visión estática. Creemos que quizá el desarrollo humano mencionado lo debiéramos mirar con los derechos humanos en su integralidad. Esto lo trataremos en el capítulo correspondiente.

### **¿Qué son sociedades cohesionadas?**

El desarrollo de la sociedad en su conjunto es una prioridad general para nuestra región y sus políticas públicas. Se trata de regenerar el tejido social, favorecer una verdadera cohesión social, una cohesión y colaboración inter-grupal e inter-comunitaria. Por lo que, si bien existen varias formas de acercamiento a los conceptos (capital social,<sup>206</sup> bienes relacionales<sup>207</sup>), lo central que debe procurarse es la confianza, normas, redes y compromisos que pueden aumentar la colaboración eficaz de esa sociedad y facilitar acciones comunes.

---

cómo influir en estos; las únicas que pueden lograr el éxito son las personas del país que estamos tratando de ayudar". Guehenno, op.cit., posición 6298.

<sup>204</sup> Pascual, Mayarí, *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*, op. cit., pág 66.

<sup>205</sup> Ricigliano, Robert. *Making Peace Last: A Toolbox for Sustainable Peacebuilding* (p. 15). Taylor and Francis. Kindle Edition.

<sup>206</sup> Putnam, Robert, *The Prosperous Community : Social Capital and Public Life*, en *The American Prospect* 13, 1993, págs. 35-42.

<sup>207</sup> Fundación Brodolini, *Bienes Relacionales*, Centro Lindavista, 2001.

*Solidaridad*, que se logra mediante el apoyo al fortalecimiento o creación de redes de solidaridad basadas en las culturas y los sistemas de valores de cada zona, así como a una solidaridad y redes intra-regionales más amplias.

*Reconciliación social.* La región tiene conflictos derivados de problemas de discriminación étnica, recursos naturales, diferencias políticas, narcotráfico, migraciones. Las políticas públicas deberán trabajar en resolver las causas profundas, pero al mismo tiempo establecer mecanismos de reconciliación comunitaria. Es básica para una sustentabilidad social y política.<sup>208</sup>

*Fortalecer las Instituciones.* Las instituciones son “normas y reglas, formales e informales, que regulan el comportamiento de los individuos y organizaciones de una sociedad”.<sup>209</sup> Tienen tanto efectos económicos, como también políticos y sociales. Los lazos de confianza y solidaridad que favorecen la formación de instituciones, son importantes para la construcción de paz y la superación de la pobreza porque posibilitan libertades y capacidades de las personas.

*Superar la fragmentación.* Asimismo tenemos que responder a una problemática de fragmentación ya que como señala Moulaert “El principal problema de las áreas desintegradas frente al desarrollo es la desintegración y fragmentación entre y dentro de los diversos subsistemas de la sociedad local”. De hecho, esta fragmentación no sólo afecta a la actividad socioeconómica, sino también al entorno de vida, a la sociedad civil y a la vida política.<sup>210</sup>

Debemos evitar que el sistema competitivo “no sea destructor precisamente de los sentimientos morales que unen a las comunidades”.<sup>211</sup> Por lo que las acciones deben promover esos valores morales. Tenemos que estar dispuestos a cambiar la organización de nuestras sociedades y dejar a un lado en muchas circunstancias las lógicas de mercado, de competencia, y colocar al principio y al centro el bienestar y la lógica de quienes son más frágiles.<sup>212</sup>

Reconozcamos asimismo la profundidad de la crisis que nos ha llevado hasta donde estamos, es importante tomar en cuenta como lo describen los analistas colombianos en su caso: “La crisis de Colombia, ... es, ante todo, una crisis espiritual. Por la pérdida del sentido de nosotros mismos. Por la incapacidad de comprender que el sufrimiento de todas las víctimas de todos los lados, contradictorios y salvajes, es parte de nuestra identidad y de nuestra responsabilidad personal y colectiva. Porque no pudimos ver que una masacre en el Chocó o en el Cauca, de afros o de indígenas, nos rompía con la misma gravedad mortal que una masacre en El Nogal o que el secuestro de los fieles

---

<sup>208</sup> *Perspectives*, op. cit.

<sup>209</sup> Rello, Fernando. Estudios y Perspectivas, *Instituciones y Pobreza Rural en México y Centroamérica*, CEPAL, México, 2011.

<sup>210</sup> Moulaert, op. cit., pág. 50.

<sup>211</sup> Bianchi, op.cit, pág. 8.

<sup>212</sup> Fred, Poché, *Une politique de la fragilité. ethique, dignité et luttes sociales*, Editions du Cerf, París, 2004, pág. 242.

de una iglesia de clase media urbana. Una crisis espiritual que es mucho más profunda que una crisis religiosa, económica, social o política".<sup>213</sup>

En esa línea, tenemos que hacer una reconstrucción profunda, estructural, pero no de las estructuras resultantes, sino de las estructuras creadoras de conciencia, o como las señala Deneulin,<sup>214</sup> que las toma de Ricoeur, con el concepto de **estructuras de vivir-juntos**; estas pertenecen a una comunidad histórica particular, y proveen las condiciones para el florecimiento de las vidas individuales y están unidas de manera irreductible a las relaciones interpersonales.

Así, como a propósito de territorio, señalamos la importancia de la integralidad, aquí también señalamos la inconveniencia en tema de paz de "el predominio irrestricto de la aproximación sectorial a la formulación de políticas"… "los programas sectoriales pueden considerarse eventualmente exitosos, en términos operativos, pero no en términos de solución de problemas y aprovechamiento de las oportunidades de desarrollo regional y nacional, que no son unidimensionales, sino multidimensionales y complejos".<sup>215</sup>

Para estos procesos es importante tomar en cuenta la necesidad de "emprender juntos", en medio de las diferencias y los conflictos normales, las transformaciones que garanticen a cada persona, familia, comunidad, etnia y región las condiciones para vivir en dignidad.<sup>216</sup>

En todo lo anterior la experiencia de la pandemia nos puede ser de gran importancia, ya que la construcción de paz tiene muchas similitudes con el enfoque sistémico, corresponsable, realizado con múltiples pequeñas acciones -pero sintonizadas- de todos los actores, que incluye autorrestricción y sacrificio y sentido comunitario con metas claras, con una responsabilidad evidente del Estado y los diversos niveles de gobierno, todo en medio de una gran incertidumbre.

---

<sup>213</sup> Roux, Francisco de. *La audacia*, ibid.ubicación 878 edición kindle

<sup>214</sup> Severine Deneulin, Mathias Nebel y Nicholas Sagovsky "Introduction" en Severine Deneulin, Mathias Nebel, Nicholas Sagovsky (eds), *Transforming Unjust Structures, The capability Approach*, Springer, Países Bajos, 2006, pág 3.

<sup>215</sup> Ferreira, op.cit., pág 259.

<sup>216</sup> Roux, Francisco de. *La audacia de la paz imperfecta*, op. cit. Ubicación 64, edición kindle

## La acción integral

Solamente con la acción conjunta en todos los campos de acción de todas las dependencias federales, estatales y municipales, es posible avanzar en esta problemática multidimensional, por ello presentamos enseguida un esquema del conjunto de políticas que se requieren directamente para la construcción de paz. Estas políticas en su conjunto se apoyan mutuamente para lograr resultados nacionales y territoriales específicos. Todas son necesarias para avanzar en los objetivos sistémicos.



Fuente: Elaboración propia



Ahora bien, como nos lo señala Ricigliano".<sup>217</sup> La cuestión no es si existe interdependencia e interactividad entre diversas especialidades como el desarrollo, la conservación del medio ambiente, la reconciliación, la justicia y la transformación de conflictos. Más bien, la pregunta difícil es si estos campos pueden ser unidos en pos de un fin común. "Sin eso, tratar con éxito y proactivamente la interactividad entre estos diversos campos será difícil". Así pues, las políticas, para servir realmente deben de articularse, complementarse, fortalecerse mutuamente, sincronizarse, responder a una misma estrategia. Lo dice Timo Välijä con dos imágenes muy claras: la primera, "ninguna política es una isla", y segunda, el órgano musical: Bach podría tocar un órgano de manera perfecta, pero si estuviera rodeado por una orquesta, aun tocando perfectamente podría estar totalmente fuera de lugar si no se sintoniza con los demás, entonces el auditorio estaría mejor si el organista dejara de tocar y les dejara escuchar al resto de los instrumentos. Así también, las políticas por más buenas que sean, si no toman en cuenta a las demás y *colaboran*, pueden ser contraproducentes.<sup>218</sup>

Si bien las observaciones que a continuación se presentan por parte de Rincigliano, fueron hechas en un contexto y una guerra que desaprobamos, la de Irak, creemos que podemos aprender de ellas. Este autor encontró a un analista que le comentó una valoración que, sin embargo, puede bien aplicarse a la guerra que los gobiernos mexicanos han tenido a partir de 2006 y hasta 2018, aunque por supuesto los contextos son muy diferentes: "Un gobierno que está perdiendo una contrainsurgencia no está siendo superado en la lucha, está siendo superado en gobernar." ("A government that is losing a counter-insurgency isn't being outfought, it is being out-governed.")<sup>219</sup> En México, no estamos frente a una insurgencia, pero es claro que durante años las fuerzas "no estatales" han superado a las autoridades gubernamentales que ejercieron políticas neo-liberales, a gobernar.

## **Escuchar a la sociedad**

Es obvio, hoy en día, que los sures no son una sociedad justa y en paz. Será necesario ir identificando las prioridades de la construcción de una paz justa en los contextos de crisis humanitarias existentes. Las medidas que habrá que tomar en el conjunto de las políticas públicas implican un rediseño de las relaciones estado-gobierno-sociedad, estado-grupos y comunidades etnolingüísticas y estado-grupos vulnerables.

No es posible aquí señalar el conjunto de acciones necesarias, pero es central recoger los debates que se dan en Guerrero, Oaxaca y Chiapas y en los otros sures sobre las causas y los factores que motivan las diversas violencias que se presentan desde antaño, que se ven fortalecidas y se desarrollan por las situaciones permanentes de

---

<sup>217</sup> Ricigliano, Robert. *Making Peace Last: A Toolbox for Sustainable Peacebuilding* (p. 13-14). Taylor and Francis. Kindle Edition.

<sup>218</sup> Välijä, Timo, *No policy is an island- on the interaction between industrial and other policies*, EIB Papers, volume 11, No. 2, 2006, Banco Europeo de Inversiones, Luxemburgo.

<sup>219</sup> Posición personal del autor.

injusticia, desigualdad y desesperanza, así como las estructuras burocráticas y de dominio que se han posesionado de la región. Lo que sucede en el conjunto del país y en las relaciones económicas con Estados Unidos son determinantes en la resolución de muchas de las violencias que se presentan.

Consideramos que es importante escuchar antes de actuar y por ello incluimos como anexos al presente capítulo selecciones de los planteamientos de las sociedades de Guerrero<sup>220</sup> y Oaxaca<sup>221</sup> sobre las violencias y problemáticas sociales, que externaron en los Foros Escucha en 2018.

### **La justicia indispensable**

Una sociedad fundada mediante conquista, una sociedad donde las élites han decidido todo durante siglos, tuvo un episodio hace cien años de buscar justicia social por si misma, y se construyó un estado que se impuso la justicia social como objetivo, pero rápidamente fue dejándola de lado. Ese Estado prometió un “estado de bienestar” pero que adoptando un régimen neoliberal se desobligó de este proceso. *Esta sociedad claramente no ha sido una sociedad justa.* Sus habitantes, los de abajo, difícilmente podrán entender un pacto social, o un “Estado de derecho”, o la importancia de la “legalidad”. Polese, Russo y Strazzari<sup>222</sup> nos comparten desde otras latitudes experiencias de construcción de estado que ha dejado como subproductos la marginalización, periferización y criminalización de poblaciones. Vemos ahí y en otras experiencias, reflejos de nuestras realidades: sub-mundos de transición de lo legal a lo ilegal pero lícito, a lo ilícito; de lo legal pero legítimo a lo ilegítimo...en procesos continuos de deterioro. Ese ha sido el caminar en muchos rincones de nuestro país, ¿o qué decimos? No en los rincones, en las cúspides de nuestra sociedad.

¿Cómo construir una sociedad más justa ante esa historia? Hay numerosas sugerencias de cómo caminar. Solamente de manera ilustrativa presentamos la de Thomas Piketty: “La justicia como participación y como deliberación”. Nos dice “propongo la definición imperfecta siguiente. La sociedad justa es aquella que permite al conjunto de sus miembros acceder a los bienes fundamentales de la manera más extendida posible. Entre estos bienes fundamentales figuran notablemente la educación, la salud, el derecho al voto, y de manera más general la participación más completa en todas las diferentes formas de vida social, cultural, económica, cívica y política. La sociedad justa organiza las relaciones socio-económicas, las relaciones de propiedad y la repartición de ingresos y patrimonios, de manera tal que permita a sus miembros menos favorecidos beneficiarse de las condiciones de la existencia más elevadas posibles.”<sup>223</sup>

---

<sup>220</sup> Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Foros Escucha: Acapulco, 2018.* Relatoría, 28 de agosto de 2018.

<sup>221</sup> Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional *Foros Escucha: Oaxaca, Oaxaca 2018.* Relatoría 6 de octubre, 2018.

<sup>222</sup> Governance beyond the law:the immoral, the illegal, the criminal, Palgrave Macmillan, Suiza, 2019

<sup>223</sup> Thomas Piketty, *Capital et Ideologie*, Editions du Seuil, Paris, 2019, pagina 1112

Una definición con muchos rubros compatibles, pero claro está todavía basada en una sociedad donde no es patente las abismales injusticias de México. Pero la mejora Piketty al señalar: “Esta definición imprecisa de la sociedad justa no arregla todos los problemas, ni debe hacerlo. Solamente la deliberación colectiva puede permitir ir más lejos, sobre la base de las experiencias históricas e individuales de las que disponemos, y de la participación de todos sus miembros. Es por ello que la deliberación es a la vez un fin y un medio”.<sup>224</sup> Y señala: “Dicho de otra manera, la justicia debe ante todo ser concebida como el resultado de una deliberación colectiva siempre en curso”.

Siguiendo estos planteamientos, debemos proponernos para construir la paz con justicia promover entre nosotros una deliberación, **un diálogo social permanente**. Este ha sido un propósito de la iniciativa social Guerrero es Primero que desde 2015 construye en la sociedad Guerrerense procesos de diálogo y colaboración, primero entre los actores sociales y luego alianzas con actores públicos no-gubernamentales y la interlocución y colaboración con el Estado.<sup>225</sup> Como este hay muchos esfuerzos en el país, que promueven un diálogo. Pero siempre hay que saber, que lo realizamos en una sociedad que no es justa, donde hay enormes abismos y en la que la justicia es urgente y la reparación de daños indispensable.

Estos esfuerzos deben “aterrizarse” precisamente en los territorios y transformar su espacio de vida. Para ello puede ser útil la utilización del concepto de “justicia territorial” (spatial justice) que en otros contextos se está tratando de instrumentar.<sup>226</sup>

### **Ante un dolor profundo**

México y sus Sures, su sociedad y especialmente sus pobres tienen un dolor profundo. Viene de sus muertos, desaparecidos, sus familias, sus mujeres, sus poblaciones sometidas al racismo, las violencias, a la pobreza permanente... y sin esperanza. Hay estructuras de violencia que dominan.

---

<sup>224</sup> Piketty, op.cit. pag. 1113

<sup>225</sup> Véase •Guerrero es Primero, *Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional*, México, Fundación para la Paz en Guerrero,A.C., Comisión Nacional de los Derechos Humanos, 2019

<sup>226</sup> Véase *Justice and Fairness in the City*, Simin Davoudi y Derek Bell, Policy Press-University of Bristol, Reino Unido, 2016 y también Rhys Jones, Sami Moisio, Mikko Weckroth, Michael Woods, Juho Luukkonen, Frank Meyer y Judith Miggelbrink, Re-conceptualising Territorial Cohesion Through the Prism of Spatial Justice: Critical Perspectives on Academic and Policy Discourses, en T. Lang and F. Görmar (eds.), *Regional and Local Development in Times of Polarisation*, New Geographies of Europe, [https://doi.org/10.1007/978-981-13-1190-1\\_5](https://doi.org/10.1007/978-981-13-1190-1_5), 2019, quienes señalan que “Si bien la idea de justicia espacial no representa una panacea política, mantenemos que tiene el potencial de: (1) permitir que académicos, responsables políticos y el público se unan en torno a un objetivo final positivo y aspiracional, centrado en la idea de la justicia; 2) permitir que surja un discurso más progresista sobre el desarrollo regional, que se centre en las capacidades de las regiones y territorios para desarrollarse y tener éxito (en lugar de ser un discurso que ve a las regiones y territorios como solamente receptores de apoyo financiero e institucional desde el exterior); y (3) permitir que surjan entendimientos plurales del desarrollo, la justicia, el bienestar y la “buena vida”, que están en sintonía con las regiones y territorios de los que emanen”.

Se ha respondido con desdén, con simulaciones y medidas que humillan y ponen a las/los “beneficiarios” a competir entre sí por migajas, a escarbar y a protestar por soluciones que, frente a la magnitud de los problemas, para muchas, durante su vida no tendrán solución.

Ante algo de tan gran magnitud y tan profundo dolor, el inicio de la respuesta está en ser parte del dolor, no dejar que ese dolor esté “allá”, sino asumirlo. Se encuentra en una disposición a acompañar, a no estigmatizar.

Esto exige una acción solidaria de todos.

Esto exige una escucha empática de quienes sufren.

Esto exige el compromiso de no continuación y de no repetición.

Luego tiene que venir una reflexión realista de todos los factores que se entrelazan para dar el resultado que tenemos.

Esto exige una acción sistémica y múltiple de todos en conjunto.

Esto exige un diálogo y colaboración entre actores sociales y públicos

Enseguida un análisis detallado de los instrumentos necesarios para avanzar.

Esto exige la disposición a crear instrumentos respetuosos y eficaces. Y ponerlos en marcha.

Todo ello exige dejar de lado propagandas interesadas, narrativas aprovechadoras, organización manipuladora. No esperar y no vender soluciones de corto plazo.

Pensar en las personas que sufren y contribuir a que vivan sus vidas con dignidad, sin humillaciones, sin expectativas irrealizables, con dedicación a su bienestar y el de sus seres queridos.

Apertura a un diálogo serio, informado sobre diversas temáticas necesarias:

- Las problemáticas que llevan a nuestras violencias
- El apoyo psicológico y espiritual,
- El perdón y la reconciliación
- Qué entendemos por “verdad”, “justicia” en estos procesos
- El papel del Estado, de las víctimas, de las comunidades, de las organizaciones sociales, de las religiones y espiritualidades, de los medios de comunicación y de la sociedad toda.
- La respuesta a las necesidades reales de personas y comunidades. En sus realidades específicas.
- Los casos emblemáticos de violencia que han cuestionado a la sociedad.

## Anexo 1 Guerrero

*Durante las mesas generales los participantes señalaron la violencia histórica de marginación, vulneración a los derechos y de desapariciones forzadas que, desde la llamada Guerra Sucia, en los años sesenta, se ha padecido y vivido en Guerrero y en sus comunidades. Desde entonces se han tenido zonas militarizadas que ejercen violencia contra las comunidades, desapariciones y violaciones sexuales.*

*Por ello, para generar paz en dicha entidad federativa, a decir de los y las participantes, se tiene que partir de resarcir una deuda histórica de despojo, abandono y violencia institucional. "Se puede ver en las personas un gran dolor, inconformidad e indignación que se ha ido acumulando desde varias décadas atrás, producto de malos gobiernos que se han tenido."*

*Los y las participantes señalan que ha sido tanta la violencia, el abandono, la marginación, el engaño y sometimiento que las personas han perdido su esperanza. Una de las participantes mencionó que "se puede ver en las personas el deseo de ser escuchados y atendidos, cada uno tiene situaciones vividas y experiencias que les ha tocado vivir.*

*El futuro para el estado "es preocupante ver el rumbo de la violencia y no saber qué pasará con las nuevas generaciones"*

### Problemáticas Sociales

*En las mesas se coincidió que las condiciones socioeconómicas son el principal problema. La falta de medios económicos que deteriora sus condiciones de vida los hace altamente vulnerables.*

*El poco o nulo apoyo al campo y a los pequeños campesinos ha generado migración de los jóvenes hacia las ciudades en condiciones miserables, haciéndolos presas fáciles del crimen. Y, en algunos casos, han sido obligados a la siembra de cultivos ilegales, tales como la marihuana y la amapola. "Lo que yo produzco no vale" -comenta una persona indígena sobre el maíz que vende y las ganancias que le genera-. "Los campesinos no necesitarían cultivar amapola si otros cultivos tuvieran [mayor] valor en el mercado."*

*Además de la falta de apoyo se enfrentan a un sistema de cacicazgos e intermediarios que controlan los escasos mercados en la región.*

*La falta de oportunidades no es únicamente en el campo, ya que la industria controla y no genera condiciones de empleo digno. En la voz de algunos de sus participantes se menciona que el sector empresarial ha sido un agente de marginación y represión; se ha estigmatizado al campesino y al serreño y "se ha secuestrado y comercializado la naturaleza".*

*La baja escolaridad, producto de poca inversión en el sector educativo, se convierte en una de las principales causas por las que las personas, desde su niñez, son excluidas de oportunidades para su desarrollo en el futuro.*

*La educación básica ofrecida no permite que los niños y niñas lleguen con suficientes herramientas a la educación secundaria. En la mayoría de los casos, sin saber leer ni escribir y los pocos que logran acceder a la preparatoria tienen que desplazarse grandes distancias o mudarse, ya que no se cuenta con planteles de educación media-superior cercanos a sus comunidades. Las y los jóvenes que logran pasar todos estos obstáculos son rechazados en la universidad por la falta de cupo. Y a su vez, las y los egresados universitarios salen a un mercado laboral que no le ofrece muchas oportunidades. A la postre, la exclusión a la que es sometida la juventud genera en ellos resentimiento para con la sociedad.*

*Lo anterior es causa y, a la vez efecto, de las violencias que se viven en la entidad. Los grandes daños parten de una violencia institucional, una "violencia [que] es provocada por el sistema: generada, promovida, y aceptada por el gobierno."*

*En las mesas se planteó que el gobierno ha ejercido formas de violencia y opresión en contra de la sociedad que desde el sentir de los y las participantes, pudieran catalogarse estas prácticas como "terrorismo de Estado."*

*En este mismo tenor, se expresa que se ha destruido el tejido social para tomar el control de las comunidades mediante el establecimiento de grupos violentos como paramilitares, grupos y organizaciones partidistas, familias imperiales y cacicazgos. Además, se ha buscado dividir a las diversas formas de organización social, infiltrando y generando disrupción y caos en su interior, de forma que se ha vuelto complicado hacer la distinción –en palabras de las y los habitantes- de "los buenos y los malos." Sobre el particular, se dice que incluso a aquellas personas que dedican esfuerzos a velar por el bien de la comunidad han sido señalados como delincuentes y violentos por el propio gobierno.*

*La violencia ejercida por el gobierno hacia la población ha sido de muchos tipos desde violencia psicológica y emocional, implantación de terror por medios electrónicos, despojo de tierras, hasta desapariciones forzadas, torturas, ejecuciones y amenazas contra defensoras y defensores de DDHH y personas de la comunidad antagónicas a los grupos de poder.*

*La presencia de fuerzas armadas utilizadas para enfrentar a la propia comunidad se percibe desde la comunidad participante que ha generado más problemas que control. Por ello, se demanda "qué regresen los*

*militares y los marinos a sus cuarteles porque amedrentan a las comunidades y rompen el tejido social". "El ejército entrega personas a los grupos delictivos y viceversa," señala un habitante de la entidad.*

*Se identifica violencia desde los tres niveles de gobierno, sin embargo, se considera que hay un mayor deterioro a nivel municipal a partir de que las autoridades no constituyen gobiernos formales, si no de facto y con alianzas con el crimen organizado.*

(...)

*Dentro de los grupos de poder que oprimen a la población, se identifican a grupos organizados involucrados en el narcotráfico y coludidos con el gobierno, estos a su vez ejercen violencia realizando cobros de piso generalizados a establecimientos, profesionistas e industrias; homicidios, secuestros, amenazas, robo de niñas y niños, violencia en el transporte y a los transportistas, bloqueo de caminos que evitan provisión de servicios, entre otras prácticas delincuenciales.*

(...)

*"Todos estamos enojados. Aquí está enquistado el enojo, la rabia. La confianza quedó dañada en las instituciones y en el Estado. ¿Si ya no hay confianza en las mismas cómo podemos avanzar? El daño social es impresionante y también debemos de tomar en cuenta la verdad y la justicia necesaria para que haya reconciliación."*

(...)

*Esto ha generado otros problemas como la violencia intercomunitaria y la disputa de terrenos por grupos antagónicos.*

*Se reflexiona sobre las fallas desde la sociedad y el gobierno "La falta de amor es lo que ha llevado a tanta violencia" "Los sicarios ahorita están entre los 16 y los*

*20 años, hace 10 años estaban en la escuela ¿Qué paso y qué hicimos mal?"*

*Se identifica que la violencia está muy arraigada y es muy difícil distinguir a las personas que violentan la ley y los derechos humanos, por tanto, las problemáticas son muy complejas y de cada problema hay dos versiones. Por ejemplo, a decir de uno de los participantes: "Los delitos se cometen cuando no encuentran justicia por parte del gobierno. Hay personas que, de ser víctimas, buscan venganza y se convierten en victimarios".*

(...)

*La población de pueblos originarios también es un sector que sufre de violencia, se les identifica como una población altamente vulnerable. En el sentir de las mesas, las comunidades han sido marginadas y abandonadas históricamente por una discriminación institucionalizada.*

*Uno de los principales reclamos es que les han quitado a los pueblos la toma de decisiones sobre sus recursos naturales y sus propias comunidades. Y eso ha generado que los recursos que se destinan, por una parte, no lleguen a las personas que lo requieren y, por otra, – se opina - no se implementan de manera adecuada. En tal caso, se considera por una de las participantes que "si los recursos fueran otorgados de manera directa, podríamos destinarlos a lo que realmente se necesita, con menores costos y mayores impactos, porque conocemos nuestras necesidades."*

*Esta falta de autonomía y control sobre su comunidad se considera, ha sido generada por un gobierno que ha tendido alianzas con el narcotráfico, que los vulnera y los persigue. Desde hace muchos años el gobierno envía paramilitares que espían y violentan a representantes de comunidades indígenas. "Al gobierno no le gusta que lo ataquen, los indígenas somos un problema para ellos, no nos quieren y por eso nos matan" "Quieren destruir nuestros usos y costumbres. No vine con mi traje típico por seguridad".*

*Además de estos grupos mencionados de manera reiterada, también se identificaron a mujeres a quienes – se señala - los grupos que violentan la ley y los derechos humanos, les quitan sus hijos.*

*En el tema de las drogas está muy dividida la opinión. Por un lado, se percibe que generaría más personas dependientes de dichas sustancias y mayor competencia en la venta y, por consecuencia, más violencia. Se percibe que la legalización manda una mala señal a la juventud de que el consumo no tiene consecuencias dañinas y, por lo tanto, generaría mayor descomposición social. Como ejemplo se encuentra el alcoholismo que ya es un problema latente en las comunidades, el cual conlleva violencia intrafamiliar e interpersonal en las comunidades. Por ello se piensa que las drogas provocarían la misma dinámica.*

## Anexo 2 Oaxaca

### Problemas sociales

*En el Estado de Oaxaca se hizo referencia durante las mesas al crecimiento delictivo, en específico de robo, asaltos en transporte, secuestros, tráfico de órganos y tráfico de migrantes. Como medidas de prevención, se discutió que el gobierno debe enfocarse a la igualdad económica y social, traducida en que todas y todos los ciudadanos tengan las mismas oportunidades y posibilidades de desarrollo, de hecho, se dice: "lo que nos llevará a generar empleo, que debe ser un eje del nuevo gobierno."*

*Uno de los factores que contribuyen a la violencia es la poca educación de valores. (...)*

*Se requiere de generar oportunidades educativas a jóvenes estudiantes.*

(...)

Además, para evitar vicios y riñas, se deben cerrar bares cercanos a las escuelas.

Hay profesionistas que no logran encontrar un trabajo relacionado con lo que estudiaron, ello es preocupante si se parte que el déficit de empleos puede ser un factor que origine o provoque que los jóvenes se sumen a la delincuencia o la drogadicción. Además, se expresa en las mesas que las condiciones laborales no son justas ni equitativas, los salarios son muy bajos. Por tanto, es central impulsar aquellas acciones de gobierno que permitan revivir el campo, detonar actividades productivas e incentivar a las empresas como elementos necesarios para la recomposición económica y social de la región.

Se comentó también que entre la población no hay una distribución equitativa de la riqueza. No se niega que hay riqueza en el estado, sino que esta está concentrada en un grupo muy pequeño de la población, mientras que la mayoría vive en pobreza. Puntualmente se mencionó que "Oaxaca es la capital del sur y la pobreza de México."

(...)

Oaxaca se distingue por su diversidad y la existencia de comunidades indígenas que exigen se respete la autonomía de los pueblos originarios y no se les violenta políticamente.

Una de las propuestas para garantizar dicha autonomía, incorporar una modificación al Artículo tercero constitucional en el cual se recupere la sabiduría de los pueblos originarios.

Entre otros temas discutidos y propuestas vertidas se identificaron los siguientes:

La corrupción es un gran problema que permea en todas las actividades y ámbitos de desarrollo en Oaxaca.

"La corrupción se ha vuelto cultura."

(...)

El consumo de drogas y el machismo, sobre todo en las comunidades, son problemáticas que deben ser atendidas desde la educación, eliminando estereotipos, y fortaleciendo y generando contenidos educativos para los hombres.

La discriminación y violencia contra la mujer es, uno de los problemas más graves en la región a tal grado que el número de feminicidios ha crecido y los casos han quedado impunes.

Por otro lado, los cacicazgos y poderes fácticos se mantienen en Oaxaca y ejercen represión y muchas formas de violencia con el objetivo de mantener sus privilegios, las violencias van desde la intimidación hasta las desapariciones forzadas.

Se presentaron un gran número de casos de presos políticos. En el Foro se escucharon constantemente reclamos de las injusticias que ejercen los ministerios públicos, las policías y jueces mexicanos.

(...)

Se señaló que el poder judicial permite que se adjudiquen crímenes a presos políticos y se aceptan pruebas sin sustento para condenar a las personas.

(...)

Los conflictos agrarios e intercomunitarios son frecuentes en la región. Hay agrupaciones que se dedica a la defensa del territorio frente a mineras que explotan los recursos y contaminan las tierras. Se otorgan concesiones de recursos naturales sin justificación, debe haber protección de recursos, transparencia en licitaciones.

Es común el robo de ganado por parte de bandas externas a la comunidad, asaltos, homicidios, fraude, violencia de autoridades, entre otras. Las denuncias y seguimiento de los casos se complican debido a que no hay red telefónica, mala infraestructura y falta de acceso a la salud.

Se exige justicia por los desaparecidos, resolución de casos como Ayotzinapa, y que se permita y facilite el libre tránsito.

Los conflictos se han exacerbado con la presencia de militares en las calles de Oaxaca. En Miahuatlán se construyó un penal de alta seguridad que implicó la generación de más violencia. Una zona militar construida sin consulta. Se denunció además la existencia de grupos paramilitares, tales como Antorcha Campesina y MOI en Tlaxiaco.

Los sindicatos como el CTM se pelean por el control de plazas del estado, provocan extorsiones, narcotráfico, cobro de plazas y son causantes de muertes.

(...)

"hemos tenido gobiernos de escritorio, alejados de la gente. Esperamos de este nuevo gobierno una autoridad cercana a los más necesitados, que escuche y resuelva los problemas que aquejan a toda la comunidad y debe poner atención en su pueblo. Se debe generar una política de gobierno de acuerdo con la realidad de cada región."

Las y los jóvenes no encuentran un empleo y se ven expuestos a todo tipo de violencias por la necesidad de generar ingresos económicos. Las y los jóvenes que viven en "colonias populares" sin oportunidades son quienes más vulnerables se encuentran. Son precisamente en estas colonias donde se dan más los casos de asaltos y homicidios, así como la venta de drogas y tráfico de armas.

Se deben tomar todas las medidas posibles para proteger a niñas y niños que crecen solos porque la madre y el padre deben estar fuera en los centros de trabajo.

*Estudiantes que se quedan sin oportunidad para continuar con sus estudios por falta de recursos económicos, también son víctimas del sistema económico y probablemente de la violencia del crimen organizado.*

*Si bien las mujeres ya se encuentran expuestas a diversas formas de violencia, las mujeres indígenas lo son en doble condición de marginación y discriminación. Ahora, las mujeres campesinas también viven en condiciones de vulnerabilidad, expuestas a no lograr satisfacer todas sus necesidades.*

*Grupos de campesinos y etnias necesitan de la generación de proyectos agrícola productivos para comercializarlos y no cultivar drogas. Para lo cual, se podría realizar una consulta con los pueblos originarios, conforme a los acuerdos de San Andrés Larráinzar, para determinar posibles mecanismos de apoyo y proyectos productivos.*

#### *Pacificación y construcción de paz*

*Entre algunas de las recomendaciones se expresó que la economía debe estar al servicio de todas y todos, es central, recuperar los valores, principios, respeto y formación en familia y garantizar mecanismos de comunicación entre sus miembros, además, debe haber una transformación cultural de forma que todas las personas entremos en procesos de reeducación y respeto a los demás.*

*Por otra parte, e hizo referencia a la necesidad de generar oportunidades de recreación para jóvenes, desde cultura, artes, oficios, y se exigió la creación de más universidades en la región.*

*En cuanto a las cárceles, se expresó que se han convertido en universidades del crimen, por ello, se requiere que sean verdaderos centros de rehabilitación y que todas las personas estemos conscientes de nuestros derechos y obligaciones.*

*Se necesita reformar al sistema judicial mexicano, de forma que las investigaciones estén completas y que lleven a una sentencia con base en la ley y la justicia y no con criterios subjetivos y sin retomar el contexto de las personas.*

*Ayuda mutua entre organizaciones y gobiernos para eliminar las violencias, que el gobierno ayude económicamente conforme al trabajo que realiza la organización.*

*Privilegiar el diálogo entre todos los ciudadanos y grupos sociales. Incluso se mencionó que los esfuerzos de estos Foros continúen cada tres meses, que haya foros escucha a nivel regional y municipal y se dé consecución de las propuestas*

## 7. Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos como horizonte y camino de un desarrollo integral

“Una Persona o una Comunidad Pobre es aquella que no tiene recursos para desarrollar su vida en dignidad”<sup>227</sup>

- Un componente económico que busca la creación de riqueza y las mejores condiciones de la vida material.
- Un ingrediente social medido, como el bienestar en salud, educación, vivienda y empleo.
- Una dimensión política que incorpora valores tales como los derechos humanos, la libertad política, el voto de los ciudadanos y alguna forma de democracia.
- Una dimensión cultural que reconoce el hecho de que las culturas confieren identidad y autoestima a las personas, y,
- Una quinta dimensión como "el paradigma de la vida plena" que incorpora símbolos y creencias sobre el significado último de la vida y de la historia.
- El desarrollo humano integral es todo esto.<sup>228</sup>  
*Goulet*

- [Introducción](#)
- [Derechos humanos y desarrollo humano](#)
- [Respeto a derechos colectivos](#)
- [Derechos, políticas sociales y libertades](#)
- [Integralidad en las líneas de trabajo en derechos humanos](#)
- [El cambio climático: una grave amenaza a los derechos humanos en la región](#)

---

<sup>227</sup> Saviñón, Adalberto, *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*, op. cit., pág 12.

<sup>228</sup> Goulet, op. cit., pág. 41.

## Introducción

Creemos que los planteamientos sobre derechos humanos que deberán orientar el trabajo de planeación, serán asimismo base para la defensa de las comunidades y personas y también para la construcción de sus visiones propositivas de futuro. No se tratará solamente de los derechos humanos entendidos de manera individualista, sino integrados dentro de las comunidades e interactuando con los colectivos. Los derechos humanos, la dignidad de las personas, los derechos colectivos, pueden representar la base de planteamientos nuevos desde lo micro y también desde lo meso, un paraguas de defensa que comprenda desde los niveles estatales y nacionales hasta los planteamientos de las comunidades para su desarrollo humano.<sup>229</sup>

## Derechos humanos y desarrollo humano

Es indispensable fortalecer y transparentar la relación entre Derechos Humanos y Desarrollo Humano:

Como lo señala el PNUD en su Informe sobre el Desarrollo Humano 2000: “Los derechos humanos y el desarrollo humano tienen una visión común y un propósito común: velar por la libertad, el bienestar y la dignidad de todos en todas partes. (...) Los movimientos en pro de los derechos humanos y del desarrollo humano han tenido tradiciones y estrategias distintas. Unidos en una alianza más amplia, cada uno puede aportar al otro energía y vigor nuevos. (...) Los conceptos e instrumentos del desarrollo humano brindan una evaluación sistemática de las limitaciones económicas e institucionales para hacer realidad los derechos así como de los recursos y políticas que existen para superarlos. (...) Por ello, “la erradicación de la pobreza no es sólo una meta del desarrollo, es una tarea central de los derechos humanos en el siglo XXI”. Esto permite responder a la tendencia de separación que se da en América Latina entre creciente inclusión democrática y marginación económica mayor.<sup>230</sup>

## Respeto a derechos colectivos

Es indispensable apoyar el respeto de los derechos colectivos debiendo enfrentar una carencia gravísima que tenemos como país y que tiene raíces históricas, como nos dice Alberto Bartolomé: “El estado emergente de la revolución tuvo la voluntad de refundar a la nación, y por ello sus políticos e ideólogos consideraron necesario homogeneizar a su culturalmente heterogénea población, basándose en la perspectiva liberal que proponía la construcción de una ciudadanía igualitaria en la que todos fueran objeto de los mismos derechos y obligaciones. Dicha propuesta descartó desde el inicio la existencia de derechos colectivos de los que serían destinatarios los grupos

<sup>229</sup> Véase Blanca Angélica Mejía Acata, *Interculturalidad y derechos humanos: un horizonte utópico*, en Jorge Olvera García (coord.) *Derechos Humanos y Genealogía de la Dignidad en América Latina*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2015.

<sup>230</sup> UNDP, *Perspectives*, op. cit.

culturalmente diferenciados: los derechos eran prerrogativas de los individuos y no de las colectividades sociales".<sup>231</sup>

Existe mucha debilidad entonces<sup>232</sup> en el tema de los derechos colectivos, es importante fortalecerlos tanto en la práctica como en el debate conceptual.

## **Derechos, políticas sociales y libertades**

Fortalecer la relación de derechos humanos con políticas sociales, con libertades y capacidades. Porque, la causa de la pobreza no es una, sino que se da por un conjunto de problemáticas, que no son solamente económicas, sino que tienen que ver con aspectos institucionales, participación, vida comunitaria, estructuras de poder, etc.

Por ello, debemos vincular su solución con un desarrollo concebido<sup>233</sup> "como un proceso de expansión de libertades y no sólo como crecimiento del producto nacional bruto o la riqueza material. Estos últimos son importantes, pero no en sí mismos, sino como instrumento para ampliar las libertades de los individuos y de los grupos sociales de modo que puedan alcanzar los fines que ellos se proponen.

Ello implica el reconocimiento de los pobres como protagonistas, pero unos protagonistas en situación de carencias en cuanto al tipo de capacidades del entorno más amplio del que han estado excluidos, y carencia de libertades, y que tienen también, a partir de sus tradiciones, su propia agenda. Debemos reconocer que no todas las comunidades o grupos están comprometidas con valores utilitarios o con un deseo de prosperidad, por lo que deben reconocerse las iniciativas en las líneas que las comunidades o grupos y familias planteen. Por ello debemos promover acciones que respondan a la urgencia que tienen los pobres de respeto a sus derechos a definir su camino de vida.

---

<sup>231</sup> Bartolomé, Miguel Alberto, op. cit., pág. 77. Y me permito comentar que hoy es necesario –porque es posible- revertir estas políticas

<sup>232</sup> Así nos lo señala Juan Antonio Cruz Parcero "La noción de derecho colectivo es ambigua. El carácter colectivo de un derecho puede ocurrir porque su titular, quien ejerce el derecho, es una entidad colectiva. El derecho internacional de los derechos humanos ha reconocido como entidades colectivas a los pueblos (derecho a la libre determinación de los pueblos, el derecho al desarrollo de los pueblos, entre otros), a sindicatos (derecho a asociarse, a coaligarse, a negociar colectivamente el contrato de trabajo), a los pueblos indígenas o tribales (derechos a la lengua, al territorio, entre otros)".

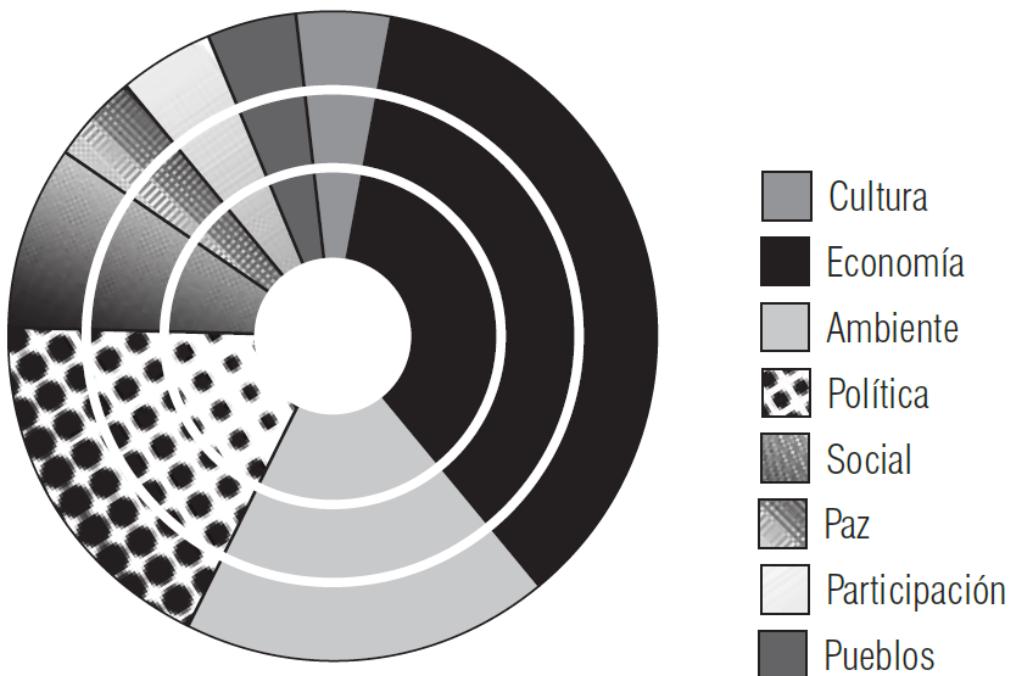
"Las entidades colectivas reconocidas por el derecho internacional como titulares de derechos humanos no lo son por estar jurídicamente reconocidas dentro de alguna figura asociativa, sino por ser entidades de tipo sociológico, histórico y político. Que sean o no personas jurídicas (asociaciones, corporaciones) es irrelevante para estos efectos. El carácter colectivo también está determinado por el bien que es objeto del derecho. Hay bienes colectivos en el sentido de que son bienes públicos que no pueden ser objeto de apropiación privada. En este sentido, algunos derechos colectivos serían el medio ambiente sano, algunos rasgos o aspectos de la cultura, de la lengua, algunos casos de propiedad colectiva, de patrimonio cultural o ambiental, entre otros". En J.A. Cruz Parcero, P. Larrañaga Monjaraz y P. Rodríguez, Derechos económicos: una aproximación conceptual (LC/MEX/TS.2019/15), Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CEPAL/CNDH), 2019. Página 17

<sup>233</sup> CEPAL, *Instituciones*, pág. 2.

## Integralidad en las líneas de trabajo en derechos humanos

Proponemos el seguimiento en todas las políticas públicas, de una acción integral de promoción de los derechos humanos, como el horizonte y al mismo tiempo con procesos y proyectos articulados entre los diversos derechos, como lo ilustra el siguiente cuadro, el cual presenta el círculo integral de los derechos.

### Líneas de trabajo en los derechos humanos



Para una aplicación de este esquema en la realidad de un territorio, reenviamos al Capítulo 9 en el que se presenta la experiencia específica de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable en la Costa Grande.

## El cambio climático: una grave amenaza a los derechos humanos en la región

Por ser una amenaza mundial con efectos en la región, combinada con riesgos claros localizados, creemos que es de enorme urgencia preparar a los Sures para defender el medio ambiente y el derecho de las comunidades a un medio ambiente sano y sus procesos de desarrollo sustentable, creemos que “el principal problema que tenemos, una situación de pobreza ampliamente extendida que deriva de procesos inequitativos

que favorecen las desigualdades y que se ven profundizados por el cambio climático y sus secuelas".<sup>234</sup>

"El cambio climático probablemente representa un punto de inflexión en la historia humana, un punto de bifurcación y fin de una "imagen de desarrollo y progreso" heredera directa de la modernidad. "Lo que distingue la época actual es la percepción social cada vez más generalizada de que la magnitud de los efectos antropogénicos que ponen en mayor riesgo todo el aparato productivo del planeta y a la vez la incapacidad o mejor dicho la irracional negativa de los gobiernos y de las empresas responsables por hacer radicales y efectivas acciones para frenar las consecuencias".<sup>235</sup>

Pero para nuestros Sures no es una amenaza lejana, más bien representa cambios específicos a corto plazo: existen los estudios<sup>236</sup> que muestran las altas probabilidades de impacto en regiones específicas de Guerrero, Oaxaca, Chiapas y otros territorios, frente a los que hay que fortalecer a las comunidades y regiones, además de luchar en los foros internacionales y en las políticas nacionales. Solamente como ilustración presentamos un mapa publicado por el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático<sup>237</sup>

---

<sup>234</sup> Centro Lindavista/Cáritas Mexicana , *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*. México, 2012, pag 76

<sup>235</sup> Benjamin Ortiz Espejel, en *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*, ibid., pág. 116.

<sup>236</sup> Benjamín Ortiz Espejel "4.1 Introducción: Las implicaciones éticas y epistemológicas del cambio climático" en *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*, op. cit., pág. 113.

<sup>237</sup> Vulnerabilidad Futura, <https://www.gob.mx/inecc/acciones-y-programas/vulnerabilidad-al-cambio-climatico-futura>, 2016, el cual presenta algunos datos del Atlas de Vulnerabilidad ante el Cambio Climático.

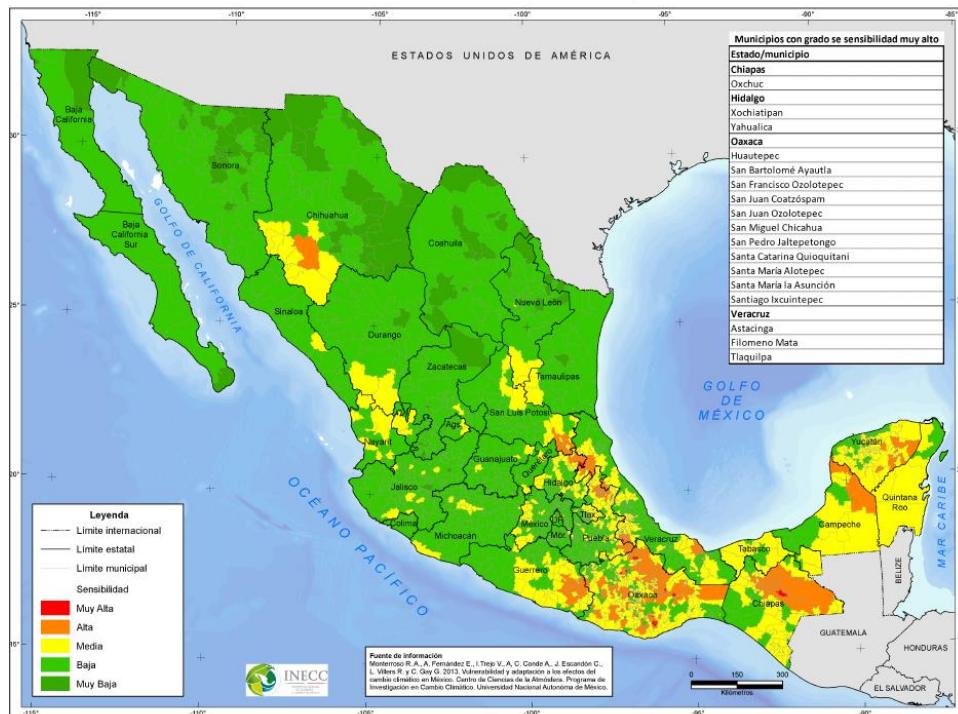


Figura 3. Grado de sensibilidad climática por municipio. Fuente: Monterroso et al., 2014.

La pretensión de “reducir” los bienes de la creación a un recurso que debe ser explotado en aras del crecimiento económico debe tener en cuenta que el desarrollo económico no es un fin en sí mismo y que en su diseño y programación se exige el respeto de la integridad de la naturaleza y de sus ritmos dado que en la naturaleza los recursos no son ilimitados y muchos de ellos son no renovables. La explotación desenfrenada es una amenaza para disponer suficientemente de esos recursos en el presente y en el futuro.<sup>238</sup>

En un texto, mas bien pesimista, sobre los bienes comunes, Gustavo Zagrebelsky señala algunas de las características y bienes que deben tener prioridad, por supuesto, el aire, agua, tierra para alimentos, los alimentos mismos, etc. Aquellos no solo necesarios para la vida animal del ser humano, sino para su vida “humana” y un criterio básico son aquellos necesarios, a la trasmisión y a la sobrevivencia de la vida de los seres humanos. Estos lineamientos nos pueden servir para decisiones tanto a nivel nacional, y en un determinado territorio.

Necesitamos construir otra lógica de la vida, un paradigma alternativo más humano, una racionalidad ambiental donde se integren diversas versiones de justicia y se

<sup>238</sup> Flores Navarro, Armando. *Ibid.*, pág. 26.

promueva la calidad de vida a partir de una bioética ambiental<sup>239</sup> y una de la vida toda, lo que nos lleva a incluir claramente la salud, como hemos aprendido durante la pandemia.

Recordemos que ya desde principios de los años noventa, los pueblos indígenas trataron como prioridad el medio ambiente y la tierra, señalando importantes enfoques sobre el tema.<sup>240</sup>

Finalmente, queremos compartir por su importancia, dos documentos(selección). Primero algunos puntos de la Agenda de Derechos Humanos 2018 presentada por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) representa un mapa de amenazas y riesgos que debe ser seguida con gran oportunidad. De ella, en anexo a este capítulo hemos seleccionado algunos de los temas que para el Sur de la nación representan aspectos de especial atención.

Segundo, una selección de artículos de las constituciones de Chiapas, Guerrero, Michoacán, Morelos y Oaxaca sobre derechos colectivos económicos<sup>241</sup>. Esta selección es de gran importancia porque puede amparar a numerosas comunidades tanto frente a agresiones como para la creación y fortalecimiento de sus procesos de bienestar.

Anexo 1 Selección de temas de Derechos Humanos de mayor relevancia para el sur.<sup>242</sup>

105. Fomentar y vigilar se ejerza adecuadamente el derecho a la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe, de los Pueblos Indígenas. Asimismo, garantizar su derecho al acceso a la justicia, en condiciones de igualdad; la atención de la salud de forma adecuada y con perspectiva de interculturalidad; la educación, considerando su cultura y cosmovisión y el reconocimiento de sus tradiciones, tierras y territorios. Todo ello con un enfoque de género, con el objetivo de que se considere en todo momento la participación de las mujeres. Particular atención requiere los defensores forestales de las comunidades indígenas que sufren constantes agresiones.

106. Garantizar el derecho al acceso a la justicia de los pueblos indígenas con una perspectiva de género e interculturalidad.

A. Para la Vigencia de los DESCA

119. Las políticas públicas y los programas destinados a erradicar la pobreza en

<sup>239</sup> Benjamín Ortiz Espejel “4. 1 Introducción: Las implicaciones éticas y epistemológicas del cambio climático” en *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*, op. cit., pág. 113.

<sup>240</sup> Véase: *Declaración del Simposio Los pueblos indios y el medio ambiente en México*, 4 de junio 1990; *Declaración de las organizaciones indígenas y campesinas sobre recursos naturales en México*, 9 de junio 1991; *Declaración de Juchitán sobre la conservación y desarrollo región Pacífico-Sur*, Septiembre 1991; *Declaración de Santa Cruz Balam Nah*, octubre 1991; Foro Nacional las organizaciones campesinas e indígenas ante la problemática ambiental del desarrollo; *Declaración de los pueblos indígenas en París*, 1991; Sarmiento Silva, Sergio (coordinador), *Voces Indias y V Centenario*, Instituto Nacional de Antropología e Historia, México, 1998.

<sup>241</sup> A. Cruz Parcero, P. Larrañaga Monjaraz y P. Rodríguez, *Derechos económicos: una aproximación conceptual* (LC/MEX/TS.2019/15), Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CEPAL/CNDH), 2019.

<sup>242</sup> CNDH, *Aspectos seleccionados de la Agenda Básica de Derechos Humanos*, México, 2018.

general y la pobreza extrema deben satisfacer el mínimo vital, sobre la base de la igualdad y la no discriminación de ninguna especie.

120. Los tres órdenes de gobierno deben coordinarse para garantizar el acceso al agua y saneamiento, especialmente para los sectores de atención prioritaria, lo que hace necesario contar con la normatividad reglamentaria del artículo 4o. constitucional en la materia, así como dotar de recursos suficientes para la infraestructura para el saneamiento.

121. Promover ciudades sostenibles, para lo cual es necesario transitar de un modelo económico de extracción y consumo masivo de recursos, a otro que no comprometa el hábitat natural y el desarrollo urbano sostenible, así como incorporar al medio ambiente y la comunidad como elementos centrales del desarrollo.

122. Fortalecer la cultura de la protección civil con un enfoque de derechos humanos, a través del empoderamiento popular, comunitario y ciudadano, así como la equidad en el acceso a la información de riesgos, reconociendo la diversidad de opiniones en la perspectiva de la gobernanza democrática.

123. Destinar recursos para fortalecer programas incluyentes de acceso y fomento a la cultura en todas sus manifestaciones.

124. El salario mínimo está vinculado con la dignidad humana, de manera que su determinación y monto deben efectuarse tomando en cuenta la satisfacción de los estándares de derechos humanos involucrados.

125. Ejecutar acciones para que el Sistema Nacional de Salud cuente con la infraestructura, insumos y recursos humanos suficientes para brindar atención de calidad a los pacientes y, en especial, desarrollar acciones de difusión para que la población rural y las y los trabajadores agrícolas identifiquen los mecanismos para el acceso a los servicios de salud

126. Garantizar que el cambio de una institución pública de salud a otra no afecte la continuidad o pertinencia de la atención y los tratamientos que se reciban.

127. Implementar un programa progresivo de formación y capacitación para el personal médico y de enfermería sobre la normatividad nacional e internacional en materia de derechos humanos; así como, de responsabilidades y ética que subraye la importancia de un trato sensible y respetuoso hacia las personas.

128. Emprender campañas de divulgación y concientización entre la sociedad, sobre salud sexual y reproductiva, especialmente enfocadas a adolescentes y jóvenes

129. En el trato con las y los pacientes: proveer al personal médico y administrativo recursos tecnológicos que faciliten la debida integración del expediente clínico para cumplir con las normas oficiales; diseñar e implementar políticas públicas preventivas sobre violaciones a los derechos humanos de las mujeres en ocasión del embarazo, el parto y el puerperio con un enfoque humanizado e intercultural; y evitar la discriminación laboral de las personas que viven con VIH/SIDA en la práctica de quienes trabajan para el Sistema de Salud.

130. Salvaguardar el derecho a la educación de calidad y los derechos en la educación a favor en particular de los grupos de atención prioritaria, como son niñas, niños y adolescentes (NNA), personas mayores y con discapacidad, así como erradicar el analfabetismo.

131. Atender las recomendaciones que el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU formuló al Estado mexicano.

## Anexo 2 Artículos seleccionados de las constituciones estatales

### 130 5) Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Chiapas

- Derecho a la propiedad individual o colectiva (art. 5, fracción VII)
- Prohibición de la privación arbitraria de la propiedad (art. 5, fracción VII)
- Derechos de autor morales y patrimoniales (art. 9, fracción XI)
- Derechos de los pueblos indígenas originarios del territorio (tseltal, tsotsil, chol, zoque, tojolabal, mame, kakchiquel, lacandón, mocho, jicalteco, chuj y kanjobal), así como de las personas indígenas de otras etnias que se encuentren en su territorio, a la libre determinación (artículos 1 y 7)
- Derecho al trabajo y a la protección contra el desempleo (art. 9, fracción V) • Derechos laborales de las personas migrantes (art. 4, fracción III)
  - Derecho a la seguridad social (art. 9, fracción III)
  - Derecho a la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales (art. 9, fracción IV)
  - Derecho al desarrollo económico sostenible (art. 14 y 15)
  - Obligación del estado de establecer e implementar políticas públicas con el propósito de erradicar la pobreza extrema, elevar el índice de desarrollo humano y la calidad de vida de sus habitantes (art. 11)
  - Derecho de asociación sindical (art. 5, fracción XIV)
  - Prohibición de la explotación infantil en materia laboral (art. 10, fracción II)
  - Bloque de convencionalidad en materia de derechos humanos (art. 3 y 4)

### Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero

- Derecho al trabajo (art. 6.1.I)
- Derecho a la propiedad (art. 5.XII)
- Derecho de los pueblos indígenas y afromexicanos a la libre determinación y autonomía (art. 9)
- Derecho de los grupos vulnerables de acceder a condiciones de bienestar y a la inclusión social (art. 6.1.VIII)
- Obligación del estado de considerar los recursos presupuestales destinados a los grupos vulnerables de los pueblos indígenas y comunidades afro mexicanas como focalizados y de fiscalización prioritaria. (art. 13) • Obligación del estado de atender de manera programática y planificada los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (art. 6)
  - Deberes fundamentales del estado: promover el progreso social y económico, individual o colectivo así como el desarrollo sustentable, atendiendo en todo momento al principio de equidad (art. 1)
  - Establecimiento del principio precautorio como base del desarrollo económico (art. 1)
  - Eficacia directa de los derechos humanos (art. 3)
  - Bloque de convencionalidad en materia de derechos humanos (art. 3)

### Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo

- Derecho al trabajo (art. 1)
- Derecho a una existencia digna (art. 1)
- Obligación del Estado de promover el desarrollo físico, moral, intelectual, social y económico del pueblo (art. 1)
  - Derecho de los pueblos indígenas originarios purépecha, nahua, hñahñú u otomí, jñatjo o mazahua, matlatzinca o pirinda a la libre determinación, así como a otras comunidades que se encuentren dentro del territorio del Estado (art. 3)
  - Derecho de los pueblos indígenas al reconocimiento, ejercicio y salvaguarda de los derechos de propiedad, posesión de tierras, territorios y recursos naturales (art. 3, fracción IX)
  - Derecho de las mujeres indígenas a la igualdad de oportunidades en los ámbitos económico, social, cultural, político, educativo, civil y agrario
  - Bloque de convencionalidad en materia de derechos humanos (art. 1)

### Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos

- Derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas (art. 2-Bis)

- Derecho y obligación de las comunidades indígenas de salvaguardar la ecología y el medio ambiente, así como preservar los recursos naturales que se encuentren ubicados en sus territorios (art. 2-Bis, fracción VII)
- Preferencia hacia las comunidades indígenas en el uso y disfrute de los recursos naturales que se encuentren ubicados en sus territorios (art. 2-Bis, fracción VII)

Derecho de las comunidades indígenas al etnodesarrollo (art. 2-Bis, fracción IX) • Obligación del Estado de impulsar las actividades productivas y el desarrollo sustentable de las comunidades indígenas (art. 2-Bis, fracción XII, inciso g)

- Obligación del Estado de garantizar el desarrollo rural integral y sustentable (art. 2-Ter)
- Reconocimiento del turismo como base fundamental y prioritaria del desarrollo estatal (art. 2-Ter)
- Bloque de convencionalidad en materia de derechos humanos (art. 1-Bis)

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca

- Derecho al trabajo (art. 12)
- Derecho a la libre determinación de los pueblos y comunidades indígenas, así como del Pueblo y comunidades afro mexicanas (art. 16)
- Derecho del Estado a constituir la propiedad privada (art. 20)
- Reconocimiento del patrimonio familiar como inalienable, imprescriptible e inembargable (art. 11)
- Obligación del Estado de promover la organización de las mujeres para realizar actividades productivas (art. 11)
- Obligación del Estado de garantizar el desarrollo económico integral y sustentable, donde se prevea una más justa distribución del ingreso y la riqueza (art. 20)
- Reconocimiento del tequio como institución de trabajo comunal y cooperativo. Podrá ser considerado por la ley como pago de contribuciones municipales (art. 11)
- Prohibición de la explotación laboral infantil (art. 11)
- Bloque de convencionalidad en materia de derechos humanos (art. 1)

## 8. El Estado con todas sus capacidades e instrumentos al servicio de una nación y sus diversas regiones

El Estado tiene como máximo valor al ser humano y asegurará el desarrollo mediante la redistribución equitativa de los excedentes económicos en políticas sociales, de salud, educación, cultura, y en la reinversión en desarrollo económico productivo.<sup>243</sup> *Bolivia*

Estamos como en el siglo XVIII-XIX en que esta región sufrió la segunda conquista o política de despojo, ahora parece que viene una tercera y para evitarla debemos renovar al Estado para que sea aliado de sus sociedades.<sup>244</sup> *Bartolomé*

Hoy en día “Es como si sus potencialidades locales fueran destrozadas por la severidad de la crisis y la imposición de recetas ortodoxas basadas en el profesionalismo vinculado a la alta tecnología y a prestigiosos proyectos arquitectónicos urbanos a gran escala, pero desconectados de las necesidades de las poblaciones en las zonas afectadas por la desintegración socioeconómica”.<sup>245</sup> *Moulaert*

- [Políticas integrales orientadas a la sociedad en su conjunto](#)
- [Transición de políticas sociales](#)
- [Las nuevas formas de políticas públicas](#)
- [Es indispensable ligar las Políticas Económicas y los Objetivos sociales últimos](#)
- [Acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades](#)
- [La dimensión Internacional](#)

### **Políticas integrales orientadas a la sociedad en su conjunto**

El foco de las políticas sociales y económicas, integradas en un conjunto coherente de políticas de Estado, debe servir al desarrollo decidido por las comunidades y a todos sus miembros. Los actores externos deben aportar un sentido estratégico que las apoye y complemente.

Ante todo se requiere un cambio de paradigma, frente a un paradigma único, hay que reconocer que hay muy diversas formas de lograr dar sentido a la vida de personas y comunidades.

---

<sup>243</sup> Bolivia, República Multinacional de, *Constitución*, Art. 306, inciso V.

<sup>244</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 72.

<sup>245</sup> Moulaert, pág. 50.

Que la forma imperante de “tener éxito” con dinero y poder, no es la única. Esta forma se ha impuesto a la mayoría. Ahora hay que darle reconocimiento a esta mayoría de personas y comunidades que viven y han vivido sufriendo el enorme desprecio de los demás, con sufrimientos y sin esperanza, este es el primer paso. La sociedad toda y el Estado deberán apoyar sus proyectos y procesos de vida.

### **Transición de políticas sociales**

Se está en un proceso de reflexión y en muchos casos en una transición de aquellas políticas sociales que han sido funcionales a los procesos económicos y que se han realizado en función de ellos, hacia experiencias en nuevas direcciones. Debido a este proceso en curso, en la actualidad aún dentro de una misma institución hay políticas contradictorias.

Pero es claro que hay que separarse de la visión reactiva que tiene el esquema construido durante muchos años, que puede ser caracterizado como el “enfoque de ambulancia” y que busca el desarrollo social sólo como correctivo o remedio, ya “No debemos solamente estar recogiendo los pedazos de vidas rotas”.<sup>246</sup>

Bajo el modelo globalizador y neoliberal, las políticas sociales han estado en función de su contribución al desarrollo económico o a la gobernabilidad.

Si bien estos parámetros permiten mucha diversidad en programas, se les acota en cuanto a objetivos, tiempo y espacio. Tal es el caso de la disputa entre servicios básicos generales y políticas focalizadas restando a la sociedad en su conjunto el derecho a recibirlos y esperando que la ‘solución’ de fondo venga del crecimiento y no de la justicia. Además, ha colocado en un lugar secundario el tema de la desigualdad en la distribución del ingreso y de la equidad social.

Desafortunadamente los cambios en el papel del estado y en el adelgazamiento del gobierno han dejado a los aparatos que deben realizar las políticas integrales en una fuerte desventaja e incapacidad para actuar, requiriéndose importantes medidas de re-creación de instituciones.

### **Las nuevas formas de políticas públicas**

Por todo lo anterior es claro que se deben diseñar nuevas formas de políticas públicas que respondan a los desafíos sociales y que acepten lo mejor de las políticas actuales pero que respondan a los nuevos retos de la sociedad.

- Debe reconocerse que *el parámetro central del éxito de una política es su efectividad social y no la eficiencia en cumplir metas o en ahorrar recursos.*
- Un segundo objetivo de las políticas públicas, debe ser promover la organización social, esto precisamente para contrarrestar los procesos de desintegración

---

<sup>246</sup> UNRISD, *Perspectives on Social Development Research at the Millennium*, Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Tailandia, Mayo, 1999.

social.<sup>247</sup> No podemos ya considerar a la integración social como algo seguro, tenemos que mantenerla y fortalecerla permanentemente.

- Un tercer aspecto es el de una visión amplia de la política social, como una política pública con objetivos sociales, en particular ligada a defender los derechos sociales.<sup>248</sup>
- Un cuarto criterio, es no regresar a los viejos paradigmas, sino inducir nuevas formas de solidaridad y de desarrollo económico amplio<sup>249</sup> Estas formas implican la expansión del concepto de “sociedad activa”<sup>250</sup> tomando en cuenta como actores al gobierno y a la sociedad.

### **Es indispensable ligar las Políticas Económicas y los Objetivos sociales últimos**

“La justicia social y la felicidad pública eran, al principio del capitalismo, los objetivos de la acción social, hoy en día ambos son términos con significados ya muy vagos”, por ello “la crisis no es una dimensión ‘enferma’ de la acción económica, sino que es una forma de nuestra propia acción social, desde el momento en que perdimos el significado de nuestra convivencia común”,<sup>251</sup> y esto se debe a que hemos dejado de buscar enterarnos “acerca de los objetivos de nuestra acción colectiva”, nos comparte Bianchi.

“Las necesidades básicas deben ser definidas en primer lugar por quienes las viven, no por expertos que crean modelos cuantitativos en torres de marfil. Hay saludables excepciones a la práctica común de definir necesidades *en nombre de las personas* en vez de permitir que *ellas mismas* lo hagan. Entre ellas la que Goulet nos comparte el caso del movimiento Sarvodaya de Sri Lanka<sup>252</sup>.

### **Acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades**

Mejorar la distribución de la riqueza es un objetivo, ligado a la reducción de la pobreza, pero importante en sí mismo. La desigual distribución tiene efectos sobre el tejido social de una sociedad.

Se tiene que avanzar hacia la solución *ex post* de la distribución, pero también a las causas de una desigual distribución de la riqueza. Esto implica la reorientación de los enfoques de desarrollo hacia el binomio transformación productiva y equidad. Esto

---

<sup>247</sup> Ratinoff, op.cit., pág.52.

<sup>248</sup> UNRISD, *Perspectives on Social Development Research at the Millennium*, Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Tailandia, Mayo, 1999.

<sup>249</sup> UNRISD; *Perspectives*, op.cit. 8

<sup>250</sup> Patrice Sauvage, op.cit. 6

<sup>251</sup> Bianchi, *ibid.*, págs. 9-10.

<sup>252</sup> Los dirigentes de este movimiento comunitario campesino interrogaron a 660 habitantes de poblados antes de hacer una lista de necesidades básicas. Las diez necesidades más esenciales detectadas fueron: un entorno limpio y bello, suministro adecuado de agua potable, un mínimo de prendas de vestir, una dieta balanceada, una vivienda sencilla, servicios básicos de salud, medios sencillos de comunicación, un mínimo de energéticos, una educación total, bienestar cultural y espiritual” Ariyaratne, A.T. *Ten Basic human needs and their satisfaction*, Maratuwa, Sri Lanka, 1968, pág. 2, citado por Goulet, pág. 152.

involucra el fomento de un desarrollo estable, dinámico, redistributivo, pero al mismo tiempo una actividad importante en los derechos sociales y civiles.<sup>253</sup>

Estos criterios nos orientan en los aspectos específicos de nuestra región. Así es deber de las políticas públicas el servicio a las comunidades, que brindan un ámbito de vida. Como lo señala Bartolomé: “Se puede destacar que en razón del proceso histórico que atravesaron es indudable que las actuales comunidades indígenas proporcionan a sus integrantes no solo un ámbito social, sino también un referente identitario que se manifiesta como una identidad residencial en la medida en que cada individuo se siente parte de un todo que determina la pertenencia”.<sup>254</sup>

El reconocimiento de esta realidad por el estado deberá llevar a que el conjunto de las políticas gubernamentales apoyen a las comunidades en llevar a cabo políticas sociales desde y con ellas, para las personas.

En todo análisis de la globalización se reconoce que hay “perdedores de corto plazo”, incluso hay acuerdo sobre quiénes serían y las razones de su exclusión. Pero parece que faltan las formas innovadoras para que esta situación sea remediada con rapidez, porque cuando un proceso se da con gran velocidad, “el peligro es que no haya ‘corto plazo’, ya que quienes se quedan atrás se van convirtiendo en los “excluidos de largo plazo”.<sup>255</sup>

**La respuesta a estas problemáticas no se da sin un Estado, sin un Estado Social.** La decisión de fondo que se estableció en México a partir de la Revolución fue incorporar a nuestro país a los estados modernos, a los Estados que tenían una responsabilidad del bienestar de los ciudadanos todos. Este es el sentido de la legislación en favor de los campesinos y de los obreros. Este consenso no ha sido roto explícitamente -aunque en la práctica haya una erosión importante- aunque implícita y aun explícitamente puede haber importantes grupos que lo impugnan.

Tenemos que reconstruir o construir el modelo social mexicano que guie todas las acciones, políticas y procesos del Estado y de su sociedad. Un modelo que no será el europeo<sup>256</sup> o el americano, sino deberá ser una mezcla basada en nuestra historia, desafíos y sentido de la justicia.

Precisamente autores como Federico Caffè para el caso de Europa han argumentado<sup>257</sup> que el Estado de Bienestar debe ser completado porque “es una conquista que todavía debe realizarse con mucho trabajo”. Esto es consecuencia de tres claras y conscientes actitudes que nos propone y nosotros compartimos: 1) fidelidad a “una visión del mundo que confía a la responsabilidad del hombre las

---

<sup>253</sup> CEPAL, *Panorama social de América Latina, 1999-2000* (LC/G.2068-P), Santiago de Chile, agosto, 2000.

<sup>254</sup> Bartolomé, op. cit., pág. 90.

<sup>255</sup> Martin, Diarmuid, Intervención del Secretario del Pont. Consejo Justicia y Paz, en el segmento de Alto Nivel de la Reunión del Ecosoc (Ginebra, 30 junio-25 julio 1997).

<sup>256</sup> Según la Comisión Europea (1994) este busca “dar a la población de Europa una mezcla única de bienestar económico, cohesión social y elevada calidad de vida general”.

<sup>257</sup> Caffè, Federico. *In difesa del Welfare State*, Roma, 1983.

posibilidades del mejoramiento social”, 2) convicción de que sea cual sea el orden institucional, se debe reconocer “que en la sociedad no todos los sujetos están al mismo nivel, existen los poderes fuertes y los sujetos más débiles, que por ello son defendidos mediante la intervención pública” y 3) porque debemos seguir “el ideal de construir un mundo en el cual el progreso social y civil no represente un subproducto del desarrollo económico, sino un objetivo conscientemente perseguido”.

Perdimos la fe en el estado porque se apoderaron de él y lo subordinaron,<sup>258</sup> pero hoy el contexto ha cambiado y debemos aprovecharlo.

### **La dimensión Internacional**

Se han visto a lo largo del documento los impactos de la situación internacional, como condicionantes centrales de muchas de las dinámicas en México y en la región Sur.

Muchas de las políticas públicas que se han generado han seguido de manera “inevitable” las tendencias de la globalización de manera acrítica y pasiva, fijándose en seguir las en lo económico como prioritario y dejando el “resto” a su suerte.

Los planteamientos señalados en el texto requieren de medidas de política que reviertan la mentalidad señalada y planteen unas políticas de transición, de resiliencia y activamente orientadas a priorizar formas de aprovechar las mejores características de los procesos mundiales, construyendo alianzas y redes, aprovechando las oportunidades y tecnologías y los procesos que favorecen la localización y el sentido de lugar.

Un caso emblemático es el diseño de los indicadores de Desarrollo Humano, como el de la Agenda 2030 que han influido sobre las formas en las que México ha abordado los procesos sociales del Sur del país. Algunos conceptos han sido de gran importancia para romper inercias conceptuales, pero en algunos casos la aceptación acrítica de estos “paquetes ideológicos” ha representado la imposición a las comunidades de conceptos y prácticas que no van con sus propios objetivos. Ahora, aún el PNUD está en proceso de reconceptualizar el “Desarrollo Humano”,<sup>259</sup> con especial énfasis en la desigualdad, por lo que sería el momento para contribuir a este diseño desde nuestra problemática y concepciones.

La pandemia no redefine sino que fortalece la necesidad de una política internacional activa, propositiva que fortalezca la multilateralidad, la solidaridad, la colaboración. Ahora hay que aplicar estos aprendizajes en todos los ámbitos y no solamente en la salud.

Se requiere mantener una mirada permanente sobre el escenario internacional, y ejercer una política exterior, especialmente en América Central para beneficio mutuo y resolución de problemas comunes, así como en otras regiones con políticas

---

<sup>258</sup> Barkin, op. cit., pág. 13.

<sup>259</sup> Conceição, Pedro, *Human Development Reimagined*, <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-reimagined>, 2019.

innovadoras como las que aquí se proponen. Asimismo, se debe monitorear y actuar en temas de enorme trascendencia como el cambio climático y sectores como la minería, y las migraciones.

#### UNA VISION COINCIDENTE

Pocos días antes de terminar este documento en su versión “pre-covid-19”, apareció publicado el Plan para el Sur del Ministro para el Sur y la Cohesión Territorial de Italia. Por las amplias coincidencias que tiene con nuestro planteamiento, nos permitimos compartir con la lectora y el lector parte importante de su carta de introducción.

“Italia tiene muchas fracturas. Las desigualdades y las divisiones se combinan y se acentúan en algunos lugares. Cerrar las brechas territoriales no es sólo un acto de justicia, es la palanca esencial para activar el potencial de desarrollo no expresado de nuestro país.

(...). No se mira al Sur que se vacía, los poblados que se están despoblando, el éxodo de las nuevas generaciones que representa la verdadera emergencia nacional. No hay buen trabajo, seguro. Y servicios de calidad: escuela, salud, movilidad. Pero la primera causa de la huida, o la fatiga de los que quedan, es la incertidumbre y la desconfianza de las perspectivas futuras del Sur, entre ahora y diez, veinte años. Salir debe ser una posibilidad, ahora es de nuevo una necesidad, la única manera de mejorar las condiciones de vida. Los jóvenes deben ser libres de irse, pero también deben tener la oportunidad de regresar. Nuestra tarea es garantizar el “derecho a permanecer”, hacer que el Sur no sólo sea “atractivo”, como es, sino también “atractivo” para la inversión, gente, nuevas ideas.

Italia será lo que será el Sur. Nadie se salva solo. El desafío del Sur es el más difícil de toda nuestra historia unificada. Pero no es una causa perdida. Existe una gran vitalidad y capacidad de innovación, en las fuerzas sociales y emprendedoras, en las formas de ciudadanía activa, en lugares que representan un posible cambio, de hecho ya están experimentando ese modelo de desarrollo sostenible que queremos Perseguir.

La política es responsable de crear y difundir condiciones de bienestar, acelerar y apoyar procesos virtuosos. La premisa es dar respuestas a emergencias y necesidades, donde es necesario recuperar territorios y ciudadanos a la legalidad.

El desarrollo y la cohesión son “misiones”. No son sólo los sureños, sino todos los que están comprometidos en la batalla para hacer de Italia un país más justo y avanzado. Las instituciones y los ciudadanos, la política y la sociedad deben luchar codo con codo. Conscientes de las dificultades, por supuesto, pero también del mar de oportunidades que tenemos por delante. Podemos abrir una nueva página. Tenemos que escribirla juntos. Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, Piano Sud 2030, Sviluppo e Coesione per l’Italia, Roma, febrero 2020

## 9. Un “aterrizaje” hoy: Procesos de Construcción de Territorios de Paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable

- [Introducción y síntesis](#)
- [Historia y orígenes](#)
- [Proceso de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable en Costa Grande](#)

### **Introducción y síntesis**

El proceso de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable se originó por la confluencia de tres procesos: a) la iniciativa Guerrero es Primero en el territorio de Costa Grande y la presentación de casos de violaciones a derechos colectivos a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, b) las recomendaciones de la CNDH en casos de Agua y Basura, y sus acciones en otros temas colectivos, y c) la realización de los Foros Escucha para la Paz y Reconciliación, uno de ellos en Acapulco.

Este proceso ha evolucionado al intercambio de experiencias, la colaboración entre actores municipales, estatales y federales con la sociedad civil y la firma de acuerdos para el cumplimiento de recomendaciones, pero aún más para, con una visión multidimensional y multiactor, construir conjuntamente con la población, Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable.

### **Principios y método**

#### **¿Por qué territorios de paz?**

En los Foros se concluyó que “El territorio es, a pesar de la globalización, el espacio de identidad, el lugar en donde se tejen o destejen las relaciones sociales y económicas, del que se despoja a las comunidades, o donde se construyen la paz y la justicia y los derechos. Por ello se sugiere explorar acciones integrales ya, como serían Territorios de Paz y respuestas urgentes e integrales a estados como Guerrero y Oaxaca con el concurso de todas las dependencias y de la sociedad nacional toda”.<sup>260</sup>

Porque en este país ha habido numerosos esfuerzos de políticas orientadas a las regiones más vulnerables, pobres, marginadas. Algunas de estas políticas deben ser recuperadas

Porque estamos en un momento en donde la paz ahora se puede construir más activamente, antes teníamos solo la desesperación

Porque cada región tiene una mezcla específica de historia, trayectoria, cultura, economías, violencias, dominaciones, actores sociales y desarrollos deseados y posibles –es decir vocaciones- a las que todos debemos responder y apoyar

---

<sup>260</sup> Aportaciones de los Foros Escucha para Construir la Agenda de Políticas de Estado para la construcción de la paz entre todos. Página 9. 24 de octubre de 2018

## **Los DESCA como guía y método de trabajo.**

En este proceso se ha seguido el planteamiento presentado en el capítulo 8 de este documento, que se ilustra en los esquemas siguientes. Entendemos los derechos humanos, políticos y civiles, económicos, sociales, culturales y ambientales como un círculo que debe estar completo para sostenerse y avanzar. Este círculo debe desdoblarse en acciones concretas en un territorio que avancen en todos los aspectos en los que haya faltas y/o carencias. Por ello se presentaron en Costa Grande proyectos y acciones específicas. (Véase cuadro en la página siguiente)

### **Políticas integrales e integradas**

Como fue señalado en el capítulo de Paz y Justicia, creemos que solo un amplio conjunto de políticas construye la paz, los derechos humanos y el desarrollo sustentable. Todos los actores públicos y sociales deben de estar involucrados.

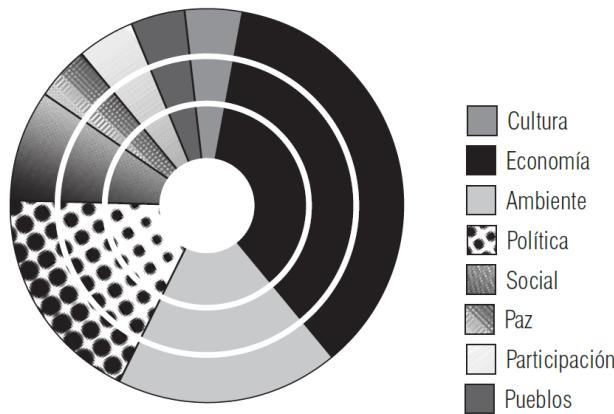
**Creemos que la construcción estratégica de paz** requiere la capacidad de prever y fomentar la confluencia deliberada –el fluir juntos- de procesos y personas con pocas probabilidades previas de estar relacionadas, hacia el cambio constructivo.

En Guerrero es Primero hemos adoptado la imagen de una flota de embarcaciones que emprenden un recorrido auxiliándose y avanzando en una dirección general, cada quien a su velocidad y con sus objetivos específicos; esta “flota” avanza previendo e informando, tanto sobre tormentas como sobre vientos favorables, respondiendo a las necesidades de todos y avanzando con cambios de ruta cuando se requieren.

### **La paz**

Como objetivo nos proponemos la paz, que es precisamente esa convivencia organizada y orientada al florecimiento de las personas y comunidades, es la tranquilidad que viene de un orden justo, integral y sistémico, a nivel macro, meso y micro. Esta paz, es verdadero desarrollo integral que se construye diariamente con visión de largo plazo.

## Líneas de trabajo en los derechos humanos



Derechos	Productos	Líneas	Proyectos
Economía	Café	Reactivación y desarrollo	Biofábrica
		Organización de cadena con todos los actores	
	Frutales		Insumentos agroecológicos
			Vivero frutícola
	Agroecología		
	Territorio		Manejo de cuencas
	Economía social	Vinculación y red	
Social	Vinculación Acapulco		
	Comercialización	Comercialización productos regionales	Estudio de mercado
	Pobreza	Indicadores de DESCA y pobreza	
	Educación	Educación para la paz	
	Salud	Diplomado Salud y DDHH	
Paz	Vivienda	Caso CNDH Atoyac (El Paraíso) y Coyuca	
	Guerra sucia	Caso con CNDH	
	Formación	Educación para la paz	
		Diplomado Paz	
Ambiente	Prevención	Diálogos sociales y con fuerzas armadas	
	Agua	Caso CNDH río Atoyac	
		Caso CNDH río San Jerónimo	
Cultura	Basura	Caso CNDH basurero Coyuca	
	Mercado	Caso CNDH desalojo Coyuca	
Política	Diálogo estratégico	Caso CNDH transparencia Atoyac	
Participación	Diálogo estratégico		
Pueblos	Diálogo estratégico		

## **Historia y orígenes**

### **Mandato de los Foros de Pacificación y reconciliación**

Un foro en que se presentó con claridad la necesidad y posibilidad de acciones inmediatas fue Guerrero, en el cual se propuso un plan emblemático en el estado. Se señaló que el conjunto del estado de Guerrero requiere una política integral, de la aplicación de la justicia que construya y reconstruya el tejido social, la confianza, y garantice la vida digna, la igualdad, la equidad y la cohesión social y territorial de sus habitantes y territorios con una perspectiva efectiva.

En las conclusiones de los foros se propuso una Respuesta integral a Guerrero con una política efectiva de cambio profundo y de procesos de desarrollo incluyente, de largo aliento. Este foro fue un evento que cambió perspectivas tanto en ámbitos gubernamentales como dentro de la sociedad respecto al dolor de la sociedad y el qué hacer.

### **Proceso de Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable en Costa Grande**

- Iniciado 2017
- Basado en respuesta a violaciones de DESCA y un proceso de construcción de una Agenda de desarrollo por los Productores
- Participan: sociedad, productores, Guerrero es Primero, CNDH, Fidesur, Centro GEO
- Cuatro municipios

### **Guerrero es Primero, problemática y proceso<sup>261</sup>**

Nace de personas, organizaciones e instituciones con multiplicidad de opiniones, intereses, propuestas y afiliaciones, que continúan con sus propias agendas de trabajo, pero que buscan nuevas formas y propuestas que permitan construir un espacio seguro, en donde exista apoyo y acompañamiento. Este conjunto ha definido como áreas prioritarias:

- 1) Estado de Derecho y derechos,
- 2) Desarrollo sustentable,
- 3) Democracia participativa y fortalecimiento institucional y
- 4) Construcción de la Paz.

### **Costa Grande.**

De manera preliminar se inició solamente en los cuatro municipios de Atoyac de Álvarez, Coyuca de Benítez, Tecpan de Galeana y Benito Juárez. Posteriormente se incorporó Acapulco de Juárez. Es un lugar en donde históricamente la sociedad se ha manifestado y organizado, es un territorio que tiene una identidad, pero que al mismo

<sup>261</sup> El proceso de Guerrero es Primero y sus acciones puede verse de manera más detallada en • *Guerrero es Primero, Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional*, México, Fundación para la Paz en Guerrero, A.c., Comisión Nacional de los Derechos Humanos, 2019

tiempo tiene una cercanía con Acapulco, lo que implica un desarrollo que puede aprovechar de los procesos que en el puerto se están realizando

Procesos de consulta y concertación. En este diálogo social participan todos, porque la construcción de la paz, requiere de todos aquellos que son parte de un sistema complejo de interrelación en el que todos participamos, que tiene causas múltiples y enfrenta muy variados obstáculos, por lo que su construcción requiere de una visión y acción multidimensionales, tanto inmediatas, como de largo plazo. Vemos a las violencias bajo la óptica de que son fruto de una enfermedad social que se combate bajo criterios de salud pública. La paz es fruto de la justicia, de la cohesión social, de la reducción de desigualdades y de valores compartidos.

Se ha creado un Comité de acompañamiento para el seguimiento de los casos de DESCA en Costa Grande. Guerrero es Primero decidió apoyar los procesos de la sociedad de Costa Grande con respecto a todos derechos humanos, creando el 15 de enero de 2019 el Comité.

El Comité tiene la función de acompañar a las comunidades de forma sistemática y dar seguimiento a los temas. Este Comité está integrado por personas de la Costa Grande que representan a quienes conocen de los casos de violaciones a derechos humanos en la región, a representantes de Guerrero es Primero, sus organizaciones y su Secretaría Técnica y a instituciones que trabajan en la Costa Grande. La Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) es invitada permanente. Se invita a las sesiones a personas, organizaciones e instituciones sociales, privadas o públicas según se considere necesario.

Nuestra primera sesión se realizó 11 de marzo de 2019 y trató sobre Plan de Atención de Reparación a las Víctimas, y el Seguimiento de los Acuerdos reflejados en la minuta de la reunión entre la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV) y los integrantes de la comunidad de El Quemado, y también las formas en que apoyaremos el seguimiento de la Recomendación 47/2018 de la CNDH sobre Coyuca de Benítez. El Comité ha seguido sesionando y aportando información actualizada de la problemática y orientación desde abajo al proceso.

Con el apoyo de FIDESUR se acercaron a Guerrero experiencias de cooperación intermunicipal en agua y basura de Jalisco.

Estas dos experiencias se presentaron al presidente municipal de Coyuca de Benítez y a la Presidenta Municipal de Acapulco de Juárez y sus funcionarios en un evento. Esto animó un proceso de colaboración intermunicipal, que culminó en la propuesta de la firma de un convenio entre ambos municipios.

El proceso fue conocido por las autoridades federales quienes apoyaron la realización de un evento en la Ciudad de México<sup>262</sup>. En este evento las presidenta municipal de

---

<sup>262</sup> Las conclusiones y presentaciones de este evento pueden verse de manera completa en el documento mencionado al final de esta nota. Evento en el cual ante la presencia de la Secretaría de Gobernación, el Secretario de SEDATU, varios subsecretarios y funcionarios, y del Presidente de la

Acapulco y el presidente municipal de Coyuca firmaron un Acuerdo para promover Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable.

Derivado de este proceso se han venido celebrando reuniones de los gobiernos locales, estatal y federal, convocados por Guerrero es Primero con el fin de instrumentar respuestas a la problemática señalada por las recomendaciones de la CNDH, pero avanzando más allá, tomando como una oportunidad para dar respuestas reales en este proceso.

En un clarísimo paso adelante la SEMARNAT ha convocado a un Comité Coordinador integrado por autoridades estatales y municipales, a asumir la responsabilidad, no solo del cumplimiento de las recomendaciones de la CNDH, sino a avanzar mediante un proceso colaborativo en responder a la problemática integral que se presenta.

---

Comisión Nacional de los Derechos Humanos, los presidentes municipales firmaron el “Convenio de colaboración para Territorios de Paz, derechos humanos y desarrollo sustentable” que fortaleció el proceso de manera institucional importante. Guerrero es Primero, CONSTRUYENDO TERRITORIOS DE PAZ, DERECHOS HUMANOS Y DESARROLLO SUSTENTABLE EN GUERRERO, Mesas diálogo y trabajo, La cohesión territorial, una visión integral: paz, derechos humanos y desarrollo, Castillo de Chapultepec, Ciudad de México, 11 de julio de 2019;

## Epílogo e Invitación

Hace 30 años Goulet señalaba ya los riesgos de seguir un camino político único, indicando que "el debate sobre desarrollo" es de vital importancia para el futuro del país. "Está en juego el espíritu de la sociedad mexicana".<sup>263</sup> Y planteaba "¿Puede México, un país tan rico en *sabiduría potencial*, aprovechar ese conocimiento para crear formas reales que reduzcan los efectos particularmente enajenantes de los enfoques convencionales de la modernidad industrial? Estos efectos son evidentes: enajenación psicológica masiva que convierte a las personas en consumidores compulsivos sin obtener, con frecuencia, placer en ello y en forma tal que la publicidad, la manipulación y el crédito los convierte en esclavos de los bienes; la creciente burocratización y tecnificación en todos los aspectos de la vida, que despersonalizan las relaciones humanas; la excesiva centralización de las actividades en unidades enormes. Un patrón cargado de des-economías de escala que, en ocasiones, valen más que las "economías" afirmadas; gran derroche ecológico; homogenización de la vida cultural, y la espiral, siempre ascendente, de la violencia a gran escala. México tiene una cultura dual, dualidad que necesita trascender en el desarrollo de la nación hacia una dualidad mayor en la cual reine la reciprocidad, y no mediante la asimilación reduccionista hacia una forma de modernidad carente de identidad".<sup>264</sup>

Lo compartido en estos renglones ha sido solamente una invitación a que contemplando el panorama de nuestros sures, de sus pueblos y del país, emprendamos todas y todos un esfuerzo de diálogos y colaboraciones que permitan y faciliten a los pobladores de los sures tener las libertades y capacidades, vivir en entornos de paz y justicia que les permitan decidir e instrumentar, con la solidaridad necesaria de toda la nación, sus caminos.

No hay un camino único, ni una panacea universal, nada de lo aquí escrito es "la" solución, más bien son propuestas abiertas, que esperemos provoquen diálogos que las hagan evolucionar al servicio de comunidades y la región.

Invito con Hountondji<sup>265</sup> a formularnos un conjunto de interrogantes originales "no por la búsqueda de la novedad por si misma, sino por una preocupación por la autenticidad, por el deseo de ser uno mismo al hacer preguntas libremente y tratando de elevarlas a un nivel más alto de formulación, en lugar de pasivamente repetir las preguntas que otros se preguntan o que nos plantean desde sus propias preocupaciones".

Estamos en una encrucijada o en varias, de la crisis actual (la de antes de la pandemia, sumada ahora la pandemia) o salimos con un nuevo paradigma o seguiremos descendiendo y sufriendo cada vez más.

---

<sup>263</sup> Goulet, pág. 237.

<sup>264</sup> Goulet, op.cit., pág. 238.

<sup>265</sup> Ndlovu-Gatsheni, Sabelo J. (2018-06-26T23:58:59). *Epistemic Freedom in Africa: Deprovincialization and Decolonization (Rethinking Development)*. Taylor and Francis. Kindle Edition.

## REFERENCIAS

- Aart Scholte, Jan, *Constructions of Collective Identity in a Time of Globalisation*, Conferencia 'The Organization Dimensions of Global Change: No Limits to Cooperation', 3-6 Mayo 1995
- Acción Ciudadana frente a la pobreza, *El país que queremos*, México, s/f
- Acebedo Restrepo, Luis Fernando, *Territorios del Conocimiento: visiones caleidoscópicas en la ecorregión Eje Cafetero*, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 2015pág. 23
- Alcántara, Cynthia H de, *Usos y abusos delconcepto de gobernabilidad*, Ceisal Universite du Mirail Toulouse Julio 2010.,
- Alianza por la salud alimentaria, *Manifiesto a la nación por un sistema alimentario nutricional, justo y sustentable*, México, s/f
- Ansell, Christopher y Giuseppe di Palma. *Restructuring Territoriality: Europe and the United States Compared*, Location 11,2004 Kindle Edition.
- Arguedas, Sol (coord.), *Chiapas en el mundo actual, diálogo académico en el CRIM,CRIM-UNAM*, Cuernavaca, 1999
- Ariyaratne, A.T. *Ten Basic human needs and their satisfaction*, Maratuwa, Sri Lanka, 1968 pag. 2, citado por Goulet pag.152
- Arnsperger, Christian "Ethique de l'existence post-capitaliste pour un militantisme existenciel". Editions du Cerf, París, 2009.
- Arnsperger, Christian *Critical Political Economy Complexity, Rationality, and the Logic of Post-Orthodox Pluralism*, Routledge; 1 edition (December 9, 2007
- Arnsperger, Christian. *Full-Spectrum Economics: Toward an Inclusive and Emancipatory Social Science* . Taylor and Francis. Kindle Edition.2010
- Arroyo Alejandre, Jesús y Carl Dieter Keim y James W.Scott (compiladores) *El renacimiento de las regiones*, UdeG, UCLA Program on Mexico, Juan Pablos Editor, Guadalajara, 2001;
- Banco Mundial, *Attacking poverty*, World Development Report 2000/1, Washington, D.C.,2000
- Banco Mundial, *World Development Report 2009*" <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/5991>.
- Barca, Fabrizio, *An Agenda for a Reformed Cohesion Policy A place-based approach to meeting European Union challenges and expectations* Independent Report prepared at the request of Danuta Hübner, Commissioner for Regional Policy, Abril, 2009.
- Barca,Fabrizio, *Viaggio nell'Italia diseguale*, conversando con Fabrizio Ricci, Ediesse, Roma,2018 pág. 9
- Barceló, Daniel y José María Serna, Diego Valadés, *Percepciones sobre el federalismo en México*, UNAM, México, 2015
- Barkin, David, *De la protesta a la propuesta, 50 años imaginando y construyendo el futuro*, Siglo XXI-UAM, Mexico, 2018
- Bartolini, D., "Municipal Fragmentation and Economic Performance of OECD TL2 Regions", *OECD Regional Development Working Papers*, 2015/02, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/5jrxqs60st5h-en>
- Bartolomé, Miguel Alberto, *La Tierra Plural, Sistemas Interculturales en Oaxaca*, INAH, México, 2008,
- Bartra,Armando (compilador) *Crónicas del sur, utopías campesinas en Guerrero*, Ediciones Era, México 2000

- Bassols Batalla, Angel y Javier Delgadillo Macías y Felipe Torres Torres, *El desarrollo regional en México: Teoría y Práctica*, IIE-UNAM, México 1992
- Bataillon, Claude *Regions geographiques au Mexique*, Institut des Hautes Etudes de l'Amerique Latine, Paris, 1967
- Bataillon, Claude, *Espacios Mexicanos Contemporáneos*, Fondo de Cultura Económica, Colegio de México, México, 1997
- Bautista. Juan José *¿Qué significa pensar desde América Latina?* (Cuestiones de antagonismo) . Akal. Kindle Edition
- Becattini, Giacomo, *La coscienza dei luoghi il territorio come soggetto corale*, Donzzelli Editore, Roma, 2015
- Beling, Adrian E. y Julien Vanhulst (coord.), *Desarrollo non sancto*, Siglo xxi, México, 2019
- Belli, Attilio y Anna Mesolella (cood) *Forme Plurime della Pianificazione Regionale*. Alinea Editrice, Firenze, 2008
- Benjamín Ortiz Espejel “4. 1 Introducción: Las implicaciones éticas y epistemológicas en *Dolor ya de la tierra, dolor de los pobres ¡Actuemos ya!* Caritas-Centro Lindavista, México, 2012
- Berlin, Isaiah y Nathan Gardels, *Two Concepts of Nationalism: an interview with Isaiah Berlin*, New York Review of Books, 21 nov 1991 citado por John Gray en *False Dawn, The Delusions of Global Capitalism*, Granta; Londres, 1998.
- Bertacchini, Enrico y Walter Santagata, *Atmosfera creative: un modello di Sviluppo sostenibile per il Piemonte fondato su cultura e creatività*, Il Mulino, Bolonia, 2012
- Bianchi, Patrizio y Sandrine Labory “*La política industrial después de la crisis: el caso de Emilia-Romagna*”. Centro Lindavista. México, 2012.
- Bianchi, Patrizio y Sandrine Labory, *Industrial Policy after the Crisis*, Elgar, Londres, 2012.
- Bianchi, Patrizio, *Globalizzazione, crisi e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio*, Ferrara, 2014.,
- Bianchi, Patrizio, Lee M.Miller *Innovación y Territorio, Políticas para las pequeñas y medianas empresas*, Centro Lindavista, Editorial Jus, México,1999;
- Biasco, Salvatore, *Regole, stato, uguaglianza: la posta in gioco nella cultura della sinistra e nel nuovo capitalismo*, LUISS, Roma, 2016
- Biggeri, Mario y Andrea Ferrannini, *Sustainable Human Development, A New Territorial and People-Centred Perspective*, 2014, PALGRAVE MACMILLAN
- Bolivia, Repùblica Multinacional de, *Constitución*,.
- Bolivia. Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural. *Misión*. La Paz, 2010.
- Bonomi, Aldo y Roberto Masiero, *Dalla Smart, city alla smart land*, Marsilio,Venecia,2014
- Brancaccio, Emiliano y Olivier Blanchard, *Pensare un'alternativa*, en MicroMega, per una sinistra iluminista, 2/2019, Roma.
- Bustamante Lemus, Carlos, *Políticas estructurales y de cohesión social para el desarrollo territorial incluyente*” en Calva, José Luis Agenda para el desarrollo, vol. 13, Políticas de desarrollo regional, (José Luis Calva coord.), México, UNAM-Porrúa 2008
- Cabrera Becerra, Virginia *Configuración Territorial en México (1940-1970)*. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Puebla, 2015
- Cabrero, Enrique (coord), *Ciudades Mexicanas, desafíos en concierto*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Fondo de Cultura Económica, México,2011
- Caffè, Federico. *In difesa del Welfare State*, Roma, 1983

- Calvaresi C. y Pasqui G., *A cosa servono (se servono) i piani strategici?*, in V. Fedeli e F. Gastaldi (coord.) *Pratiche strategiche di pianificazione*, Franco Angeli, Milan, 2004
- Campione, Francesco, *Business, Cities and Urban Quality*, en OCDE, op.cit.
- Cantú, Francisco, "Has any one of us wept?", *New York Review of Books*, enero 17, 2019
- Castillo Vallejo, José Luis, *Naturalez y postdesarrollo: estudio sobre la Sierra Gorda de Querétaro*, Universidad de la Laguna-Porrúa, 2008
- Centro Lindavista Cáritas Mexicana , *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya! ¡Actuemos ya!* México, 2012
- CEPAL, *Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica*, LC/MEX/L.482, 17-jul-2001,
- CEPAL, *Panorama social de America Latina, 1999-2000* (LC/G.2068-P), Santiago de Chile, agosto.2000
- Charbit, C. y O. Romano (2017), "Governing together: An international review of contracts across levels of government for regional development", *OECD Regional Development Working Papers*, 2017/04, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/ff7c8ac4-en>,
- Charbit, C., "Governance of Public Policies in Decentralised Contexts: The Multi-level Approach", *OECD Regional Development Working Papers*, 2011/04, OECD Publishing, Paris, 2011, <http://dx.doi.org/10.1787/5kg883pkxkhc-en>
- Chiapas, Estado de, Promulgadas el 5 de enero del 2011, modificado según Última Reforma en el *Periódico Oficial* No. 299, Tomo III, de fecha 11 de mayo de 2011.
- Comisión Nacional de los Derechos Humanos, *Agenda Básica de Derechos Humanos*, México, 2018
- Conceição, Pedro, *Human Development Reimagined*, <http://hdr.undp.org/en/content/human-development-reimagined>, 2019
- Conferencia internacional sobre seguridad y justicia en democracia, *Elementos para la Construcción de una Política de Estado para la Seguridad y la Justicia en Democracia*, UNAM, México, 2011
- Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Aportaciones de los Foros Escucha para construir la agenda de políticas de Estado para la Construcción de la Paz entre todos*, México, octubre 2018.
- Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Foros Escucha: Oaxaca, Oaxaca 2018. Relatoría* 6 de octubre, 2018.
- Construcción de la Paz y Reconciliación Nacional, *Foros Escucha: Acapulco 2018. Relatoría*, 28 de agosto de 2018.
- Cortina, Adela, *Justicia Cordial*, Trotta, Madrid, 2010
- Costantino, Salvatore, *Stato di diritto, fiducia, cooperazione, legalità esviluppo in Sicilia*, Franco Angeli, Milán,2008
- Cristiani, Beatriz, *Los caminos de la Montaña, Formas de reproducción social en la Montaña de Guerrero*, UAM-CIESAS-Miguel Angel Porrúa, México, 2001
- Cruz Parcero, J.A., P. Larrañaga Monjaraz y P. Rodríguez, Derechos económicos: una aproximación conceptual (LC/MEX/TS.2019/15), Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CEPAL/CNDH), 2019.
- Damacchi, Christopher (conversación personal) 1973
- Davoudi, Simin, *Understanding territorial cohesión*, en Belli, Attilio y Anna Mesolella (cood) *Forme Plurime della Pianificazione Regionale*. Alinea Editrice, Firenze, 2008
- Davoudi, Simin y Derek Bell, *Justice and Fairness in the City*, Policy Press-University of Bristol, Reino Unido, 2016

- De la Peña, Sergio, *La refundación de la Nación*, en Schmidt, Samuel (coordinador) *La Capacidad de gobernar en México*, Aguilar, México, 1997
- Delgadillo, Javier e Isaí Gonzalez,Alejandra Gudiño, Jimena Vianey Eleonor Lee, *El concepto de agenciamiento de desarrollo. Una propuesta para pensar el desarrollo en el contexto actual*, DGAPA, UNAM, México 2016
- Delgadillo, Javier e Isaí González, Jimena V.E. Lee, *Agenciamiento del desarrollo e incidencia territorial: teorías y experiencias en el sur-sureste mexicano*, UNAM, México 2018
- Delors, Jacques, *L'Unité d'un homme*, Editions Odile Jacob, Paris, 1994.
- Deneulin, Severine, Mathias Nebel y Nicholas Sagovsky "Introduction" en Severine Deneulin, Mathias Nebel, Nicholas Sagovsky (eds), *Transforming Unjust Structures, The capability Approach*, Springer,
- Dragičević, Milena y Šešić, Ljiljana Simić y Jean Pierre Deru, *Cultural Diversity-Based Projects and their Effects on Sustainable Development*, en *The Sustainability of Cultural Diversity*, Maddy Janssens (ed), Edward Elgar, 2010.
- Echeverri, Rafael, *Texto apresentado no III Fórum Internacional Desenvolvimento RuralSustentável: Modelos e Gestão Social dos Territórios*, acontecido em Fortaleza, de 5 a 7 de novembro de 2008.
- Estévez, Ariadna y Daniel Vázquez (coord.) *9 razones para (des)confiar de las luchas por los derechos humanos*, Flacso-UNAM, México, 2017
- ETD-GRdf, *L'économie sociale et solidaire au cœur des stratégies économiques locales*, Éditions Etd,s/f
- Etzioni, Amitai, *The Moral Dimension, toward a new economics*, Nueva York, The Free Press, 1988
- Fernández Steinko, Armando, *Delincuencia, finanzas y globalización*. Centro de Investigaciones Sociológicas, Madrid, 2013, pág. 16.
- Ferlaino, Fiorenzo y Paolo Molinari, *Neofederalismo, neoregionalismo e intercommunalità. Geografia amministrativa dell'Italia e dell'Europa*, Il Mulino, Bolonia, 2009
- Ferreira, Héctor, *Construir las Regiones, por una aproximación regional a la formulación y gestión de políticas públicas en México*. Centro Lindavista/ Integración Editorial, México, 2005
- Flores Navarro, Armando "1.- La tierra gime, los pobres claman ¡actuemos ya! Crisis ecológica y cambio climático en la Doctrina Social de la Iglesia", en Dolor de la tierra, Caritas-Centro Lindavista.
- Fundación Brodolini, *Bienes Relacionales*, Centro Lindavista, 2001.
- García Martínez, Bernardo *Las regiones de México, Breviario geográfico e histórico*. México, Colegio de México, 2008
- Giddens, Anthony, citado por Maciocco, Giovanni, *Territorio e progetto, prospettive di ricerca orientate in senso ambientale*, FrancoAngeli, Milán, 2003 op. cit. pág. 22.
- Giddens, Anthony, En UNRISD, *Globalization and Citizenship*, Informe de la Conferencia, 9-11/12/96.
- Gilabert, Pablo, *The socialist principle "From each according to their abilities, to each according to their needs"* <https://philpapers.org/rec/GILTSP>
- Gobierno de Tlaxcala, Soberanía y Desarrollo regional: El México que queremos, UNAM-Canacintra-Col Tlaxcala-Gobierno de Tlaxcala, México, 2003;
- Gorostiaga, Xabier, *Centroamérica 2015: Mezcla ingobernable de Somalia y Taiwán o puente socialmente estable entre el norte y el sur del continente, entre el Atlántico y el Pacífico*, Universidad Centroamericana, Managua 1995.

- Goulet, Denis y Kwan S. Kim “*Estrategias de Desarrollo para el Futuro de México*”, Iteso, Guadalajara, 1989.
- Goulet, Denis, *Tareas y métodos en la ética del desarrollo*, Rev. Filosofía Univ. Costa Rica, XXVII (66), 293-305, 1989
- Grupo Técnico Coordinador-Región Centro Occidente, *Planeación del desarrollo regional sustentable Región Centro-Occidente, Guadalajara, 2001*
- Grzybowski, Cândido, entrevista con Prof. Pedro Bandeira, en Diálogos do IV Fórum, *Reflexões sobre Políticas de Desenvolvimento Territorial*, volumen 11, IICA-Rep en Brasil
- Guehenno, Jean-Marie, *La fin de la démocratie* Paris, Flammarion, 1993
- Guéhenno, Jean-Marie. *The Fog of Peace: A Memoir of International Peacekeeping in the 21st Century*. Brookings Institution Press. Kindle Edition.
- Guerrero, Gobierno de <http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2013/05/Cta-Publica-2012.pdf>
- Guerrero es Primero, *Construyendo Territorios de Paz, Derechos Humanos y Desarrollo Sustentable en Guerrero*, Mesas diálogo y trabajo, La cohesión territorial, una visión integral: paz, derechos humanos y desarrollo, Castillo de Chapultepec, Ciudad de México, 11 de julio de 2019; Acapulco, Guerrero, 20 de junio de 2019. México, 2019
- Guerrero es Primero, Guerrero. Iniciativas de la sociedad para el diálogo, los derechos humanos, la paz y el desarrollo regional, México, Fundación para la Paz en Guerrero, A.c., Comisión Nacional de los Derechos Humanos, 2019
- Hari, Sergio Raúl, *La coordinación horizontal en la gestión pública latinoamericana*, Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires, 2015
- Illades, Carlos, *Breve Historia de Guerrero*, Fondo de Cultura Económica-Colegio de México, México 2000
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) *Reflexões e Proposições de Políticas Públicas de Desenvolvimento Territorial, Organizadores da Série Carlos Miranda e Breno Tiburcio Brasília – Febrero/2012*
- Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, *Vulnerabilidad Futura*, <https://www.gob.mx/inecc/acciones-y-programas/vulnerabilidad-al-cambio-climatico-futura>, 2016
- Jones, Rhys, Sami Moisio, Mikko Weckroth, Michael Woods, Juho Luukkonen, Frank Meyer y Judith Miggelbrink, *Re-conceptualising Territorial Cohesion Through the Prism of Spatial Justice: Critical Perspectives on Academic and Policy Discourses*, en T. Lang and F. Görmar (eds.), *Regional and Local Development in Times of Polarisation, New Geographies of Europe*, [https://doi.org/10.1007/978-981-13-1190-1\\_5](https://doi.org/10.1007/978-981-13-1190-1_5), 2019
- Kahane, Adam Colaborar con el Enemigo, CNDH-UNAM, México 2018
- Kahane, Adam. *La planificación transformadora por escenarios, Trabajando juntos para cambiar el futuro*, Comisión Nacional de los Derechos Humanos, México, 2016
- Kantowsky, Detlef sarvodaya:the other development, Nueva Delhi, 1980, pag.60 citado por Goulet, pag.152
- Khanna, Parag. *Connectography: Mapping the Global Network Revolution* . Orion. Kindle Edition. Weidenfeld & Nicolson, 2016
- Kumari Rigaud, Kanta, Alex de Sherbinin, Bryan Jones, Jonas Bergmann, Viviane Clement, Kayly Ober, Jacob Schewe, Susana Adamo, Brent McCusker, Silke Heuser, and Amelia Midgley. 2018. *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration*. Washington, DC: Banco Mundial.
- Larraechea, Ignacio y Marthe Nyssens, *L'économie populaire: un défi pour l'éthique*. Université Catholique de Louvain-Chaire Hoover d'éthique économique et sociale, Louvain-la-Neuve, s/f

- León Portilla, Miguel, *Independencia, Reforma y Revolución, ¿y los indios qué?*, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes-Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2011.
- Lucatelli, Sabrina *La Strategia Nazionale Aree Interne (stimolare la crescita investendo nella coesione territoriale)*, Roma, s/f.
- Lucatello, Simone y Daniel Rodríguez (coord.), *Las dimensiones sociales del cambio climático: un panorama desde México. ¿cambio social o crisis ambiental?*, Instituto Mora-UNAM, México, 2011
- Maciocco, Giovanni y Paola Pittaluga “Introduzione” en Maciocco, Giovanni y Paola Pittaluga “Territorio e progetto. Prospettive di ricerca orientate in senso ambientale” Franco Angeli, Milán. 2003.
- Madrid Vazquez, Gustavo, *La Metrópoli de los valles centrales, morfogénesis de la ciudad de Oaxaca*, Fundación Alfredo Harp Helú, Casa de la Ciudad, Ayuntamiento de Oaxaca, Secretaría de Cultura y Artes, Centro de Diseño, Oaxaca, 2013
- Madrid Vázquez, Gustavo y Elisa de Simone, *Centros de Barrio: llenando el vacío*, Fundación Alfredo Harp Helú, Oaxaca, 2015
- Manuscrito, Anónimo de Tlatelolco (1528), edición facsimilar de E. Mengin, Copenhague, 1945,
- Mardones, José María, *Análisis de la Sociedad y Fe Cristiana*, PPC Madrid, 1995, pág. 275.)
- Martin, Diarmuid, *Intervención del Secretario del Pont. Consejo Justicia y Paz, al segmento de Alto Nivel de la Reunión del Ecosoc* (Ginebra, 30 junio-25 julio 1997)
- Martinez Vázquez, Víctor Raúl (coord.), Oaxaca, *escenarios del nuevo siglo: sociedad, economía, política..* Instituto de Investigaciones Sociológicas de la UABJO, 2002
- Mayor Zaragoza, Federico, *La Nueva Página*, FCE, México, 1995 pag. 53
- Mazzucato, Mariana. *The Value of Everything*, Penguin Books Ltd. Kindle Edition.2018
- McGowan, Katharine A., Frances Westley , Evan D. G. Fraser , Philip A. Loring , Kathleen C. Weathers , Flor Avelino , Jan Sendzimir , Rinku Roy Chowdhury and Michele-Lee Moore. *The research journey: travels across the idiomatic and axiomatic toward a better understanding of complexity*. Ecology and Society 19(3): 37. 2014 <http://dx.doi.org/10.5751/ES-06518-190337>
- Mejía Acata, Blanca Angélica, *Interculturalidad y derechos humanos: un horizonte utópico*, en Jorge Olvera García (coord.) *Derechos Humanos y Genealogía de la Dignidad en América Latina*, Miguel Ángel Porrúa, México 2015
- Mendoza Pichardo, Gabriel, Desarrollo regional de México y política estatal en Calva, José Luis *Políticas de desarrollo regional, Agenda para el Desarrollo*, volumen 13, Cámara de Diputados-UNAM-Miguel Angel Porrúa, México, 2007, pág 17-33
- Miller, Michelle Ann. “*B/Ordering the Environmental Commons.*” *Progress in Human Geography*, 2019. doi:10.1177/0309132519837814.
- Miranda, Carlos, *Territórios e Homogeneização* en *Reflexões sobre Políticas de Desenvolvimento Territorial*, volumen 11, IICA-Rep en Brasil
- Moguel, Julio, *Guerrero en vilo: de vitalismos y tragedias*, CESOP.Juan Pablos, México, 2013
- Moguel, Julio (coord.), *El sur-sureste mexicano: crisis y retos*, CESOP-Juan Pablos, México, 2013
- Moretti, Enrico, *The new geography of jobs*, First Mariner books, Nueva York, 2013
- Mounaert, Frank, *Le développement territorial intégré : le rôle des rapports sociaux*, Canadian Journal of Regional Science/Revue canadienne des sciences régionales, XXXII: 1 (Spring/printemps 2009),

- Moulaert F., *Measuring socioeconomic disintegration at the local level in Europe: an analytical framework*, en Room G. (Ed) *Beyond the threshold. The measurement and analysis of social exclusion*. The Policy Press, Bristol (1995).
- Moulaert y Nussbaumer, *La logique sociale du développement territorial*, Presses de l'Université du Québec, Montreal. 2008
- Moulaert, Frank y Farid Sekia, *Innovative region, social region?*, An alternative view of regional innovation, Regional Studies, 2000.
- Myrdal, Gunnar, *The Political Element in the Development of the Economic Theory*, Routledge and Kegan, Londres, 1953
- Ndlovu-Gatsheni, Sabelo J. (2018-06-26T23:58:59). *Epistemic Freedom in Africa: Deprovincialization and Decolonization (Rethinking Development)*. Taylor and Francis. Kindle Edition.
- OCDE-Territorial Development, *Reconciling Economy and Society: Towards a Plural Economy*, OCDE, París, 1996
- Ojeda Díaz, María de los Ángeles, *Riqueza Cultural e la Sierra Sur*, Universidad de la Sierra Sur, Miahuatlán de Porfirio Díaz Oaxaca, 2012
- Oosterlynck, Stijn, Jef Van den Broeck, Louis Albrechts, Frank Moulaert y Ann Verhetsel, *Strategic Spatial Projects Catalysts for Change* Routledge 2011, Londres
- Padgett, Humberto, *Guerrero:Los hombres de verde y la dama de rojo*, Ediciones Urano, México 2015
- Parrilli, Mario David, *Los Múltiples motores del cambio dinámico en los sistemas productivos locales: Lecciones de la Tercera Italia para Contextos en Desarrollo*, Centro Lindavista, México, 2003.
- Pascual, Mayarí, en , *Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*. México, 2012.
- Paz Cuevas, Cuauhtemoc, *Las asociaciones municipales: nuevos actores reconstruyendo el federalismo en México*, IGLOM, México, 2005
- Pérez Viramontes, Gerardo, *Construir paz y transformar conflictos*, ITESO, Guadalajara, 2018
- Perulli, Paolo, *Neoregionalismo, l'economia-arcipelago*, Bollati Boringhieri, Turín, 1998
- Piketty, Thomas, *Capital et Ideologie*, Editions du Seuil, Paris, 2019
- PNUD-México, *Informe sobre Desarrollo Humano*, México, 2011
- Poché, Fred *Une politique de la fragilité. ethique, dignité et luttes sociales*, Editions du Cerf, París, 2004.
- Poché, Fred, *Blessures Intimess, blessures sociales, de la plainte a la solidarité*, Edition du Cerf, Paris, 2008.
- Poché, Fred, *Une politique de la fragilité: Ethique, dignité et luttes sociales*, Editions du Cerf, Paris, 2004.
- Polese, Mario, *Economía Urbana y Regional*, LUR Cartago 1998,
- Polese, Abel; Russo, Alessandra; Strazzari, Francesco, *Governance beyond the law:the immoral, the illegal, the criminal*, Palgrave Macmillan, Suiza, 2019
- Presidenza del Governo, *Masterplan per il Mezzogiorno*, [http://presidenza.governo.it/GovernolInforma/documenti/masterplan\\_mezzogiorno.pdf](http://presidenza.governo.it/GovernolInforma/documenti/masterplan_mezzogiorno.pdf)
- Prêtre, Apolline, *L'Intercommunalité, L'Autre enjeu des municipales*, C.E.R.A.S | « Revue Projet » 2020/1 N° 374 | paginas 40 à 44
- Provenzano, Giuseppe, Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, *Piano Sud 2030, Sviluppo e Coesione per l'Italia*, Roma, febrero 2020
- Putnam, Robert, *The Prosperous Community : Social Capital and Public Life*, en *The American Prospect* 13, 35-42, 1993

- Quadri, Gabriel, *Gabriel Quadri ofende a Guerrero, Oaxaca y Chiapas y las redes estallan*
- Quintero Soto, María Luisa y Carlos Fonseca (coord), *Dimensiones económicas, sociales e institucionales del Desarrollo sustentable*, Instituto Jesús Silva Herzog-Porrúa, 2011
- Ratinoff, Luis; *Social-Policy issues at the end of the 20th century*; Daniel Morales-Gómez (ed) *Transnational Social Policies: The new development challenges of globalization*, International Development Research Centre-Earthscan, Ottawa, 1999
- Regione campania, *Piano Territoriale regionale*, Nápoles, 2008,
- Reos Partners, *Our Tomorrows Imagined*, <https://reospartners.com/projects/wahbung-our-tomorrows-imagined/>
- Ricoeur, Paul. *Sí mismo como otro*, Siglo XXI de España, Madrid, 1996
- Ricigliano, Robert. *Making Peace Last: A Toolbox for Sustainable Peacebuilding*. Taylor and Francis. Kindle Edition.
- Rodríguez Bautista, Juan Jorge "Factores que inciden en la competitividad de las ciudades mexicanas en la globalización" en Jesús Arroyo Alejandro y Salvador Berumen Sandoval (compiladores) *Competitividad, Implicaciones para empresas y Regiones*; Universidad de Guadalajara, UCLA Program on Mexico, Profmex, Juan Pablos Editor, Guadalajara, 2003;
- Rodríguez Vega, Gustavo *Presentación, , Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*. México, 2012, CEPS-Centro Lindavista, 2012
- Rodríguez Wallenius, Carlos, *Geopolítica del desarrollo local: campesinos, empresas y gobiernos en la disputa por territorios y bienes naturales en el México rural*, UAM-Itaca, México, 2015
- Rossi, Antonio de (a cura) *Riabitare l'Italia*, Donzelli Editore, Roma, 2018
- Roux, Francisco de. *La audacia de la paz imperfecta* Grupo Planeta - Colombia. Kindle Edition.
- Ruggie, Gerard, *Territoriality and Beyond: Problematizing modernity in international relations*, International Organization 47,I:139-74.
- Rullani, "Enzo, New/net/knowledge economy: le molte facce del postfordismo", en *Economia e Politica Industriale*, n.110, Franco Angeli, Milán, 2001
- Sacco, Pier Luigi, *Il vuoto al centro. L'innovazione sociale a base culturale*, en Antonio de Rossi (a cura) *Riabitare l'Italia*, Donzelli Editore, Roma, 2018
- Salazar Gutiérrez, Salvador y Martha Mónica Curiel, *Ciudad Abatida:antropología de la(s) fatalidad(es)*, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, Ciudad Juárez, 2012
- Sánchez Almanza, Adolfo, *Políticas sociales y estrategias regionales de combate a la pobreza*, en Calva, José Luis *Políticas de desarrollo regional, Agenda para el Desarrollo*, volumen 13,Cámara de Diputados-UNAM-Miguel Angel Porrúa, México, 2007 pág 305-322
- Sánchez-Salazar, María Teresa y María Teresa Gutiérrez de MacGregor, *Globalización, políticas neoliberales y transformaciones en la organización espacial de la economía mexicana a partir del decenio de 1980*, Instituto de Geografía-UNAM, México, 2018
- Sánchez Torres, Yolanda y Aníbal Terrones, Mario Cruz, *Sistemas regionales de innovación participativos: de la teoría a la práctica*, Prodep-UAEH-Plaza y Valdés, México, 2016
- Sarmiento Silva, Sergio (coordinador), *Voces Indias y V Centenario*, Instituto Nacional de Antropología e Historia, México, 1998
- Sauvage, Patrice, Summary, en OCDE, *Reconcilier l'economique et social*, París, 1996

- Saviñón Diez de Sollano, Adalberto, Artesanos de la democracia, Editorial JUS Mexico 1997
- Saviñón Diez de Sollano, Adalberto, *Introducción, , Dolor de la tierra, Dolor de los pobres ¡Actuemos ya!*. México, 2012
- Saviñón Diez de Sollano, Adalberto, *La Cultura fuente del desarrollo integral*, Centro Lindavista, México, 2004
- Saviñón Diez de Sollano, Adalberto, *Solidaridad y Ciudadanía en la era de la globalización, Un Enfoque Desde México*, Centro Lindavista, México, 2002
- Schumacher, E.F., A Guide for the perplexed, Harper and Row, Nueva York, 1977
- Scott, A., y Michael Storper "Industrialization and Regional Development" en *Pathways to industrialization and regional development*, Londres, Routledge, 1992
- Scott, Allen J., *A World in Emergence, Cities and Regions in the 21st Century*, Edward Elgar Limited, Kindle edition
- Secretaría de la Defensa Nacional, *Compendio de Operaciones de Paz*, México, 2005
- SHCP <http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/>
- Sobrino, Jon, *Jesús y la Justicia: Reflexiones para Occidente*. En "El seguimiento de Jesús", Madrid, Fundación Santa María, 2004, p. 206.
- Solís, Leopoldo, *Alternativas para el desarrollo*, Cuadernos de Joaquín Mortiz, México, 1980,
- Testi, Alfredo, *Sviluppo e pianificazione regionale*, Einaudi, Turín, 1970
- Toledo, Víctor, *Ecocidio en México. La batalla final es por la vida*, Grijalbo, México, 2015
- Tommassini, Luciano (compilador) *Nuevas formas de la concertación regional en América Latina*, RIAL-Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1990
- Torres, Felipe y Javier Delgadillo, José Gascal, Isaac Enríquez, Formaciones regionales comparadas, los casos de México, España e Italia, Colegio de Tlaxcala-UNAM, Tlaxcala, 2009
- Unioncamere, *Sistema/Italia: Rapporto 2002 sulle economie e le società locali*, Milan, Franco Angeli, 2002
- UNRISD, *Perspectives on Social Development Research at the Millennium*, Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Tailandia, Mayo 1999.
- Välijä, Timo, *No policy is an island- on the interaction between industrial and other policies*, EIB Papers, volume 11, no.2, 2006, Banco Europeo de Inversiones, Luxemburgo
- Van Parijs, Philippe, *De chacun (volontairement) selon ses capacités à chacun (inconditionnellement) selon ses besoins*, entrevista con Simon Cottin-Marx y Baptiste Mylondo, *Mouvements*, No.73, 2013 (<http://www.cairn.info/revue-movements-2013-1.htm>)
- Vidal, Marciano: *La Etica Civil: noción, contenido y funciones en Retos morales en la sociedad y en la Iglesia*, EVD, 1992
- Vidal, Marciano, *Etica civil y sociedad democrática*, Desclée de Brouwer, Bilbao, 2001
- Viesti, Gianfranco, *Verso la secessione dei ricchi? Autonomie regionali e unità nazionale*, Laterza & Figli, Edizione digitale enero 2019
- Villepin, Dominique de, *Mémoire de Paix, pour temps de guerre*, Grasset, Paris, 2016
- Vinci, Ignazio, *Pianificazioni Strategica in Contesti Fragili*, Alinea Editrice, Florencia, 2010
- Westley, Frances, Nino Antadze, Darcy J. Riddell, Kirsten Robinson, y Sean Geobey, *The Five Configurations for Scaling Up Social Innovation: Case Examples of Nonprofit Organizations From Canada*, Journal of Applied Behavioral Science 1-27, 2014

- Westley,. Frances *The Evolution of Social Innovation Building Resilience Through Transitions*. Edward Elgar, Cheltenham,
- Woo Gómez, Guillermo, *La regionalización, Nuevos horizontes para la gestión pública*, Universidad de Guadalajara, UCLA Program on Mexico, Centro Lindavista. México, 2002
- Zagrebelsky, Gustavo, *Diritti per forza*, Einaudi, Turín, 2017
- Zarembert, Gisela (coord.), *Redes y Jerarquías. Participación, representación y gobernanza local en América Latina*, Flacso-Idrc México, 2012
- Zermeño, Sergio y Gustavo Galicia *Mejorarla vida de los mexicanos: reconstruimos desde las regiones*, Siglo XXI, México, 2016.