

*Elementos para la  
Negociación y la  
Resolución de Conflictos en México*

*Lecturas  
Internacionales*

*Lecturas Internacionales: Elementos para la negociación y la resolución de Conflictos en México, No. 7*

© 2005 Centro de Investigación, Información y Apoyo a la Cultura, A.C.  
Insurgentes Norte No. 1579  
Col. Tepeyac Insurgentes  
07020 México, D.F.  
Tel. 5781-5940  
Correo electrónico: [publicaciones@centrolindavista.org.mx](mailto:publicaciones@centrolindavista.org.mx)  
página web: <http://www.centrolindavista.org>

Diseño y formación Ediciones Schola / Raymundo Revilla R.  
Primera Edición  
Reservados Todos los Derechos de Ley  
Impreso en México / Printed in Mexico

I. Comunidades Epistémicas y  
Cooperación Medioambiental  
en el Mar del sur de China

II. Nuevo Evolucionismo

III. Pacificación civil en una urbe  
en conflicto.  
El caso de Río de Janeiro

# Introducción

Presentamos un estudio de caso de cómo comunidades epistémicas han contribuido a resolver un conflicto ambiental en el mar del sur de la China. Pretendemos que este estudio pueda ser útil al lector o lectora, debido a que: a) México tiene también conflictos ambientales en un mar común, b) todo conflicto medioambiental requiere de formas de solución con canales paralelos como este.

El Golfo de México es un área marítima semicerrada y que comparte litoral con dos países más; EE.UU. y Cuba y se encuentra abierto a la problemática del Caribe. Si bien el caso del mar del sur de China es un caso más volátil y complejo, ya que en este intervienen más actores, se desarrollan varios mecanismos de negociación, se toman en cuenta mecanismos informales de negociación, así como también, la mediación de organismos internacionales y regionales. Este es un estudio de caso del cual se puede sacar provecho para los intereses mexicanos.

El Golfo de México, por su composición orográfica, comparte recursos con estos dos países. Por el momento existe un acuerdo entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de Norteamérica en lo que se refiere a la explotación y uso de recursos naturales no vivientes, en particular hablamos del petróleo y gas natural, sin embargo existen muchos otros recursos naturales vivientes y no vivientes de los cuales no existe ningún tipo de acuerdo internacional entre los estados como lo existe en el caso de la explotación del petróleo y el gas natural.

Otra área marítima con la que México comparte litoral es la colindante con México, Guatemala, Belice y Honduras. Área en la cual, como se propone en el escrito, se podría presentar la oportunidad de explotar de manera sustentable y responsable (junto con el Golfo de México), a través de una comunidad de científicos regionales que se colaboren entre sí.

Consideramos que esta lectura es un escrito importante que podrá ser valorado para el análisis del caso mexicano, para las comunidades epistémicas consolidadas y para la comunidad del mediterráneo.

Felipe Barajas

# Comunidades epistémicas y cooperación medioambiental en el mar del sur de China

## 1.0 El Mar del sur de China

Este escrito observa a la comunidad científica regional en la región del mar del sur de China, y en lo relativo a un taller informal iniciado por Indonesia, donde expertos regionales son invitados a participar e intercambiar puntos de vista, contribuyendo a la formación de un régimen político, así como comportamiento político en la región.

El ambiente marítimo en el sureste y este de Asia consiste en un número de mares semicerrados y rodeados que son ecosistemas marinos altamente productivos (estuarios, arrecifes de coral, etcétera) los cuales producen peces, plancton y otros recursos vivos y no vivos para una de las regiones mayormente pobladas en el mundo. La población total de la región de Asia Pacífico es de cerca de dos mil millones de personas, y abarca siete de las catorce ciudades más grandes del cuadro. También sabemos que más de 70 % de la población, solamente en la región del sudeste asiático, viven en zonas costeras, y la dependencia del mar por sus recursos, como medio de transporte y vida económica es alto. Solamente las pescaderías del sudeste asiático tienen un total de 23 % de la pesca totales de Asia y cerca de 10 % en la captura de peces a nivel mundial en 1992. Al mismo tiempo el alto crecimiento económico esta desembocando en un impacto negativo sobre los problemas medioambientales como lo es la sobrepesca, métodos de pesca destructivos, devastación de los hábitat y contaminación marítima.

De acuerdo con el artículo 123 de las Naciones Unidas relativo a la Convención sobre la Ley del mar III, 1982, ratificado por las 7 naciones que comparten litoral en el mar del sur de China, los Estados fronterizos, semicerrados deberán de cooperar entre ellos, y cuando sea apropiado, también invitar a otros Estados interesados u organizaciones internacionales, a manejar y administrar el mar juntos. Si los Estados litorales van a implementar al UNCLOS, una institución regional deberá de establecerse en el lugar para manejar el mar y sus recursos. Una institución como tal, que ha sido implementada en otros mares semicerrados y compartidos como son el Mediterráneo y el Báltico, no ha sido establecida en el mar del sur de China. Estudios anteriores han señalado el hecho de que el crecimiento económico no ha sido compaginado con la construcción de instituciones medioambientales a nivel nacional y regional alrededor del mar del sur de China. La propuesta planteada es que una comunidad científica regional adopte el papel de puente entre las preocupaciones ecológicas y económicas,

promoviendo la cooperación en la investigación científica marítima de acuerdo con el UNCLOS.

Las tres preguntas que serán analizadas en este escrito:

¿Existe una comunidad epistémica (una red integrada transnacionalmente por científicos) en la región del mar del sur de China?

¿Hasta qué punto los talleres de “manejo de conflictos potenciales en la región marítima del sur de China” facilitan la probable implementación del artículo 123 de UNCLOS?

¿Pueden ser usadas explicaciones alternativas para valorar la situación conflictiva en el mar del sur de China y la influencia de los talleres y la comunidad científica regional?

La hipótesis está basada en el hecho de que a científicos de distintas nacionalidades se les permite juntarse para la libre discusión de temáticas importantes para el medio ambiente del mar del sur de China, que podría dar un rol a esta red de expertos en discusiones multilaterales sobre como lograr superar retos medioambientales. Al mismo tiempo, sus esfuerzos son constructores de confianza, orientando a un clima político diferente en la región. Experiencias en una región con mares semicerrados como el Mediterráneo muestran, que la formación de una comunidad como esta es de una importancia significativa. Integrando al conocimiento de una manera interdisciplinaria y centrándolo en el sistema ecológico, se podrá formar un nuevo clima político que desafiará la conducta tradicional de gobiernos nacionales sobre el mar.

La influencia política de la comunidad regional científica ha sido valorada a través de talleres de análisis informal, cuyo proceso fue iniciado por Indonesia, donde asuntos marítimos son tratados con un carácter informal a través de grupos técnicos de trabajo. Se describirá de qué forma se cree que la comunidad científica regional podrá proveer de una base de conocimiento que será importante en el establecimiento de un acercamiento regional a problemas marítimos de acuerdo con el artículo 123 de UNCLOS. Algunas sugerencias también serán discutidas del por qué las políticas de alto nivel son importantes en esta área. Políticas de alto nivel en este contexto son entendidas como relaciones políticas entre Estados en el sudeste asiático y el este de Asia, éste es un tema en cuestión en el conflicto marítimo del sur de China.

### **1.1 Talleres patrocinados por Indonesia**

Los talleres “Manejando conflictos potenciales en el mar del sur de China” se han llevado a cabo en diferentes provincias de Indonesia, con apoyo económico

canadiense y de otros países participantes, desde 1990. Estos talleres fueron concebidos por dos expertos en cuestiones de ley marítima, Dr. Hasjim Djalal y el profesor Ian Townsend-Gault, con la intención de prevenir conflictos armados en la región.

La idea principal detrás de la iniciativa, era juntar a las partes para discutir sobre cómo manejar el mar en referencia a las nuevas direcciones de la ley marítima (UNCLOS III,1982). Evitando cuidadosamente los conflictivos temas de soberanía y derechos judiciales, se comprometieron con otras temáticas, donde la necesidad de cooperación es vital; por ejemplo en cuestiones de protección marina medioambiental e investigación, seguridad de navegación y transportación, valoración de recursos y cooperación en el intercambio de información y conocimientos de asuntos marítimos. Los talleres han sido el único lugar de reunión donde China y Taiwán se han comprometido en discusiones con implicaciones en el tema de seguridad.

Como parte del proceso en los talleres, se han establecido cuatro grupos técnicos de trabajo en asuntos legales, medio ambiente, investigación, etcétera. Dos de estos cuatro grupos técnicos de trabajo; los grupos técnicos de trabajo en investigación científica marina y protección marina medioambiental, estarán interesados en este contexto. Estos dos grupos de trabajo le han dado nacimiento a varios proyectos (de biodiversidad, investigación científica marítima, intercambio de información) que están por ser iniciados en colaboración con la UNEP y la Unidad Coordinadora de los Mares del Este de Asia.

## **1.2 Una Comunidad Epistémica: Una red integrada y transnacional de científicos.**

La experiencia del mar Mediterráneo ha mostrado que el establecimiento de un grupo de científicos con una mentalidad ecológica cambió la normativa y creencias de los tomadores de decisiones. Nueva información, situaciones complejas y el hecho de que los Estados tienen, a menudo incertidumbre, sobre sus propios intereses, preparan el camino para la formación de nuevas formas de razonamiento, cambio de intereses y consecuentemente: Cambio Político.

Peter M. Haas es el científico político que usó el término comunidades epistémicas como una explicación del por qué la gobernancia del mar mediterráneo se logró durante los años 70s y 80s. Él define el término comunidades epistémicas como "canales a través de los cuales nuevas ideas circulan desde las sociedades hasta los gobiernos así como de país a país". La definición de red: "Una red de profesionales con pericia y competencia reconocida en un dominio en particular y una autoridad en el conocimiento de políticas relevantes dentro del dominio de ciertos temas o áreas". Bajo

situaciones complejas, como es después de una crisis, o cuando nueva información aparece sobre asuntos complicados, las comunidades epistémicas sirven de ayuda a los Estados para la defensa de sus intereses, para formular la agenda política temática específica y futuras recomendaciones sobre políticas en el tema.

Peter M. Haas enfatizaba en su estudio que la elección de políticas puede estar influida por las comunidades epistémicas, pero que la conducta en el proceso de toma de decisiones refleja una falta de conocimiento sobre el tema por parte de aquellos que toman las decisiones. "Esto está fuertemente condicionado por la distribución del poder a nivel internacional." La intención del trabajo de Haas era ver si es posible o no que las condiciones sistémicas y estructurales limitarán la apertura de Actores no estatales como lo son las redes de científicos.

### **1.2.1 Las tres preguntas centrales**

El argumento principal, que a los científicos medio ambientales preocupa, es la recolección por medio de los grupos técnicos de trabajo en los procesos de los talleres, puede que tenga un papel que interpretar en relación con el actual proceso de creación de políticas correspondientes al medio ambiente marítimo del mar del sur de China. Las siguientes tres preguntas son centrales en el estudio:

Primero ¿Es posible identificar una comunidad epistémica en la región en cuestión?

Se asume que la red científica regional está integrada en los talleres, y particularmente en los grupos técnicos de trabajo sobre investigación científica marítima y protección marítima medioambiental.

Segundo. ¿Está funcionando esta red de expertos dentro del marco de los talleres del mar del sur de China en lograr acuerdos intergubernamentales en la creación de políticas que hagan más eficientes los acuerdos de UNCLOS? De acuerdo con el artículo 123 de UNCLOS, los Estados fronterizos que compartan un área marítima semi cerrada deberán cooperar en la administración, investigación, etcétera, de una manera regional. ¿Hasta que punto los talleres han llevado a un cambio en la conducta política regional?, es una pregunta abierta, la respuesta parece depender del tema que sea observado. Los pasos tomados para la integración de políticas nacionales concernientes a temas medioambientales, parece que están tomando una dirección positiva. Por otro lado, una solución a la disputa o las cuestiones de soberanía, parecen distantes.

Tercero, ¿Es difícil identificar a una comunidad epistémica y hasta que punto han traído un nuevo clima político en la región?, ¿pueden explicaciones alternativas

ser usadas para explicar la situación en el mar del sur de China? El estado actual evidente en el mar del sur de China sobre cuestiones de soberanía debería sugerir la inexistencia de una comunidad epistémica y que los procesos de los talleres no ha llegado aún a cambios políticos. Así que una pregunta importante es :¿por qué la situación parece inoperante? La obvia existencia de un clima político dominado por políticas de Estado de alto nivel pudiera dificultar la influencia de un consejo experto o perder la objetividad de las temáticas donde la cooperación debiera establecerse.

## **2.0 El Medio Ambiente Marítimo y los talleres del Sur de China**

Además de ser una área en pugna por parte de los Estados litorales, el mar del sur de China es un ecosistema integrado. El mar es uno de los más ricos en términos de flora y fauna; arrecifes de corales, camas de plancton y los peces y plantas son abundantes. Este ecosistema, incluyendo otros mares regionales en el sudeste asiático, producen más de ochenta millones de toneladas métricas de pescado, cerca del 10 % de la pesca mundial. Para los litorales y especialmente para los Estados archipiélago como Indonesia y Filipinas, los recursos marinos los proveen de importantes ganancias en el intercambio comercial de estos además de oportunidades de trabajo. La pesca y el turismo marino son dos de los sectores que están aumentando en importancia para los litorales del mar del sur de China. Pero por un lado el resultado del crecimiento económico y por otro lado problemas socioeconómicos en un número de amenazas para el medioambiente marino Sobre pesca, sedimentación, drenaje desechos industriales, derrames petroleros, destrucción del hábitat, reducción de arrecifes de coral debido a técnicas particulares de pesca, son algunos pocos de los problemas que tienen que ser solucionados para que esta área no sea convertida en un tiradero de basura industrial regional.

### **2.1 ¿Existe una red regional de científicos en la región?**

El problema medioambiental al que se le ha dado mayor atención en los medios de comunicación regionales recientemente es la toxicidad causada por el humo de los incendios forestales en Sumatra, Kalimantan y el este de Malasia. Nuestra sugerencia basada en los trabajos de Alan Dupont y David Rosenberg, es que la toxicidad resultado del humo de estos incendios ha despertado a los legisladores en la región. De acuerdo con Peter M. Haas las incertidumbres sobre los impactos medioambientales de disturbios en el ecosistema pueden proveer a una comunidad científica regional con el objetivo de hacer crecer su propia capacidad e influencia en la toma de decisiones medioambientales. La Incertidumbre en temas técnicos podrá abrir la posibilidad a expertos para proveer una base de

conocimiento para la acción política colectiva referente a los recursos naturales vivientes, ciencia marítima y otros retos medioambientales en la región.

Diversas organizaciones están comprometidas en proyectos de protección medioambiental. Los esfuerzos de ASEAN en combatir problemas medioambientales son interesantes en este contexto. Hasta que los incendios forestales comenzaron en Indonesia en 1997, ASEAN siguió una estrategia bilateral y no intervencionista en donde la soberanía nacional era priorizada antes de establecer cualquier tipo de cooperación multilateral. Por medio del plan regional de acción de ASEAN de un nuevo acercamiento regional a problemas medioambientales en el sudeste asiático, parece que "un genuino esfuerzo regional esta surgiendo para tratar un problema que trasciende las fronteras nacionales."

El uso de grupos y comités de expertos está creciendo al interior de ASEAN. La fuerza de tarea de ASEAN se reunió por novena vez en Julio de 1998, y es uno de los grupos que ayudan a los países miembros del ASEAN a prevenir incidentes como el de los incendios en Indonesia. La naturaleza compleja de la contaminación y su impacto en los ecosistemas del sudeste y este de Asia está adquiriendo una fuerte atención entre las comunidades de científicos medioambientales quienes pueden proveer de la información necesaria en la contaminación hecha por el hombre debido a actividades transfronterizas y que pueden dar información confiable sobre como luchar contra el aumento de problemas medioambientales en la región.

Si cambiamos nuestra perspectiva el mar del sur de China, los procesos en los talleres es uno de estos foros donde los expertos se reúnen para la discusión de problemas regionales, de hecho, David Rossenberg declaró que los talleres sobre "el manejo de conflictos potenciales en el mar del sur de China han provisto de una base de autoridad para políticas intergubernamentales al interior del ASEAN." El hecho de que expertos y actores políticos interactúen a nivel regional es un esfuerzo que debe valorarse. La Consultoría técnica ha podido ser difundida a través de las fronteras con el resultado de que el conocimiento en común se esta estableciendo, por lo tanto se hace mucho mas fácil la cooperación política.

UNEP es uno de los muchos organismos de las Naciones Unidas involucrado en asuntos marítimos regionales. El esfuerzo de la organización en establecer regímenes de gobernanza para otros mares regionales ha creado información valiosa en el proceso de la creación de regímenes. Una de estas experiencias es que una red de científicos transnacional es uno de los elementos que ayudará a hacer efectivo el manejo de sistemas medioambientales regionales. La red es importante ya que provee de un fondo común de pericia y conocimiento autoritativo que es una base necesaria para la acción colectiva.

Como se menciona anteriormente, se argumenta que los grupos técnicos de trabajo en investigación científica marina y contaminación marina medioambiental ( de los procesos de talleres) es un lugar de reunión para la comunidad científica regional y de sus funciones como fuerza integral en lo que respecta en juntar a las comunidades epistémicas en un escenario o marco en particular. El objetivo de la cooperación científica marina surgió primero como un tema individual a ser tratado en el tercer taller en Indonesia donde surgió la idea de realizar talleres técnicos. Desde entonces seis talleres técnicos se han llevado a cabo, y dos proyectos sobre biodiversidad y monitoreo eco sistémico y entrenamientos están por ser implementados. Los esfuerzos hechos en estas juntas han atraído recientemente a la UNHEP EAS/RCU que está trabajando en un programa de acción estratégica para el mar del sur de China. El proceso del taller parece ser, además, el único foro donde expertos regionales puedan encontrarse de manera oficial y expresar puntos de vista en formas que no puedan perjudicar las posturas nacionales. En lo referente al los conflictos del mar del sur de China, se ha sugerido también que los talleres son de hecho un importante lugar de reunión, especialmente en términos de facilitar el decrecimiento de tensiones políticas surgidas de mal interpretaciones e información asimétrica.

Señalamos a personas que se considera son miembros de la comunidad científica regional: Dr. Gil Jacinto, Dr. Miguel Fortes y el Dr. Edgardo Gómez del Instituto Marino de Ciencia, Universidad de Filipinas, Dr. Chia Thua-Eng director del programa de GEF/UNDP/IMO, Dr. Aprilani Soegiarto del Instituto Indonesio de Ciencias y el Dr. Stephen Oakley del Instituto de Biodiversidad y Conservación Medioambiental, Universidad Sawarak de Malasia y el Dr. B. A. Hamzah del Instituto Marino de Malasia.

Estas personas están comprometidas en el manejo regional del mar del sur de China a través de su asociación y apego a instituciones nacionales y otras entidades que tratan con asuntos marítimos en una u otra forma. Algunas de estas persona son referencia para las Naciones Unidas y otras organizaciones preocupadas por el mar del sur de China.

## **2.2 Los talleres del mar del sur de China**

### **El esfuerzo regional en el mejoramiento del clima político**

La siguiente declaración hecha por los coordinadores del proyecto Dr. Hashim Djalal y el profesor Ian Townsend-Gault describe los objetivos últimos del taller:

“Alentar la construcción de confianza entre los Estados del mar del sur de China además de lograr hacer decrecer las tensiones surgidas entre los estados de dicha región por disputas de soberanía y jurisdicción sobre los grupos de islas y el espacio oceánico adyacente al litoral de los Estados. La cooperación será alentada

de tal forma que se implemente un régimen para los mares semi cerrados como se establece en la cuarta Convención de las Naciones Unidas sobre el derecho del mar de 1982, que sirve como modelo, para los propósitos del proyecto”

Todos los Estados excepto Taiwán han firmado y ratificado el UNCLOS que es un acuerdo legal e internacional vinculante entre los Estados. De acuerdo con el artículo 123 de esta convención; Estados litorales rodeados por un área marítima semi cerrada o cerrada deben de cooperar, ya sea directamente o a través de el establecimiento de una Organización /institución regional para coordinar y comprometerse en políticas conjuntas de programas científicos. Los Estados litorales también deberán de invitar a organizaciones internacionales y/ o a Estados interesados a cooperar con ellos.

La orientación política normativa desarrollada en este artículo en particular sobre UNCLOS es obvio. La cuestión es: ¿hasta qué punto los gobiernos nacionales siguen estas líneas acordadas en el convenio y hasta qué grado la comunidad científica regional esta involucrada en la implementación de este articulo en particular? En otras palabras: ¿Está la red de expertos llevando a cabo políticas intergubernamentales para los asuntos marítimos?

La primera y obvia reacción es que la red regional científica no ha mejorado lo establecido y acordado en el UNCLOS en la región. Esto debido a que no hay acuerdos regionales legalmente vinculantes establecidos para la administración regional del mar del sur de China, como podrían ser el plan de acción Mediterráneo y la convención de Helsinki para el mar Báltico. Existen, sin embargo, señales de un plan de acción venidero, que está siendo trabajado por la UNEP.

Hay contradicciones en el UNCLOS que pueden amenazar la cooperación regional en asuntos marítimos. Por un lado, se le da jurisdicción costera a un Estado costero (artículo 56), mientras que en otro artículo (el 123) se establece que Estados rodeados por un área marítima semi cerrada o cerrada deberán cooperar entre sí en lo referente a la investigación marítima científica. Las naciones en lo individual pueden tomar consecuentemente pasos para implementar y reforzar el acuerdo unilateralmente, al mismo tiempo causando consecuencias transnacionales. Las Interpretaciones nacionales y unilaterales del acuerdo han ya evocado problemas; especialmente con referencia al diseño de las líneas base y la determinación de las EEZ.

Existen debilidades institucionales obvias en la región. A nivel nacional la multiplicación de agencias, órganos, etcétera, que tratan hacen casi imposible implementar las políticas oceánicas eficientes e integrales. El mismo problema se acumula a nivel regional, donde ninguna agencia o institución está integrando esfuerzos para mejorar el medioambiente marítimo. Las instituciones del ASEAN e instituciones ajenas al ASEAN que operan en la región no están coordinadas a

nivel regional. UNEP puede ser la fuerza integral que puede integrar políticas nacionales y regionales mas eficientemente

Por otro lado hay señales del surgimiento de un nuevo clima político en la región. Los países del ASEAN acordaron en 1991 en los talleres de Indonesia en establecer temáticas relativas al mar de sur de China de manera pacífica. La integración del ASEAN sobre políticas referentes al conflicto del mar del sur de China, así como el compromiso por parte de ASEAN de que el conflicto deberá ser manejado con referencia a la ley internacional, se debe mencionar que son pasos importantes en la dirección directa en términos de gobernancia oceánica en la región.

La idea de organizar y arreglar los talleres es también un esfuerzo positivo en lo referente a la construcción de confianza en la región. Aunque una solución con respecto al conflicto de la soberanía no es alcanzable dentro de estos procesos medidos por el progreso hecho hasta ahora, pláticas informales entre las partes, también incluyendo Taiwán, es una contribución mayor a la construcción de un clima político donde la palabra es el instrumento principal de comunicación, no las armas.

### **3.0 Las Coacciones Sistémicas: políticas de poder y seguridad**

Como los Estados demandantes consideran que el conflicto afecta intereses nacionales vitales, se puede presumir que la confianza dada al consejo experto puede ser menor cuando dichos intereses están en juego. Por otro lado el proceso de los grupos de trabajo es un régimen de formación de procesos donde negociaciones formales están fuera de discusión por el momento. La propuesta es entonces que la comunidad regional científica pueda alcanzar resultados substanciales en términos del establecimiento de temas cooperativos en proyectos sobre investigación marítima científica. La falta de información sobre el mar y sus recursos, los efectos de diferentes tipos de contaminación, etcétera, puede forzar a los Estados a cooperar en un momento dado. La dependencia de los recursos marítimos como medios de transporte e intercambio de ganancias, desde pesca, turismo, etcétera, debiera implicar que la cooperación es el camino más razonable para continuar con un crecimiento económico en la región.

Sin embargo, los obstáculos para la cooperación en investigación científica marítima, que es la implicación de adaptar conocimiento nuevo, desde la comunidad científica regional, también son numerosos. La información científica per se tiene implicaciones diferentes en este tipo de conflicto. Si todos los participantes tuvieran un conocimiento simétrico y perfecto sobre los aspectos relevantes; recursos marinos (vivos y no vivos), posiciones de negociación, etcétera, uno debiera de pensar que la cooperación debiera ser más fácil de

alcanzar. Pero esto no es cierto en muchos de los casos. En realidad la falta de información puede aumentar las posibilidades de cooperación por que el conocimiento de la existencia y localización de los recursos es desconocido y no puede ser considerado como un tema negociable. La consecuencia de este razonamiento es que centrarse en la investigación marítima científica podrá traer información en el futuro que puede agravar el conflicto. Información sobre la existencia de recursos minerales en la plataforma marítima es un ejemplo que podría dar diferentes direcciones al conflicto. La existencia de grandes recursos posiblemente podría agravar la situación, mientras que la no existencia de estos contribuiría de manera diferente. De esta manera, el conocimiento es también una fuente de poder. Aquel que tenga el conocimiento está en mejor forma para negociar y determinar si los acuerdos son favorables o no.

La competencia entre estados grandes en la región también puede obstruir la cooperación en el largo plazo. Los grandes poderes podrán estar reacios en términos de cooperación debido a la falta de interés por acuerdos multilaterales que dan la oportunidad a pequeños estados para bloquear acciones llevadas a cabo por Estados con mayor poder. Existe también el problema de integrar a Taiwán y China en la vinculación de acuerdos multilaterales en un conflicto donde ambos tienen demandas competentes.

#### **4.0 Conclusión**

El mar del sur de China está sufriendo de fatiga medioambiental. La sobre pesca, contaminación, depredación de arrecifes de coral, sedimentación, etcétera, son algunos de los problemas que podrán convertir al mar del sur de China en un mar muerto funcionando como un tiradero regional de desperdicios si la tendencia en curso continúa. Experiencias de otros mares como el Mediterráneo prueban que esto no debe ser necesariamente cierto. Los recientes incendios forestales son un ejemplo de cómo la contaminación transfronteriza obliga a los Estados a cooperar. Esperamos que en el futuro se podría llegar a ver un régimen marítimo para el mar del sur de China donde, al menos, la administración de recursos y contaminación sea atendida. Mientras las ganancias de un océano sustentable en el largo plazo sean mayores que las ganancias en el corto plazo por la sobre explotación de los recursos limitados, debemos esperar que los Estados en cuestión alcancen un nivel de desarrollo económico que les permitirá manejar de manera eficiente estos problemas medioambientales.

En este escrito se ha tratado de demostrar que la capacidad de construcción de una comunidad científica regional es de una importancia significativa cuando los temas marítimos son discutidos con el objetivo de establecer prácticas sustentables de administración en áreas marítimas semicerradas, como la del mar del sur de China. Temas medio ambientales y otros temas marítimos no deberán

de ser olvidados cuando se analicen conflictos marítimos.

Tom Naess, Estudiante de postgrado del centro de desarrollo y medioambiente de la Universidad de Oslo

## **Introducción**

Es evidente el gran vacío político existente en lo que respecta a la consolidación del liderazgo político en nuestro país, a dos años de las elecciones presidenciales, la lucha por el poder en esta democracia de corte tripartidista acentuado ha desarrollado una gran inestabilidad política y, desde luego, una enorme desconfianza y desencanto con los partidos políticos. Esto, de seguir así, aumentará el clima de ingobernabilidad generando una mayor desconfianza en la población, los grupos sociales, en los inversionistas nacionales y extranjeros, fomentará el crecimiento de la pobreza y golpeará fuertemente al desarrollo de México.

En un tiempo en que la América latina dictatorial ha quedado atrás y la caída del partido hegemónico gobernante en México ha cedido terreno a la contienda democrática, ha llegado el momento en el que México junto con el resto de Latinoamérica den el paso hacia el nuevo evolucionismo, la transición política en México deberá de ir más allá del actual esquema. Este cambio no supone simplemente la transición partidaria o la celebración de elecciones libres.

El Mexicano (después de más de 70 años) pudo acudir a las urnas y sentir que con el derecho al ejercicio del voto logró un cambio histórico en el país. Así fue, sin embargo, la democracia no se limita al ejercicio del voto. El paso siguiente es transitar de una democracia con responsabilidades electorales a una democracia con responsabilidades y compromisos de corte social.

Es necesario, para dar el paso siguiente, la creación de consensos y alianzas, esto implicará, desde luego, una enorme voluntad política. Creemos que este paso y transición deberá ser llevado a cabo pronto. Evidentemente, el hecho de llevar a cabo reformas implica una temporalidad mayor, sin embargo, si se considera el alto número de focos rojos y amarillos en el país y la creciente inestabilidad y descontento social, estas reformas, llevadas a cabo "desde dentro" del sistema político mexicano podrán llegar a ser más duraderas y, desde luego, política, social y éticamente más sanas para el país.

Presentamos un texto de Adam Michnik, quien fue un preso político en Polonia, quien hoy en día, es uno de los teóricos políticos mas prominentes de Polonia y director de su principal diario. Estudió Historia en la Universidad de Varsovia y tras licenciarse se dedica a la docencia en este mismo centro. Desde la década de los ochenta pertenece al sindicato independiente "Solidaridad". El golpe del 13 de

diciembre de 1981 provocó su encarcelamiento durante tres años. En este tiempo plasma sobre el papel un análisis sobre la situación de Polonia.

Este texto fue tomado de *Letters from prison and other essays* (Cartas desde la prisión y otros ensayos)

Creemos que al tomar a comentar la obra de Michnik y su análisis sobre las diversas corrientes ideológicas en Polonia como el neopositivismo y el revisionismo, Michnik quiso mostrar que el diálogo y la negociación son posibles y en ciertos contextos necesarios para la creación de entendimiento político y consensos aún entre facciones antagónicas

Consideramos que esta lectura es un escrito importante que podrá ser valorado para el análisis del caso mexicano.

Felipe Barajas

### **Nuevo Evolucionismo**

Los eventos históricos que nosotros llamamos el octubre polaco (1956) fueron una fuente de esperanza que indicaba que el sistema comunista podría evolucionar. Esta esperanza se basaba en dos visiones, en dos conceptos de la evolución. Les llaman, "revisionista" y "neopositivista".

El concepto revisionista se basaba en una perspectiva intrapartidaria específica. Nunca quedó plasmada en un programa político. Asumía que el sistema de poder podía ser humanizado y democratizado y que la doctrina marxista oficial era capaz de asimilar las ciencias sociales y las artes contemporáneas. Los revisionistas querían actuar dentro del marco del Partido Comunista y de la Doctrina Marxista. querían transformar "desde adentro" la Doctrina y al Partido dirigiéndolo hacia la reforma democrática y hacia el sentido común. En el largo plazo las acciones de los revisionistas buscan permitir que gente ilustrada con ideas progresistas controle el Partido. Wladyslaw Bienkowski, uno de los representantes más típicos de este grupo definió estas ideas como un despotismo ilustrado socialista.

Stanislaw Stomma, un exponente principal del segundo tipo de visión evolucionista llamó a su orientación "neopositivista". En esa visión, la estrategia que había seguido a principios del siglo Roman Dmowski, 1/ podía ser aplicada en las condiciones históricas y políticas del día de hoy. Stomma se consideraba un católico y reconocía al catolicismo como una componente permanente de la vida política polaca. Como cabeza del grupo católico Znak quería repetir la maniobra del líder e ideólogo nacional democrático y, como Dmowski cuando se unió a la Duma zarista en 1906, Stomma y sus colegas entraron al Sejm de la

República Popular Polaca en enero de 1957. El grupo de activistas católicos que rodeaba a Stomma y que basaba su pensamiento en el análisis de la situación geopolítica, trató de crear un movimiento político que en el momento oportuno pudiera dirigir a la nación polaca. Para Dmowski ese momento vino con el inicio de la primera guerra mundial; para Stomma podía venir posiblemente con la descomposición del bloque soviético.

Desde 1956 a 1959 las ideas de Stomma tenían un apoyo parcial del Episcopado debido a las concesiones que dio a la iglesia católica el grupo de Wladyslaw Gomulka. El concepto evolucionista de Stomma difería fundamentalmente de la idea revisionista. Ante todo, el neopositivismo consideraba como algo *taken for granted* la lealtad polaca a la Unión Soviética, mientras que al mismo tiempo rechazaba la Doctrina Marxista y la ideología socialista. Los revisionistas en contraste tendían hacia lo antisoviético más que a sentimientos antimarxistas como era el caso de Hungría. Para usar una comparación metafórica, si uno considera a la organización estatal de la Unión Soviética como una iglesia y a la ideología marxista como la Biblia entonces el revisionismo era fiel a la Biblia mientras que desarrollaba sus propias interpretaciones, en tanto que el neopositivismo se adhería a la iglesia pero con la esperanza de que la iglesia algún día pudiera desaparecer.

Los dos conceptos compartían la convicción de que el cambio vendría de arriba. Tanto los revisionistas como los neopositivistas creían en una evolución positiva en el Partido que sería causada por políticas racionales de líderes sabios y no por una presión pública incesante. Ambos creían en el pensamiento racional del príncipe comunista, no en instituciones independientes que podían obtener control del aparato del poder. Es muy probable que sin haber hecho estas suposiciones, ni los positivistas ni los revisionistas podían haber conducido sus actividades públicas, aunque como resultó, el seguimiento de estas suposiciones inevitablemente los llevó a la derrota política e intelectual. Tanto los revisionistas críticos de la iglesia como los neopositivistas oponentes de los principios de la Biblia fueron derrotados.

La orientación revisionista tenía algunas características positivas junto con las negativas. Debemos recordar los frutos intelectuales de la era del revisionismo y de la actividad política de grupos importantes de la inteligencia que fueron inspirados por el revisionismo.

Los primeros son obvios: es suficiente recordar los extraordinarios libros escritos por Leszek Kolakowski, Oskar Lange, Edward Lipinski, Maria Hirszowicz, Wlodzimierz Brus, Krzysztof Pomian, Bronislaw Baczko, y Witold Kula. El revisionismo en su concepción más amplia se manifestó en el frente literario en las obras de Kazimierz Brandys, Adam Wazyk, Wiktor Woroszylski y Jacek Bochenski. Todos estos libros, sea cual fuese su valor artístico o científico, popularizaron las ideas de la verdad y del humanismo que eran atacadas por la

propaganda oficial. La publicación de cada uno de estos libros rápidamente se convirtió en un evento político.

Además de influir positivamente sobre la cultura y el conocimiento polaco, el revisionismo inspiró la actividad política entre los ciudadanos. Al oponerse a la pasividad y al exilio interno, el revisionismo dio las bases para una participación independiente en la vida pública. La fe en la habilidad de uno para ejercer influencia sobre el destino de la sociedad es un pre-requisito absolutamente necesario para la actividad política. En el caso de los revisionistas esta fe dependía de la creencia de que el Partido podía ser reformado. Hoy podemos ver con claridad que su fe se basaba en ilusiones, sin embargo la actividad cívica y las demostraciones abiertas de oposición fueron sus resultados reales y positivos en los años que van de 1956 a 1968. La mayoría de las iniciativas de oposición durante este período se originaron en estos círculos y no entre los más consistentes y duros anticomunistas. Es importante recordar este hecho al sopesar las responsabilidades de las creencias estalinistas en la inteligencia izquierdista polaca. Fueron los ex-estalinistas revisionistas los que originaron y difundieron puntos de vista diversos entre la inteligencia, puntos de vista que luego ayudarían a revivir la vida civil en Polonia en medio de su difícil realidad.

Y sin embargo, el revisionismo estaba herido en su misma fuente por la creencia de que los objetivos y las luchas del "ala liberal" del Partido eran idénticas a las demandas de la inteligencia revisionista. Yo pienso que el pecado más grande de los revisionistas no estuvo en su derrota en la lucha intrapartidaria por el poder (la cual nunca podrían ganar), sino en la forma en que fueron derrotados. Fue la derrota de individuos que fueron eliminados de posiciones de poder y de influencia y no el retroceso de una plataforma política democrática e izquierdista de amplia base. Los revisionistas nunca crearon esta plataforma.

El revisionismo terminó con los eventos de marzo de 1968. En ese mes el cordón umbilical que conectaba la inteligencia revisionista al partido fue cortado. Después de marzo de 1968 la idea de que un ala progresista y democrática existía en el liderazgo del partido, nunca más pudo creerse de manera general. Una de las pocas personas que continuó teniendo esta esperanza política fue Wladyslaw Bienkowski, 2/ aunque sus formulaciones fueron consideradas en general como un colorido externo protector y no como un razonamiento genuino. De hecho al popularizar su trabajo Bienkowski creó un estilo completamente nuevo de actividad política, antes "quedarse dentro del partido" esto es pidiendo apoyo únicamente a los miembros del partido, era la ley no escrita del revisionismo. Bienkowski dio nueva sustancia a las antiguas formas; el revisionismo concebido por él como la creencia en la existencia de un liderazgo del partido que era sabio, se transformó en una crítica incesante e inmisericorde de los líderes actuales y de su estupidez. Por un lado propagó ideas claramente hostiles a las autoridades y un programa que era explícitamente de oposición, pero por otra parte su programa estaba dirigido a las autoridades y no al público. Aquellos lectores de

Bienkowski que no eran miembros el partido, no podían aprender de sus escritos sobre como debían vivir, cómo debían actuar y que, hacer para un cambio democrático mayor.

También en 1968, en ese año en que el revisionismo murió, los estudiantes que hacían demostraciones cantaban "toda Polonia esté esperando a su Dubcek". Durante un tiempo el líder de los comunistas checos y eslovacos se convirtió en el símbolo de esperanza. Hasta el día de hoy el mito de Dubcek y de la Primavera de Praga ha tenido un papel importante en Polonia y el significado de este mito no es sencillo. Sirve para justificar tanto el optimismo radiante como el pesimismo más oscuro, provee de una defensa para aquellas actitudes de conformismo como también para gestos de heroísmo. ¿Por qué?

En 1956 la amenaza de la intervención soviética en Polonia hizo un héroe nacional de Wladyslaw Gomulka, un hombre que saldría del escenario político 14 años después cubierto de infamia y de contempt 3/. Su ejemplo muestra la ambigüedad básica del mito del heroico líder del Partido. Hay razones para creer que aunque no hubiese habido una intervención armada, la polarización extrema y el conflicto abierto entre el ala progresista del Partido y la oposición extra-Partido KAN (Club del Movimiento no Partidario Comprometido) habría salido a la superficie en Checoslovaquia. Es difícil predecir el futuro pero yo diría que más de un "dubcekita" se hubiera rápidamente transformado en un tamer de oposición turbulenta.

El mito del "buen" líder del Partido es necesariamente ambiguo. Muchos de aquellos que se unieron al POUP defendieron su decisión de la siguiente forma "de esta manera podría, servir a la causa de la democracia polaca porque sólo en esta manera podría, dar apoyo eficaz a un Dubcek polaco cuando aparezca". Hasta ahora, este servicio a la causa de la democracia ha sido sólo un servicio al poder totalitario. Aquellos que no se unieron al POUP y que se declararon totalmente anticomunistas también utilizan el ejemplo de Checoslovaquia para justificar su decisión de Shun todo comportamiento de oposición. Estas personas llaman a los opositores "troublemakers políticos" y ven el destino de Checoslovaquia y de Dubcek como prueba de que "no hay forma de que algo cambie aquí".

Para mí la lección de Checoslovaquia es de que el cambio es posible y de que el cambio tiene límites. Checoslovaquia es un ejemplo de la fragilidad de la estabilidad totalitaria y también de la desesperación y de la ruthlessness de un imperio amenazado. La lección de Checoslovaquia es que la evolución tiene sus límites y de que la evolución es posible.

Las experiencias de los neopositivistas también deben ser examinadas con cuidado. No hay duda que sus acciones tuvieron el efecto positivo de ayudar a crear una opinión pública independiente y de popularizar una forma de

pensamiento que difería completamente del estilo obligatorio de la propaganda del Partido.

Como ya lo he mencionado un punto de inicio para las ideas del Movimiento Znak en 1956 fue el realismo geopolítico y el rechazo de la supuesta predisposición polaca para la revuelta, una lección que aprendieron de la tragedia de la rebelión de Varsovia de 1944. A cambio del apoyo que dieron al nuevo liderazgo del Partido encabezado por Władysław Gomułka, el Movimiento Znak recibió concesiones significativas de las autoridades. Varios clubes de la inteligencia católica se formaron y el Tygodnik Powszechny, la revista mensual Znak (signo) y la casa de publicaciones Znak fueron reiniciadas. El Movimiento Znak obtuvo el derecho de expresar sus opiniones y formular su propio modelo de cultura nacional. (...)

El deber de la inteligencia es formular programas alternativos y defender principios básicos. De manera más precisa, me estoy refiriendo a todos esos grupos de intelectuales que creen en continuar la tradición de las inteligencias "insubordinadas" de principios de los años 1900, las tradiciones de escritores tales como Stanisław Brzozowski, Stanisław Wyspiański, Stefan Żeromski, y Zofia Nałkowska. Siento solidaridad con esas tradiciones y esas personas, aunque sería la última persona es sobrestimar la importancia de sus acciones. Pero esas voces, aunque débiles y esporádicas, eran, sin embargo auténticas: forman una opinión pública independiente, con pensamiento opositor y actitudes no conformistas. Este curso de acción está siendo seguido por personas de diversas tradiciones y estratos sociales: antiguos revisionistas (incluyendo al autor de este artículo), antiguos neopositivistas y aquellos cuya conciencia se despertó después de los acontecimientos de 1968.

La dirección que tomará el pensamiento ideológico de la joven generación así como la orientación del cambio político en Polonia y en otros países de Europa Oriental, dependerá en la convergencia de estos grupos con las actividades de la clase trabajadora. Cuando no existen una prensa libre y organizaciones independientes, la responsabilidad moral y política de estos grupos es mayor que en otros tiempos. La oposición debe renunciar al lucro material y a la estima oficial para cumplir con esta responsabilidad excepcional, es decir, para que podamos esperar de ellos la verdad.

En la búsqueda de la verdad, o para citar a Leszek Kolakowski, "al vivir en la dignidad", los intelectuales de oposición están buscando, no tanto un mejor mañana, sino un mejor ahora. Todo acto de desafío nos ayuda a construir el marco de una democracia socialista, que no sea tanto o solamente una estructura legal institucional si no más bien una verdadera comunidad cotidiana de personas libres.

## NOTAS

1/ Roman Dmowski (1864-1939) fue el padre espiritual y líder político del partido Nacional Democrático (SN-Endecja) y adversario de Jozef Pilsudski.

2/ Wladyslaw Bienkowski, escribió varios libros de crítica al régimen comunista. Anteriormente había sido activista del partido Comunista y cercano colaborador de Wladyslaw Gomulka.

3/ Se acredita a Wladyslaw Gomulka con haber ganado, en 1956, la confianza de Nikita Khrushchev y de otros líderes soviéticos y así haber evitado una invasión soviética.

# Introducción

En México la ola de violencia ha ido creciendo de manera evidente. Esta violencia es de diversos tipos; social, criminal, relacionada al narcotráfico y este tipo de crímenes han quedado impunes. La sociedad mexicana ha comenzado un proceso de demanda de seguridad que cobrará más fuerza si sus demandas no son atendidas, un claro ejemplo fue la marcha que se llevó a cabo en el mes de junio del año pasado, en donde un gran número de mexicanos salieron a las calles a exigir seguridad por parte del gobierno.

Las alternativas planteadas no deberán circunscribirse a la línea policial, ya que esto sólo aumentará el sentimiento relativo de inseguridad, si las calles se semi militarizan es cuestión de tiempo para que aquellos que delinquen perfeccionen sus técnicas violentas.

Tomemos el caso de la ciudad de Río de Janeiro, donde una gran ola de violencia, tanto por parte de bandas involucradas en el tráfico de drogas y armas como por parte de la policía, provocó una reacción de la sociedad de dicha ciudad a favor de la paz. Por ello presentamos a las y los lectores información sobre cómo la sociedad de esa gran ciudad ha realizado experimentos concretos de prevención y construcción de la paz.

Una de las causas generadoras de violencia en Río de Janeiro ha sido el narcotráfico. Este fenómeno en nuestro país ha ido cobrando una alta influencia en la esfera política, lo que, de cierto modo, le ha dado libertad en su maniobrabilidad estratégica. Se ha vuelto preocupante las direcciones que han ido tomando las acciones de los narcotraficantes, acciones que son cada vez más osadas, como pretender tomar por asalto un penal de máxima seguridad para liberar a un capo de la droga, ni decir de los constantes asesinatos y ejecuciones llevadas a cabo en el norte del país.

En México existen un número moderado de cárteles que controlan la producción, distribución y venta (al interior y exterior del país) de droga. Estos pueden traducirse como grupos que se encuentran en constante pugna generando una ola de violencia.

¿Qué alternativa parece estar disponible para terminar con esta ola de violencia? Es tiempo para actuar antes que la situación se torne tan grave como lo fue en Río de Janeiro, es necesaria una respuesta creativa, pacífica, enérgica, activa y constante por parte de la sociedad civil ¿Debemos esperar a que el contexto sea tan alarmante como lo fue en Brasil?

El estudio de caso de Río fue tomado del libro " Peace in troubled Cities. Creative

Models of Building Community Amidst Urban Violence”(Paz en ciudades problemáticas, modelos creativos de construcción de amnistía en comunidades violentas)” por Daphne Sabanes Plou, editado por WCC Publications. En este texto se nos presentan modelos creativos originados desde una acción social, donde la población civil rechazó el miedo y afrontó la violencia de frente para la pacificación de un ciudad en extremo violenta y contrastante.

Consideramos que esta lectura es un escrito importante que podrá ser valorado para el análisis del caso mexicano.

Felipe Barajas

# Pacificación civil en una Urbe en conflicto. El Caso de Río de Janeiro

¿Una "Casa de paz" en el sitio de una masacre? ¿Será posible levantarla sobre el olor a pólvora y muerte en el lugar donde la policía militar asesinó a 22 civiles inocentes el 28 de agosto de 1993?

Tomó algún tiempo a los residentes de la favela "Viagrio geral" para recuperarse de este ataque devastador. Pero hoy en día cualquier vendedor callejero puede indicar la dirección hacia donde, a través de las calles de la favela, está erigida la casa de la paz, orgullosa, y colorida. Donde alguna vez vivió una familia humilde de clase trabajadora, la Casa de la paz ha abierto sus puertas como un centro comunitario dedicado devotamente al desarrollo del vecindario y al entrenamiento de niños, jóvenes y adultos para una vida con dignidad. Una modesta placa recuerda los nombres de las víctimas de aquella noche de agosto.

La Casa de paz creció por los esfuerzos conjuntos de docenas de personas a través de Río de Janeiro que decidieron poner un alto a la creciente ola de violencia que estaba afectando de manera dramática a la ciudad en 1993. Río de Janeiro alcanzó los encabezados de los periódicos en todo el mundo cuando en julio de ese año la policía militar abrió fuego indiscriminadamente contra 50 niños en condición de calle que dormían junto a la iglesia de la Candelaria. Siete niños y un adolescente fueron asesinados. A esto le siguió la masacre en "Viagrio Geral", también a manos de la policía militar. Bandas de adolescentes provenientes de vecindarios pobres estaban invadiendo las playas de Copacabana e Ipanema. Su vandalismo y sus robos plantaron miedo en los habitantes de las ciudades, la clase media sentía que había sido invadida por "bárbaros".

El antropólogo Luis Eduardo Soares señala que Río de Janeiro experimentaba violencia" en tres de sus esferas místicas: la esfera sagrada (la Iglesia de la Candelaria), la esfera doméstica (la gente asesinada en sus casas), y la esfera de la coexistencia democrática (las playas). La violencia acercó a Río de Janeiro al riesgo de hacerla una ciudad inhabitable, carente de poder para resolver sus serios problemas sociales.

Mientras muchos demandaban mayor represión e inclusive mayor mano dura a las autoridades, un grupo de ciudadanos decidió buscar otra solución. Resultaba imposible seguir multiplicando las confrontaciones en una ciudad dividida, que se encontraba prácticamente en el límite de una guerra interna. Denunciando la corrupción y las luchas de poder al interior de las fuerzas de seguridad, rechazaron la política de "disparar primero y preguntar después" y se

organizaron para poner fin a la impunidad policíaca. Era importante encontrar caminos para resolver los conflictos, levantar una conciencia ciudadana, crear espacios para el desarrollo de la comunidad y participación que pudiera aislar al crimen organizado y los centros de violencia.

### **Iniciativas de paz**

“Viva Río nació de la pasión” dice Walter Mattos, un periodista de deportes “Esto sucedió en un momento en que la gente no esperaba mucho de Río de Janeiro. Muchos querían mudarse, dejar la ciudad. No se estaban haciendo inversiones y la economía de la ciudad caía en picada. Estábamos enfrentando lo que parecía una situación irreversible. El crimen aumentaba día a día y la gente moría de miedo.”

Tomó muchas llamadas telefónicas, visitas y mucha perseverancia para hacer que la gente uniera fuerzas y dieran una respuesta ciudadana a la ola de violencia.

“Sentí que no podía seguir viviendo en esta ciudad sin hacer algo al respecto para cambiar las cosas. Amo a mi ciudad. Mi hijo nació aquí y quiero que se quede aquí. He llegado a la conclusión que no puedo tolerar ya mas esta situación de desesperanza.” La preocupación de Walter Mattos lo llevó a contactar a personalidades y líderes en Río de Janeiro. Algunas veces fue difícil superar su desconfianza y sus sospechas. Pero el esfuerzo valdría la pena si se encontrara un modo efectivo para poner fin al ambiente de miedo desconfianza y desintegración social que había tomado a la ciudad.

Finalmente se logró un acuerdo con la participación del liderazgo empresarial, profesional, sindical, mediático, no gubernamental y de movimientos sociales. Después de dos meses de reuniones semanales, todos se pusieron de acuerdo en la necesidad de trabajar juntos para superar la violencia y demostrar que es posible integrar la ciudad a través de la construcción de puentes sobre los espacios sociales. Herbert de Souza un respetado sociólogo quien dirigió la campaña contra el hambre, movilizó al país entero en solidaridad con los desposeídos, asumió el liderazgo. El nuevo movimiento decidió llamarse “Viva Río” como un modo de mostrar que era posible crear una unión entre los ciudadanos para superar la violencia, promover dignidad e igualdad de oportunidades para todos. Rubem Cesar Fernández, un antropólogo del Instituto Ecuménico de Estudios Religiosos, fue nombrado secretario ejecutivo.

Entre los miembros fundadores de “Viva Río” se encuentran los miembros directivos de tres importantes periódicos, *O globo*, *Jornal do Brasil* y *O Dia*. El apoyo de las cadenas masivas de comunicación fue crítico para dar visibilidad a la campaña para la paz. Representantes de diversos grupos religiosos fueron invitados a participar.

Uno de los líderes evangélico protestantes fue el ministro presbiteriano Caio

Fabio D'Araujo Filho, presidente de la Asociación Evangélica Brasileña, que es dueña de una revista quincenal, así como de una estación de radio y televisión. Fue alentado por Rubén Cesar Fernández y Caio Ferraz, un joven sociólogo nacido en Viagrio Geral, para comprar la casa donde ocurrió la masacre e instalar un centro comunitario ahí. La familia de Dos Santos, que perdió a ocho de sus miembros en aquella noche de agosto, eran pentecostales.

Los líderes de "Viva Río" sentían que debían de lanzar su campaña de manera más amplia y pública. Para inspirar esperanza y terminar con la violencia que convulsionaba a la ciudad, surgieron con la idea de que convocar a dos minutos de silencio en toda la ciudad como un llamado de paz simbólico. Se convocó a la toda la población para que guardara silencio y pararan todas las actividades a medio día el viernes 17 de diciembre de 1993, el movimiento y sus líderes se dirigieron hacia la Iglesia de la Candelaria para rodearla por una cadena humana. Se le pidió a la gente que se vistiera de blanco para simbolizar su opción por la paz.

Con la ayuda de los medios se anunciaron los detalles y el entusiasmo creció. Desde las favelas hasta las oficinas en el centro de la ciudad la gente se preparó para participar en los dos minutos de silencio. Cuando llegó el momento, la ciudad se paralizó por dos minutos los empleados salieron de sus oficinas, la gente salió de sus casas. Las calles se llenaron de gente vestida de blanco el tráfico en las calles paró, los negocios y la bolsa suspendió trabajo e intercambio por dos minutos. Había orgullo entre los ciudadanos de que la ciudad había hecho una pausa a favor de la paz.

### **Construyendo paz sin ingenuidad**

Los líderes de "Viva Río" sabían que no sería fácil trabajar por la paz en una ciudad donde las raíces de la violencia son tan profundas. Las desigualdades económicas, sociales y de educación eran más evidentes cada día. De los 5 millones de habitantes en Río de Janeiro un millón viven en las favelas cuyas estrechas calles suben hacia las colinas, donde pequeñas casas de madera albergan a la población marginada de la ciudad.

Las favelas son controladas usualmente por grupos locales involucrados en el tráfico de drogas u otras actividades ilegales, estas bandas imponen su propia justicia y ley sobre el resto de los habitantes de las favelas, castigando a aquellos que desobedecen dichas reglas. Son constantes los enfrentamientos por el control territorial con otros grupos similares y con los cuerpos policiales..

Río de Janeiro cuenta con los índices de homicidio más altos en el mundo –79.3 por 100,000 personas, un promedio de 7000 a 8000 asesinatos en un periodo anual, ahora enfrenta la proliferación de armas pequeñas baratas y fácilmente

accesibles en el mercado negro local. Aunque Brasil es un productor de armas, muchas de las armas usadas por las pandillas, son de origen extranjero y obtenidas clandestinamente. Uno puede encontrar desde armas pequeñas y de corto calibre hasta rifles semiautomáticos y ametralladoras, granadas de mano y lanza granadas. Debido a la incursión de la mafia rusa por el Amazonas en el norte y la jungla paraguaya en el sur, nuevas armas están entrando al país para llenar los arsenales de las pandillas. En 1992 la policía confiscó 4000 ametralladoras en las favelas. Las estadísticas dicen que medio millón de armas pequeñas, obtenidas ilegalmente, están en las manos de los residentes de la ciudad.

La violencia policíaca es otra preocupación en Río de Janeiro, todavía bajo la influencia de la doctrina nacional de seguridad y dirigida por un oficial militar, las fuerzas policíacas repetidamente recurren a la violencia, particularmente para someter a la población marginal. Los rígidos códigos de conducta al interior de las fuerzas se resisten a cambiar. Científicos sociales dicen que tanto el ataque a la Iglesia de la Candelaria, así como, la masacre en "Vigario Geral", no fueron sólo un esfuerzo para influir sobre la opinión pública, fue también un gesto dirigido a desafiar a los políticos y líderes de la democracia policial, quienes trataban de traer cambios éticos y democráticos a la fuerza policial.

Importantes apoyos a las acciones ciudadanas vinieron de organizaciones nacionales e internacionales de derechos humanos. Reportes de Amnistía Internacional señalan cómo la población siguió todos los detalles de la investigación que llevó finalmente a que las cortes identificaran y juzgaran a varios oficiales de policía involucrados en ambos casos. En el caso de la Iglesia de la Candelaria nueve oficiales de policía fueron enjuiciados por el asesinato de niños en condición de calle y fueron enviados a prisión. En el caso de la masacre de "Vigario Geral", 17 oficiales de policía fueron enjuiciados y recibieron cargos. Sin embargo, Amnistía Internacional sigue preocupada por los reportes regulares de policías que asesinan a civiles desarmados bajo circunstancias que sugieren ejecuciones.

### **Generando el respeto al derecho de los ciudadanos.**

Rocinha, con sus 100,000 residentes es una de las favelas más grandes en Río de Janeiro. Sus problemas son similares al resto de las áreas marginadas en el resto del mundo: casas inseguras, falta de instalaciones sanitarias, poco acceso a servicios de educación y salud, la amenazante presencia del crimen organizado en las calles, en particular el comercio de droga. En una iglesia metodista en Rocinha, "Viva Río" ha iniciado varias iniciativas en las que la población pobre y excluida ha podido comenzar a ejercitar sus derechos como ciudadanos.

"Oposición Ciudadana" ofrece sin cargos, todo tipo de consulta en materia de legislación civil. A la gente se le da información y consejo sobre sus derechos y

responsabilidades, asistencia con papeleo y formalidades legales, así como, cursos y conferencias sobre derechos civiles.

Este experimento se ha repetido en otras 19 Favelas. Entre 35 abogados y estudiantes de derecho, así como 15 voluntarios, trabajan cada semana en estos sitios. En Rocinha atienden cerca de 30 casos al día. El papel que desarrolla el personal como facilitador y mediador es básico en la resolución de muchas situaciones. Un porcentaje de 15 a 20 acuerdos son negociados cada semana. En 80% de los casos una situación encuentra resolución, el 20% restante es tomado por las cortes con supervisión del personal de oposición ciudadana.

“Oposición Ciudadana” trabaja en conjunto con el Instituto Nacional de Asistencia Social en materias relacionadas a pensiones, retiro y beneficios sociales. La Universidad Federal de Psiquiatría recibe a personas con problemas emocionales severos y una clínica especializada en violencia, trata casos de abuso sexual a menores. A la gente con documentos legales se les atiende sin cobrar ningún cargo.

Los asuntos más atendidos por “Oposición Ciudadana” surgen de disputas entre vecinos sobre derechos de propiedad, violencia doméstica, derecho familiar, divorcios, bodas, también pagos de retiro, pensiones, compensación a trabajadores y herencias. Si no se encontrase una solución legal, muchas de las partes involucradas en el conflicto recurrirían a la violencia para buscar solucionarlo.

A través de “Oposición Ciudadana”, la gente descubrió que podía resolver sus conflictos de manera pacífica mientras defendían sus derechos. Marlene da Cruz Geraldo, quien está a cargo de “Oposición Ciudadana” en Rocinha, describe su tarea como “Crear conciencia de que es posible asegurar que los derechos de las personas sean respetados dentro del mismo vecindario, y que encontrando soluciones justas a conflictos no sea algo inaudito a los habitantes de las zonas marginadas.”

Para Elizabeth Sussekinde, quien coordina “Oposición Ciudadana” en Río “Necesitamos crear una nueva orden formal que tome en cuenta los problemas de la gente pobre. Las reglas para la coexistencia pacífica varían según diversos grupos sociales, así que es importante que los ciudadanos con menor nivel salarial se sientan protegidos por la ley.”

“Viva cred”, es una iniciativa de “Viva Río” apoyada por el Banco Nacional de Desarrollo y el Banco Interamericano de Desarrollo, provee de préstamos comerciales a pequeños negocios para darles productividad y acceso al capital necesitado para mejorar su actividad o negocio. Viva Cred ha facilitado en promedio tres préstamos al día en Rocinha. La baja tasa de omisión de pagos en estos préstamos demuestra que muchas personas en la favela están dispuestos a

trabajar honestamente en sus negocios, devolviendo el préstamo en el término acordado. Tres cuartos de los beneficiarios que liquidan su primer préstamo solicitan otro.

Ruth Cardoso, la esposa del expresidente Fernando Cardoso, dijo durante una visita a las oficinas de "Viva Creed" en Rocinha que este tipo de iniciativas es "básico en proveer un tipo diferente de servicio a la gente, que permite la creación de nuevas políticas sociales basadas en esfuerzos sostenibles que fortalecen la unión de las comunidades y defienden la solidaridad." Anunció también la importancia de "liberar a los habitantes de la dictadura de los estafadores" y de pequeños préstamos como mecanismo para cambios sociales en la comunidad trabajadora.

Otro servicio comunitario para pequeños negocios es el "Balcao Serrae /Viva Río". Río tiene miles de pequeños negocios y esta organización los provee de consultoría en necesidades legales, desarrollo empresarial, acceso a préstamos, participación en ferias y exhibiciones y entrenamiento a pequeños empresarios. Fomenta, también, la creación local de asociaciones y cooperativas comerciales e industriales, para estimular esfuerzos conjuntos en el mejoramiento de Rocinha. Reciclamiento de basura, papel y plásticos es otra importante faceta de su trabajo. Cursos permiten a niños, adolescentes y adultos a suplementar su ingreso mensual a través de actividades de reciclaje. Cerca de 1,200 personas al año participan en actividades organizadas por Sebrae. Cuenta con acuerdos con bancos locales para formar redes de apoyo a pequeños negocios, además de impulsar los préstamos populares.

Otro experimento interesante combinando el desarrollo comunitario, ciudadanía y trabajo comunitario, está tomando lugar en Río das flores, a las afueras de Río de Janeiro. Aquí un nuevo vecindario está siendo construido para familias pobres que perdieron todo, después de los deslaves provocados por las pesadas lluvias del verano de 1996, donde 100 personas murieron y miles perdieron sus pertenencias. En Río das flores, "viva Río" comenzó el proyecto de construcción. Las familias que se mudaron para esta zona han tomado parte activa en la construcción de sus propias casas a través de un sistema comunitario de autoayuda que fortalece las relaciones entre los vecinos, creando lazos estrechos de confianza y coexistencia. Las familias que ahora viven en Río das Flores, necesitan de ayuda profesional para superar los traumas causados por la pérdida de familiares, amigos y sus pocas pertenencias. El gobierno municipal donó las tierras y el Instituto de Desarrollo C&A dio materiales para construir una unidad básica habitacional. Todas las casas tienen agua y electricidad. A los residentes se les premia con puntos según el esfuerzo hecho en la construcción de sus nuevas casas; y se entregan materiales de acuerdo con el sistema de puntaje. De esta manera cada familia comienza a valorar su propia casa, sintiendo una pertenencia.

Los vecinos están a cargo, también, del cuidado de las áreas públicas, calles y lugares de recreo. Un centro de cuidados diarios comunales fue también creado, junto con oficinas de salud y trabajadores sociales.

Para fortalecer las relaciones entre los residentes, grupos de 10 familias fueron formados, cuyo propósito es trabajar juntos por el bienestar de todos. Los líderes del grupo forman un comité vecinal. Los nombres que estos grupos han escogido dan testimonio del orgullo de los residentes en sus nuevos vecindarios: "Nueva mañana", "Río de la alegría", "Participación", "Nueva casa."

Todo esto ha creado un ambiente de confianza y amistad, haciendo a un lado el miedo y las sospechas y superando la fragmentación que la extrema pobreza crea. "La participación de cada residente en la construcción de casas y en preocuparse por el vecindario ha abierto el camino a un proceso de integración donde el entusiasmo y un sentido de pertenencia ha ayudado a superar cualquier problema que aparezca." Afirma Baltazar Morgado, arquitecto en supervisión del trabajo. "Es muy importante para la gente que sea capaz de ver que pueden usar sus propios recursos y habilidades para construir sus propias casas y mantener el vecindario limpio y habitable."

Para Ana Quiroga, coordinadora de servicios sociales y comunitarios, la participación de la sociedad civil es básica para este tipo de esfuerzos. Donde la respuesta del Estado es lenta y burocrática, la sociedad civil puede inspirar el trabajo de las comunidades y el apoyo a las iniciativas vecinales. "La tarea de articular este tipo de actividades a nivel de barrio es muy necesaria si queremos empezar a superar la violencia diaria, violencia que involucra siempre el sentimiento de marginación y sin oportunidades.

No podemos esperar a que el Estado realice este tipo de trabajo en una escala tan pequeña, pero apoyar los esfuerzos de la sociedad civil y sus residentes. En Río das Flores el gobierno municipal aprendió que existían oportunidades importantes de trabajar con la sociedad civil en este tipo de proyecto."

Llevando hacia delante una vida más estable en sus propias casas ha alentado a muchos residentes a atender cursos de educación para adultos. Los ha motivado también a formar un grupo local de drama y llevar a cabo diversas actividades culturales en el centro de la comunidad. Ellos no buscan una vida urbana nómada, sino asentarse y tener una vida familiar en un vecindario donde se sientan seguros y orgullosos de lo que han logrado a través de su determinación y el trabajo con sus propias manos.

### **Nuevos Retos para la Gente Joven**

Ser joven en un vecindario marginal de Río de Janeiro puede ser peligroso. A principio de la década de los años noventa el número de adolescentes asesinados entre 15 y 17 años aumentó al tiempo que el número de homicidios de adultos

disminuyó. En 1991 ocurrieron 306 homicidios de adolescentes, en 1992, 424; y solamente desde enero a julio de 1993 348 menores habían sido asesinados. De acuerdo con la investigación llevada a cabo por ISER, estos jóvenes asesinados eran principalmente hombres (90%), pobres y de color o de piel oscura. Estas no eran víctimas de escuadrones de la muerte, no eran niños en condición de calle. La mayoría era atrapado en el círculo de violencia generado directamente o indirectamente por el tráfico de drogas, el cual recluta a mucha gente joven.

La gente joven en los vecindarios marginales que no está involucrada en el negocio de las drogas están en contacto con ese entorno de manera diaria, ya sea a través de amigos, o simplemente por que viven en la misma área. Las estadísticas muestran que más de un tercio de las muertes de jóvenes están relacionadas con el crimen organizado. Muchos de estos asesinatos ocurren cerca de la casa de la víctima. Anders Odvall, un voluntario noruego que desarrolla programas de entrenamiento con niños y adolescentes con Viva Río, dice que los más jóvenes, por lo general, tienen miedo de regresar a sus casas por temor a recibir un tiro durante un enfrentamiento callejero o simplemente de recibirlo dentro de sus casas que con sus delgadas paredes en ocasiones son atravesadas por las balas de las pandillas o de la policía. Inseguridad, miedo, desconfianza incluso terror son realidades diarias en las vidas de esta gente joven.

Los líderes de Viva Río sintieron que era importante impulsar iniciativas que alejaran a los jóvenes del círculo de violencia. Uno de los problemas sociales de Brasil es que el 80% de la población nunca cursa la escuela secundaria lo que tiene repercusiones para sus habilidades laborales y oportunidades de trabajo. Junto con la ciudad de Río de Janeiro y el departamento laboral, Viva Río lanzó "La Comunidad Tele Escolar 2000", un programa que permite a la comunidad entera involucrarse en el entrenamiento de sus jóvenes. Un apoyo importante a este proyecto vino de parte de sindicatos de comercio quienes son miembros de la Fundación Roberto Marinho, que está ligada a uno de los principales grupos mediáticos.

Una serie de videos educacionales producidos por la Fundación Marinho, que había sido usada exitosamente en el entrenamiento de trabajadores en Sao Paulo, se convirtió en la base de un proyecto único en Río de Janeiro. Para empezar los estudiantes asistirían a clases en su propio vecindario. El Estado no proporcionaría todas las facilidades necesitadas, mas bien, la iniciativa de la comunidad era jugar un rol importante. Asociaciones civiles con ansias de participar contribuirían con escritorios y bancas para un salón de clases y una televisión con videograbadora. El Municipio y la oficina laboral pagaron por el curso, el cual sería implementado y supervisado por Viva Río, quien también contrataría a los maestros, con participación de la comunidad.

Todo tipo de asociaciones vecinales y grupos ofrecieron facilidades para el curso. Iglesias, escuelas de Samba, cooperativas y centros comunitarios abrieron sus

puertas a la gente joven y en el transcurso de dos meses toda la estructura para el tele curso estuvo lista.

En 1997, comenzó a operar en 144 salones de clase a través de la ciudad, con 4200 estudiantes. Las clases incluían trabajo con escritura y lectura, videos educativos y grupos de discusión. En nueve meses la gente joven pudo completar sus estudios primarios al pasar un examen oficial que así lo acreditaba.

En 1998 Viva Río comenzó la formación de una segunda etapa con el servicio voluntario civil, previendo actividades educacionales para personas mayores de 18 años. Este tipo de servicios ha sido descrito a nivel internacional como "la escuela de la paz", desde el momento en que estos jóvenes comenzaron a sentir una preocupación sobre los hechos que afectan el bienestar común y buscan soluciones a problemas. El programa incluye clases diarias y un mínimo de cinco horas de trabajo comunitario cada semana. Los 104 centros educacionales que conforman este experimento son conocidos como "Estaciones del Futuro" y sus estudiantes como "agentes del futuro."

Los 320 jóvenes que están siendo educados a través de este servicio tuvieron su primera experiencia en trabajo comunitario en una campaña sobre seguridad en las carreteras y calles en mayo de 1998 en las calles de Río de Janeiro y otras 32 ciudades en el estado, portando playeras con el logotipo del programa y cargando letreros y pancartas con señales de tráfico, estos jóvenes hicieron que los conductores y peatones se dieran cuenta de su responsabilidad en las calles de una ciudad donde los accidentes de tráfico han tomado 38,000 víctimas por año, con alto porcentaje de víctimas mortales.

Los jóvenes también han participado en campañas de salud, en reparación de calles, hospitales y otros edificios públicos y en trabajo ambiental. Los organizadores consideran que es importante que los jóvenes tengan la oportunidad de educar a la comunidad al mismo tiempo que ejercitan su responsabilidad ciudadana. Esto aumentara su interés en la comunidad y les permitirá imaginar un futuro sin crimen y actividades de alto riesgo. En total Viva Río logró en 1998 incrementar a 13,000 en este tipo de salones comunales para jóvenes.

Actividades están siendo desarrolladas en Vigario Geral para fortalecer los valores de la cultura popular negra entre la gente joven. El centro cultural de Afro Reggae junta a docenas de gente joven que publican una carta noticiosa, han desarrollado una página en la red y han formado un popular grupo musical de Afro Reggae, que representa a su vecindario en festivales por la ciudad. Su éxito los llevó a recibir una invitación para formar parte oficial de los eventos culturales alrededor de la copa de fútbol mundial de Francia en 1998.

Anderson Sa, de 18 años que es el coordinador del centro cultural, ve estas

actividades como otra forma de superar la violencia que han experimentado a unos pocos pasos de sus casas. "Queremos que Vigario Geral se convierta en Vigario *Legal*, donde el respeto y aprecio por las personas sean apreciados," declara. Este proyecto no es iniciativa de Viva Río, lo que muestra que otras organizaciones también están preocupadas por los jóvenes en áreas marginadas.

En 1994 Pastos Caio Fabio tomó el reto de formar un centro educativo y comunitario cerca de una de las favelas más violentas de Río de Janeiro, Acari, donde una fábrica abandonada fungió como lugar de reunión entre los residentes. La fábrica fue donada por dos hombres de negocios - uno evangélico protestante y el otro judío - quienes también donaron los fondos iniciales para renovar la fábrica. Pastor Caio Fabio decidió que "la fábrica no se convertiría en un púlpito, sino en un lugar para el servicio" y la llamó la "fábrica de la esperanza", un lugar donde los niños y los jóvenes puedan encontrar un camino hacia un mejor futuro, con entrenamiento y mejores oportunidades de trabajo.

Un centro de atención para 158 niños que opera fuera de la fábrica, el Instituto Ayrton Senna, especializado en información de sistemas, estableció una rama ahí, con 600 estudiantes; además hay un taller de entrenamiento de Xerox para 257 estudiantes. Asimismo, varios sindicatos proveen entrenamiento en diferentes áreas. Existe un centro de salud para madres y niños, y un centro de salud dental. Alrededor de 40 proyectos sociales están siendo desarrollados aquí y se espera que estos crezcan hasta 70 en un año.

No ha sido un asunto fácil el desarrollar y llevar a cabo estas actividades o tratar con las amenazas y ataques del crimen organizado, la policía u otros que ven al centro como una amenaza para el reclutamiento de personas para sus actividades. Sin embargo, Caio Fabio ha salido adelante con el proyecto, "sosteniendo la mano de Dios", como dice, conociendo el potencial de un lugar como este para el encuentro y el trabajo en nombre de la comunidad que lo rodea.

Otra actividad educacional que intenta integrar a los jóvenes de la favela con la ciudad es el programa de jardines vecinales, en donde adolescentes de 14 a 17 años se involucran con la ciudad haciéndose cargo de las plantas y medioambiente. Gente joven viene de Santa Marta, una favela virtualmente inaccesible, cuyos habitantes rara vez van a la ciudad, y que cuando van a la ciudad sienten discriminación en su contra por su situación social.

"Es importante para estos niños que sientan una pertenencia a la ciudad y que se preocupen sobre problemáticas ambientales que afectan a todos: contaminación, falta de drenaje, tiraderos de basura," dice Mónica Alves, coordinadora del programa, ella trabaja con un grupo de 20 jóvenes por un periodo de 5 meses, introduciéndolos a la jardinería, botánica y ecología urbana. Se ocupan de las plazas y jardines en las afueras de la favela, alentando a la gente a que comience

a confiar en ellos y a cambio dejarles sentir que son parte de la vida de la ciudad. Marcia Alves cree que es importante para las autoridades tratar a las favelas como vecindarios que forman parte de la ciudad y que esto requiere un cambio significativo de mentalidad en la parte concerniente a los residentes también. Este proyecto se está expandiendo a siete vecindarios mas.

Viva Río ha desarrollado también programas y proyectos uniéndose a los esfuerzos de jóvenes de clases medias de la ciudad con aquellos jóvenes provenientes de las favelas. Coordinado por la antropóloga Regina Novaes, estos grupos de "gener-acción" están basados en la convicción de que el acercamiento físico puede reducir las diferencias sociales y que las relaciones entre los grupos ayuda a superar prejuicios, miedo y discriminación contra aquellos que la cultura dominante ha marcado como "diferentes".

### **Trabajando con una fuerza policial violenta**

Una tarea difícil llevada a cabo por Viva Río en cooperación con ISER fue trabajar con la fuerza de policía en el tema de violencia policial que afecta a un sinnúmero de personas cada año.

Un programa pionero en supervisión policíaca comunitaria fue lanzado en 1994 en los densamente poblados Copacabana y Leme, usando un modelo utilizado en Nueva York, Boston, Houston y Londres. Los vecindarios escogidos tienen una población de 200,000 habitantes pero cerca de medio millón de personas transitan por estos vecindarios cada día.

Existen cuatro grandes favelas cerca, inicialmente, tanto la policía como los residentes estaban dudosos del éxito del proyecto, sugiriendo que este tipo de experimentos sólo es exitoso en ciudades pequeñas.

El proceso involucró observación directa, tanto en las calles como en las estaciones de policía. Los objetivos principales era el de volver a tener una imagen positiva del cuerpo policial y la confianza de la población, mejorar la calidad de los servicios policiales, reducir costos a través de la eficiencia, mejorar las condiciones de vida del área reduciendo el crimen, desorden y conflicto sin el uso de la represión, y la democratización de la fuerza policial.

Desafortunadamente, cambios en el gobierno local trajeron consigo, cambios en las políticas policiales, y el experimento fue descontinuado después de 18 meses. Sin embargo, la evaluación de este periodo fue positiva, el crimen callejero se redujo entre 15 y 19%. La población tomó parte colocando sugerencias escritas y reportes en 30 cajas postales colocadas en las esquinas de la calle principal, a las afueras de supermercados y en edificios públicos. No hubo casos de violencia policial o de abusos. La misma policía declaró que se sentían mejor como servidores públicos y como individuos. La gente comenzó a llamarlos por su

nombre a saludarlos en las calles, su perseverancia dejó de ser rechazada y temida, también obtuvieron ayuda de los residentes en la resolución de algunos crímenes.

Las nuevas políticas que fortalecen el rol represivo de la policía, tienen consecuencias serias para la población. Un oficial militar fue puesto a cargo de la policía de Río de Janeiro y sus políticas de "guerra contra el crimen" enfatizan la confrontación violenta, a menudo letal, no incluyen resolución preventiva o pacífica de conflictos. Los premios, incluyendo ascensos y compensación monetaria, son otorgados por "actos de valentía". Los ganadores son policías que han estado involucrados en tiroteos u otros actos violentos. El mensaje es claro: mientras más violenta sea la policía más efectiva será.

El abogado Jorge Luis, quien trabaja en los temas de seguridad, justicia y ciudadanía para Viva Río, señala que esta ideología ubica el respeto de los derechos humanos en oposición con las acciones policiales. "El trabajo de la policía es medido a través de su violencia represiva" expresa, y no de acuerdo con la inteligencia involucrada en la investigación de crímenes o por el servicio dado a la población en tareas preventivas. El trabajo de la policía es alabado sólo si este es violento, "*ganando la guerra*" El periodista Zeunir Ventura hace notar que "este espíritu agresivo...crea una guerra que no es buena para nadie, la policía juzga quién está fuera de la ley y nadie investiga. Las políticas de seguridad pública son inexistentes, lo único que existe es confrontación".

De hecho, este tipo de políticas no son buenas para la policía tampoco. Jacqueline Muñiz una antropóloga e investigadora para ISER, dice que la policía sabe que son temidos y rechazados por las personas. Nadie habla con ellos o los quiere cerca, la gente asocia corrupción y violencia con los cuerpos policiales. Este rechazo, así como los bajos salarios y pocas posibilidades de adelanto social, ayudan a explicar por que la tasa de suicidios al interior de la fuerza policial de Río de Janeiro es seis veces más alta que la población como total y que muchos oficiales de policía sufren de problemas relacionados con el alcohol, el corazón y la mente.

A pesar de los contratiempos, Viva Río continua trabajando en temas sobre seguridad pública y está siendo consultado por las fuerzas policiales y las autoridades políticas en otras ciudades y estados. En ciudades como, Espíritu Santo, Sao Paulo, Salvador de Bahía y Pernambuco, la política de policía comunitaria ha tenido resultados significativos.

En 1996 Viva Río desarrolló una campaña contra las armas ligeras que muchos residentes consideran indispensables para su defensa personal, pero que han causado muchas heridas y muertes, particularmente en casas privadas y en vecindarios. Una nueva ley convierte en crimen la portación de este tipo de armamento. Representantes de la organización involucrada en la campaña pasan

tiempo con gente en la calle como parte de un esfuerzo preventivo y educacional que ha probado ser extremadamente positivo.

En los vecindarios marginalizados, pastores de las iglesias evangélicas protestantes jugaron un rol muy importante, al visitar las favelas y hablar con la gente sobre desarme. Caio Fabio organizó una campaña exitosa que involucraba cambiar un juguete de guerra por otro tipo de juguete. Esto hizo posible hablar con cientos de niños sobre la necesidad de alentar un desarme en la ciudad.

En 1998, Viva Río ayudó a organizar un seminario internacional sobre el control de armas ligeras, con representantes del Ministerio de Justicia, organizaciones no gubernamentales y grupos de otros países, trabajando en el desarme del mismo tipo de armas.

### **La respuesta Ecuménica**

Cuando la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo fue llevada a cabo en Río de Janeiro en 1992, representantes de varias religiones del mundo sostuvieron una vigilia ecuménica por el futuro del mundo, evento que fue conocido como el día de la tierra. De estas comunidades religiosas de Río de Janeiro se formó la fundación Inter.-Religiosa contra el hambre y por la vida. En dos meses esta organización logró recaudar medio millón de dólares en donaciones y crear setenta proyectos que trabajaban con personas que viven en las calles.

Las actividades de Viva Río han recibido ayuda ecuménica externa. Las principales iglesias protestantes y la arquidiócesis católica de Río de Janeiro están representadas activamente en varios comités de trabajo. Las iglesias evangélicas protestantes y pentecostales han tomado parte también en actividades de paz particularmente en la campaña de desarme de armamento ligero, y en programas educativos.

Superar la violencia urbana es la tarea de la población entera, de acuerdo con los líderes de Viva Río y el movimiento ciudadano que lo creó. "No al paternalismo y a la caridad; si a la ciudadanía" son las palabras de muchos de ellos. Esto muestra la importancia de estimular la participación ciudadana en la construcción de una participación más justa en solidaridad y oportunidades iguales para todos.

Dafne Plon