PRIMER BORRADOR

# BASES PARA UNA PROPUESTA DE DESARROLLO EN LA REGIÓN SUR DEL PAÍS

## DOCUMENTO PARA EL DIALOGO

Primera Version ASDS

Adalberto Saviñón
Centro Lindavista
Mayo, 2015

# Contenido

**Introducción** ... 4
**Características básicas del Sur** ... 6
Características ... 6
Historia ... 7
Globalización ... 8
Ordenamiento político territorial ... 10
**Los planes de desarrollo propuestos históricamente** ... 11
**Esquemas de respuesta a la problemática** ... 13
El Planteamiento básico ... 13
Límites y alcances de una estrategia a nivel interestatal/regional ... 13
Estrategia alterna ... 14
**Dinámicas que pueden promoverse** ... 18
**Pluralidad respetuosa** ... 18
Desarrollo a partir de la tradición ... 19
Basada en objetivos compartidos y en una ética civil ... 20
Conclusión ... 21
**Interrelación con los aspectos territoriales y los sociales, económicos ambientales, culturales y políticos** ... 22
**Una región policéntrica e interconectada o articulada** ... 25
Detección de los territorios ... 25
Promover las culturas y los valores regionales y locales ... 26
Sistemas locales ... 27
Agencias de desarrollo local ... 29
**Economías plurales** ... 31
Reorientación económica general ... 33
Políticas industriales ... 35
Economía Civil ... 36
Economía Social y Solidaria ... 37
Economía y la sociedad del conocimiento ... 37
Cultura y Economía ... 38
Promover programas que respondan a las realidades Rurales. ... 38
Políticas comerciales ... 40

Primera Version ASDS

Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos ..... 41
El caso de las Zonas Económicas Especiales ..... 41
Vinculación con los migrantes hacia el exterior de la región ..... 42
**Políticas sociales y económicas orientadas a la sociedad** ..... 43
Transición de políticas sociales ..... 43
Las nuevas formas de políticas públicas ..... 44
Servicio a las comunidades ..... 44
Políticas Económicas y Democracia ..... 45
Políticas Económicas y Objetivos sociales últimos ..... 45
Acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades ..... 46
**Las sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia** ..... 47
Una sociedad justa y en paz ..... 48
**Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos** ..... 49
Introducción ..... 49
Fortalecer la relación de derechos humanos con políticas sociales con libertades y capacidades. ..... 50
**Participación e innovación social** ..... 52
Estrategias para la transición ..... 52
Incentivos para un verdadero desarrollo ..... 54
Prioridad a la formación, para la participación e innovación social, la justicia, las libertades y el reconocimiento ..... 55
Fortalecer las instituciones y formas de participación y enlace para la integración social ..... 56
Nuevas Instituciones movilizadoras ..... 58
Promoción de concertación de actores importantes en la Región ..... 58
**El estado al servicio de una nación y una región plural** ..... 61
La dimensión Internacional ..... 63
**Propuesta del Proceso de Planeación para cumplir los Criterios presentados** ..... 64

Primera Versión ASDS

# Introducción

> Non siamo confusi perché c'è la crisi, c'è la crisi perché siamo confusi[1]

El objetivo del presente documento es presentar planteamientos iniciales que permitan iniciar un proceso de reflexión, diálogo e instrumentación desde, con y para la región sobre políticas de Estado, públicas y acciones sociales y ciudadanas, para el Desarrollo Integral en el Sur de México.

En este documento se presentan análisis y propuestas de política para estimular un debate y participación, así como información útil para continuar en el diseño de indicadores que reflejen la realidad de una mejor manera.

Se trata de un proceso desde, con y por el Sur, que reconoce muchos "Sures", a los que la nación (la federación y los otros estados) se compromete a apoyar su proceso, respondiendo a las sociedades, culturas y economías que han surgido desde hace mucho ahí y no a definirlo desde fuera.

Es un proceso que busca que esas sociedades determinen participativamente sus formas de desarrollo y colaboración dentro de sí y entre sí y con el resto de la nación.

Esas sociedades y comunidades regionales, territoriales, locales, municipales, e intermunicipales deben de poder seguir sus vocaciones. Así, habrán de fomentarse las economías sociales y solidarias, economías globalizadas, economías tradicionales, economías del conocimiento, economías del turismo, economías rurales, economías culturales-cognitivas, y economías civiles.

El objetivo es que las personas, colectividades, comunidades y sociedades puedan vivir con dignidad, paz, libertad, justicia, con niveles y formas de vida, que ellas pueden calificar de "buena" y "digna".

México y el Sur tienen una disyuntiva estratégica que hoy deben aprovechar, por ello queremos que este documento sea un elemento para las decisiones necesarias. Sostenemos que la región Sur necesita el apoyo nacional, pero asimismo que un verdadero desarrollo del Sur es indispensable para la Nación.

El planteamiento de estrategias como las que se proponen se enfrenta en la época actual a elecciones entre opciones destructivas como a factores positivos:[2]

---

[1] Bianchi, Patrizio. Globalizzazione, crisis e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio, Ferrara, 2014, pág. 4 "No estamos confundidos porque hay una crisis, hay una crisis porque estamos confundidos".

[2] Moulaert, Frank, y Jaques Nussbaumer, La logique sociale du developpement territorial, Presses de l'Université de Québec, Québec 2008, pág. 48.

Primera Versión ASDS

Aprovechemos la crisis, ese momento, más o menos largo en el que nos interrogamos sobre el futuro, "perché se comprende che il presente è peggio del passato, e quindi qualcosa non funziona più negli stessi mecanismi con cui si organiza la nostra vita quotidiana". Nos dice Patrizio Bianchi quien agrega que "la prima risposta a la crisi potrebbe essere semplicemente l'attesa.(…) è una evidente dichiarazione di marginalità. La seconda reazione è cercare qualcun altro a cui dare la colpa degli avvenimenti in corso. La crisi dunque come momento in cui pericoli ed opportunità si assommano e questo picco di incertezza e di rischio si può precipitare o in un verso o nell'altro, o all'indietro o in avanti. Crisi però anche come momento in cui riflettere attentamente sulle radici lontane di un male tanto profondo da mettere in discussione la stessa vita di un organismo, o almeno la sua evoluzione nel tempo futuro.[3]

Primera Version ASDS

[3] Bianchi, Patrizio. Globalizzazione, crisis e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio, Ferrara, 2014, pág. 4

## Características básicas del Sur

El Sur del país es la región más pobre de México según los diversos indicadores sociales y económicos, y es la menos industrializada. Pero también es la región que cuenta con mayores porcentajes de personas en comunidades de población originaria y gran diversidad de estos grupos y de tradiciones mestizas y criollas, así como un potencial importante de desarrollo económico y social a largo plazo a partir de sus recursos naturales, humanos y sus mercados regionales.

Los fondos e inversiones destinados a esta región por diversos gobiernos federales y estatales a lo largo de las tres últimas décadas han sido cuantiosos, pero han tenido resultados muy limitados.

El número de planes, programas y estrategias planteadas y/o ejecutadas también han sido importantes. Ahora mismo se están diseñando estrategias por parte de la Conago y la Sedatu.

El Sur del país es un territorio social que presenta características muy especiales, muchas veces mencionadas pero muy pocas veces tomadas en cuenta en cuanto al qué y quienes deben promover políticas de estado para su bienestar y "desarrollo".

### Características

Consideramos que el Sur tiene una combinación de factores que tenemos que tomar en cuenta: 1) una emergencia compleja, 2) una pluralidad étnica y cultural, 3) unas economías plurales 4) territorios muy variados natural y culturalmente, 5) un dominio decisional externo y 6) un ritmo y nivel de "desarrollo económico y social" muy bajos.

**Una emergencia compleja**. Se entiende una emergencia compleja como una crisis humanitaria ligada a conflictos. Esta situación hoy está revelada y reconocida en partes del estado de Guerrero, pero de manera implícita puede verse en el número de conflictos y violencias que se presentan en Oaxaca y Chiapas, cada uno con dinámicas y problemáticas diferentes. En esta sede no entraremos en un análisis de la materia.

**Pluralidad étnica y cultural.** En el Sur existen reconocidas numerosas comunidades de pueblos originarios, así en Oaxaca, Miguel Alberto Bartolomé señala la existencia de 14 grupos etnolingüísticas nativos a los que hay que agregar los grupos mestizos y blancos; de una población total de 3,801,962 según el censo de 2010, 1,719,464 se declaran indígenas; en Guerrero de 3,388,768, se declaran 635,620 y en Chiapas de 4,796,580, se declaran indígenas 1,511,015. La pluralidad cultural es aún más amplia, pues existe una pluralidad aún dentro de la así llamada sociedad moderna.

**Economías plurales**. Son visibles los contrastes entre Acapulco y su orientación turística y los Altos de Chiapas, con economías rurales; entre las economías sociales y solidarias de

Primera Versión ASDS

cooperativas en Guerrero con los grandes ingenios; las economías de subsistencia y las enormes infraestructuras eléctricas e hídricas existentes en la región, y así podríamos continuar.

**Territorios muy variados cultural y naturalmente.** Desde el punto de vista cultural, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas señala las de Frontera Sur, Selva Lacandona, Norte de Chiapas y Altos de Chiapas en ese estado; Chimalapas, Istmo, Sierra de Juárez, Valles Centrales, Costa y Sierra Sur, Mixteca, Mixe y Chinanteca y Cuicatlán, Mazateca, Tehuacán y Zongolica en Oaxaca; y en Guerrero la Montaña. La biodiversidad es un capital natural y una responsabilidad. Recordemos que de las Areas Naturales Protegidas un tercio incluye territorios indígenas. Por otra parte, el cambio climático tendrá impactos especialmente fuertes en áreas del Sur.

**Un dominio decisional externo**. Podemos ejemplificar esto mediante una mirada a los gobiernos estatales y locales: los gobiernos de Guerrero, Oaxaca y Chiapas reciben respectivamente en 95.6%[4], 93% y el 89% de sus ingresos del gobierno federal[5] en tanto que comparativamente Nuevo León recibe el 51.8% de sus ingresos totales desde el gobierno federal. Los grandes municipios de la región tienen asimismo una dependencia económica importante y la enorme dispersión de municipios, especialmente en el estado de Oaxaca favorece la debilidad en la toma de decisiones. Políticamente esta debilidad se traduce en situaciones de dependencia en temas de seguridad y en general políticas públicas. A nivel de la empresa privada, también pueden mostrarse importantes grados de dependencia frente al exterior.

**Un nivel de "desarrollo económico y social" muy bajos**. Hay muchísimos estudios e indicadores al respecto, baste señalar que el PIB per cápita en 2006[6] era de 78,106 pesos para la Nación, en tanto que para Oaxaca era de 35,026, para Guerrero de 41,511 y para Chiapas de 30,450 y el Índice de Desarrollo Humano para ese mismo año[7] era a nivel nacional de 0.8225, para Oaxaca de 0.7531, Guerrero de 0.7513 y para Chiapas de 0.7336.

Historia

A esta situación no se ha llegado naturalmente, y la historia es por lo tanto una componente central que hay que tomar en cuenta en el análisis y propuestas:

- Una historia de despojos desde la conquista hasta el presente en la que comunidades rurales e indígenas se han visto desplazadas y despojadas por caciques, inmigrantes, plantaciones, proyectos de enclave y aún proyectos de "desarrollo", en particular en búsqueda de recursos naturales.

[4] Para el ejercicio 2012, http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2013/05/Cta-Publica-2012.pdf
[5] Para el ejercicio presupuestal 2013, SHCP http://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/
[6] PNUD-México, Informe sobre Desarrollo Humano, México, 2011. A precios de 2006.
[7] PNUD-México, Informe sobre Desarrollo Humano, México, 2011

Primera Versión ASDS

- Una historia de falta de comunicación y transporte que abrió lentamente a la región y la orientó hacia el exterior y el centro, favoreciendo esquemas socialmente inadecuados y actividades económicas muy específicas.
- Una serie de "políticas de desarrollo nacional" que concentraron importantes proyectos hidráulicos y energéticos en el sur-sureste para beneficio del país pero para detrimento de las subregiones limítrofes a los proyectos.
- Una sucesión de políticas de desarrollo regional y comunitario que lograron avances importantes pero que tuvieron problemas de implementación y de comprensión de las realidades culturales, económicas y políticas y que se realizaron de manera ahistórica, sectorial, sin integración y con respuesta a intereses políticos y económicos.
- Una situación muy heterogénea social y políticamente que ha favorecido el que las necesarias reformas no se realicen por falta de consensos y por deferencia a intereses.
- Un consenso nacional aparente, a partir de enero de 1994 en el que al aparecer el EZLN, se reconoce la necesidad de importantes reformas en respuesta a las realidades indígenas, de lucha contra la pobreza y de diálogo entre la población y el gobierno. Simultáneamente una falta de consenso respecto de las formas reales en las que la nación debe de reconocer, apoyar y enlazar con las comunidades y pueblos indígenas.

Globalización

Creemos que la adaptación pasiva a las fuerzas económicas, tecnológicas, financieras, culturales y políticas de la globalización durante los últimos treinta años; sin un proyecto histórico propio, que además no se ha sustentado en las fortalezas y capacidades de todas y cada una de las regiones del país; es causa profunda del semi-estancamiento económico y social observado durante tres décadas.

Nos encontramos ante una globalización económica que se traduce también en globalización que impacta la vida social, cultural, política y ambiental de las personas y que transforma numerosos aspectos, entre los cuales cabría destacar los siguientes:

- "Pareciera que nuestro sistema económico, una vez tan eficiente ha llegado a un punto, más allá del cual los costos y disfunciones que genera fuera de la esfera económica han problematizado su desempeño y amenazado todo el contrato social".[8]

- La globalización ha ampliado los parámetros de la política social de un contexto nacional a uno internacional y de procesos sectoriales a procesos societarios[9], pero

[8] Patrice Sauvage, Summary, en OCDE, *Reconcilier l'economique et social*, París, 1996

[9] Véase Ratinoff, Luis; *Social-Policy issues at the end of the 20th century*; Daniel Morales-Gómez (ed) *Transnational Social Policies: The new development challenges of globalization*, International Development Research Centre-Earthscan, Ottawa, 1999

Primera Versión ASDS

al mismo tiempo tiende a limitar las opciones nacionales a un grupo restringido de políticas, acotadas por la redefinición del papel del estado y de la soberanía nacional.

- Queda también claro que existiendo tendencias sistémicas que "sostienen o incrementan las condiciones regresivas existentes, la eficiencia mayor de los programas sociales será insuficiente para revertir el proceso. Las intervenciones compensatorias solamente pueden tener éxito si pueden prevenir mayores desigualdades y si las normas de asignación no son desviadas por las inequidades y segregaciones.[10]

- Hoy en día las políticas son el resultado de procesos de negociación entre grupos internacionales, nacionales y locales, de las acciones de resistencia de grupos, de la eficacia y eficiencia de los aparatos burocráticos, de la magnitud de la apatía, del cinismo, de la corrupción y del crimen así como de las capacidades de crear nuevos consensos sociales en un entorno de incertidumbre y de menor poder estatal.

- Nos encontramos con un país, que dotado de todas las condiciones para el desarrollo "molte volte ha intrapreso la via del declino e talvolta dell'autodistruzione, precisamente perché le forze del cambio e quelle della conservazione no sono riuscite sempre a trovare un compromesso, che pur preservando una propria identità ne permettesse una evoluzione".[11]

Gorostiaga señalaba en 1995[12] que "En estos tiempos de incertidumbre y de perplejidad donde parece que no se puede predecir nada, filosofar es querer ir a las raíces de la problemática profunda del ser y de la realidad, posiblemente uno de los caminos más necesarios en una época dominada por el cortoplacismo, y una función creativa en un momento en que se manifiesta que "no hay alternativas" al sistema actual".
Creo con Gorostiaga que se presentan dos dinámicas simultáneas en América Latina. Por una parte "la exclusión de una gran mayoría de la población del poder", y por otra parte "la concentración y centralización del poder en élites". "Esa somalización-taiwanización se dá en todas las esferas, incluyendo la universidad, la iglesia, los partidos políticos, los ejércitos y las propias organizaciones populares".
Taiwán: una pequeña élite, formada básicamente por redes familiares, y una clase media al servicio de esa élite y del sector de la inserción internacional. Estos grupos alcanzarán un nivel importante de modernización y de inserción internacional, con ciertas semejanzas a una taiwanización de enclaves modernizantes, participan en el Tratado de Libre

[10] Ratinoff, op.cit. pág. 43
[11] Bianchi, Patrizio, Globalizzazione, crisis e riorganizzazione industriale. Taccuini di viaggio, Ferrara, 2014, pág. 10. Esta frase aplica a Argentina, pero bien podemos autoaplicarla.
[12] Xabier Gorostiaga, Centroamérica 2015: Mezcla ingobernable de Somalia y Taiwán o puente socialmente estable entre el norte y el sur del contiente, entre el Atlántico y el Pacífico, Universidad Centroamericana, Managua 1995

Primera Versión ASDS

Comercio y busca la "legitimización democrática" hegemonizando los aparatos jurídicos, legales y políticos.
Somalia: una situación de “un caos de baja intensidad”: con una descomposición del tejido social, y un incremento de la inseguridad ciudadana urbana. La clase media urbana y rural lucharán entre la disyuntiva de incorporarse al sector modernizante,emigrar o incorporarse al "mercado delincuencial". Esta situación exigirá gobiernos fuertes, un gasto creciente en “el mantenimiento de la seguridad ciudadana.
Para evitar este panorama (si aun es posible) es necesario un proyecto que genere las instituciones y el capital humano conducente a su ejecución, para consolidar una genuina paz, la democracia y el desarrollo.

Ordenamiento político territorial

El Sur está hoy en día política/jurídicamente organizado en tres entidades federativas y 773 municipios. El Estado de Guerrero está dividido en 7 regiones que concentran los 81 municipios del Estado. Estas regiones son Acapulco, Centro, Norte, Tierra Caliente, Costa Chica, Costa Grande y la región de la Montaña.

El estado de Oaxaca está dividido en 570 municipios y en ocho regiones: Cañada, Costa, Istmo, Mixteca, Región Cuenca del Papaloapan, Sierra Sur, Sierra Norte y los Valles Centrales.

El Estado de Chiapas está constituido en 15 Regiones Económicas[13], Metropolitana, Valles Zoque, Mezcalapa, De los Llanos, Altos Tsotsil-Tseltal, frailesca, De los Bosque, Norte, Istmo Costa, Soconusco, Sierra Mariscal, Selva Lacandona, Maya, Tulijá Tseltal Chol, Meseta Comiteca Tojolabal y dividido a su vez en 122 municipios.

Este es el paraguas dentro del cual puede realizarse un proceso de desarrollos[14] propuestos. Ante una situación tan compleja y que no brinda mucho lugar a la esperanza, ¿Cuáles pueden ser las propuestas de políticas de estado que se proponen? Sería muy presuntuoso, contradictorio y “light” tratar de proponer políticas desde un escritorio en la Ciudad de México, lo que se puede brindar es un conjunto de criterios y pistas para dialogar ampliamente y avanzar en las decisiones sobre el proceso a seguir.

Primera versión ASDS

[13] Promulgadas el 5 de enero del 2011, modificado según Última Reforma en el Periódico Oficial No. 299, Tomo III, de fecha 11 de mayo de 2011.
[14] Se coloca en plural la palabra desarrollo para indicar que a partir de múltiples sociedades, culturas y economías no puede haber un solo modelo de desarrollo, sino múltiples. Articulados y mutuamente fortalecedores.

## Los planes de desarrollo propuestos históricamente

Los planteamientos realizados hasta ahora han partido de una *visión nacional* en el sentido de considerar a la región desde arriba y para arriba; una visión de *proyectos específicos,* elaborados por grupos de interés, para su interés; una visión *que abarca proyectos aislados y sectoriales,* sin profundizar las diversas dimensiones del desarrollo; una visión del *hardware* sin tomar en cuenta el software, es decir de construcción de infraestructura y obras, sin tomar en cuenta las personas y las relaciones inter-comunitarias y sociales; y con frecuencia una visión *derrotista a priori,* en cuanto consideran que esta región no tiene los elementos internos para el desarrollo y todas las soluciones vienen de afuera con un rol subordinado para la región, o bien se refieren a *recursos* muy cuantiosos a *invertir* en la región y no se ocupan suficientemente de la desigualdad y la pobreza.

Además en esta fase de la globalización neoliberal, coincidimos con Moulaert,[15] que los planes gubernamentales se enfrentan a diversas dificultades:

- «Une *première* observation est qu'il existe une foule de domaines et d'objectifs stratégiques dans la planification et la politique locales de développement.

- Une *seconde* observation porte sur la dispersion des efforts des acteurs.

- Une *troisième* observation est que les philosophies budgétaires pour la planification du développement local sont de nature plutôt orthodoxe : d'un point de vue économique, ce sont principalement la haute technologie et des projets de services professionnels qui profitent d' un soutien financier, alors que d'un point de vue culturel et politique, il s'agit d'investissements soutenant un marketing municipal prestigieux, la revalorisation physique de l'espace et des programmes de revitalisation.

- Une *quatrième* observation générale est que les relations entre les politiques sociales et économiques sont souvent antagonistes.

- La *cinquième* observation générale est que la relation antagoniste entre les politiques sociales et économiques pèse lourdement sur les relations entre le secteur privé et le secteur public.

- La *sixième* observation générale concerne la relative impuissance du secteur public. Les compétences sont dispersées, pas seulement au niveau local, mais aussi entre le local et les autres niveaux du secteur public(…) il y a un manque d'objectifs managériaux et stratégiques, ainsi que de ressources financières, pour équilibrer

[15] Moulaert, Frank, op.cit. págs. 48-49.

Primera Versión ASDS

les différents domaines, afin de mettre en oeuvre une action planifiée de développement intégré.

- La *dernière* observation générale sur le développement de stratégies dans notre ensemble de localités est la négation du potentiel local. (…)Quand des mécanismes de désintégration socioéconomique sont en mouvement et que le pessimisme collectif et l'inertie prédominent, des modèles orthodoxes de développement, qui mènent apparemment à quelques résultats positifs dans d'autres localités ayant moins de problèmes sévères, sont idéalisés et suivis sans esprit critique. Les décideurs et planificateurs tombent facilement dans le piège de «l'imitation de l'impossible».

Esperemos que los nuevos planteamientos de la CONAGO y de Sedatu puedan evitar estos escollos.

Primera Version ASDS

# Esquemas de respuesta a la problemática

El Planteamiento básico

El planteamiento básico es de respuesta a las necesidades de la región, mediante políticas de Estado, públicas y acciones sociales desde actores sociales y locales (comunidades). Estas bases servirán para el trabajo en las siguientes etapas en los que planteamos una propuesta que se genera en los principios siguientes:

- Se busca el desarrollo integral, del conjunto regional y de cada una de sus subregiones. Será en este caso último, tal como lo conciba cada subregión o comunidad dentro del bien común del conjunto. Las vocaciones e historias pueden ser diferentes.
- Cada municipio, subregión y comunidad no deberán verse como "islas" sino como nodos de una red que pueden y deben apoyarse mutuamente en sus procesos en el conjunto de la región Sur.
- Hay un paraguas estatal, regional y nacional y alianzas a esos niveles y con actores externos que son necesarios.
- El esquema básico es el de una región de innovación social[16]. Por ello la economía social y solidaria debe jugar un papel central.
- Los planteamientos estratégicos deben tomar en cuenta un conjunto de políticas entre las cuales hay interactividad, pero sobresalen las políticas de innovación, de recursos humanos, sociales y territoriales (en un sentido amplio más allá de las meras inversiones en infraestructura o del ordenamiento territorial).[17]
- Consideramos que la aportación que podemos dar para los diálogos regionales es la de apoyar metodológicamente una visión integral, de colaboración, iterativa entre lo nacional y lo local, en diálogo entre comunidad y gobiernos, con base en experiencias locales y externas de las cuales hay mucho que aprender.
- Por ello planteamos éste como un producto/estudio complementario para promover un proceso de diálogo constructor de propuestas.

Límites y alcances de una estrategia a nivel interestatal/regional

Los programas, estrategias o proyectos que se planteen desde un nivel regional, o con visión regional, requieren tener las siguientes características:

–Definir una estrategia de desarrollo en el contexto mexicano actual es una tarea que

16 Es decir un modelo de desarrollo regional que siga una lógica comunitaria de innovación social, de solidaridad y de creatividad participativa. No se hace a un lado ni la eficacia, ni la competitividad, al contrario se las integra a las normas de reproducción social, tales como las del desarrollo cultural y la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales. (véase Moulaert y Nussbaumer, La logique sociale du développement territorial, Presses de l'Université du Québec, Montreal. 2008

17 Véase Patrizio Bianchi y Sandrine Labory, Industrial Policy after the Crisis, Elgar, Londres, 2012.

Primera Versión ASDS

solamente podría alcanzarse mediante un consenso amplio en la sociedad.

–Debe ser una estrategia que comprenda todos los instrumentos de políticas públicas requeriría la participación tanto del gobierno federal, como de todos los estatales y municipales.

–Deberá ser subsidiaria, reconociendo que en cada estado y cada subregión deberán existir planes, programas y consensos a los que se llegará y que deben ser respetados y promovidos, y a su vez exige colaboración por parte del gobierno federal para las prioridades regionales;

–Deberá ser plural, ya que se presenta mínimos comunes que pueden ser aceptables a todas las entidades participantes, reconociendo su pluralidad política, económica, territorial y social;

–Deberá ser complementaria, con las acciones de las entidades y regiones, buscando cobertura general y promoviendo las economías de escala y redes, así como las posibilidades de desarrollo que solamente mediante la colaboración y conjunción de esfuerzos pueden lograrse, frente a las acciones aisladas;

–Deberá ser interestatal e intercomunitaria, ya que es una estrategia realizada horizontalmente entre varias entidades, no de manera piramidal o vertical y por lo tanto en su diseño, en sus políticas y en su gestión reconocerá el policentrismo;

–Deberá ser regional, en el sentido que se entiende la región como un conjunto de entidades y regiones que han decidido colaborar en algunos aspectos necesarios, y que está delimitada en lo territorial, pero es abierta a la colaboración con otras entidades;

–Reconocer la competencia interestatal, hay aspectos en que las entidades colaboran, hay aquellos otros en los que compiten, esto es natural y estará en continua evolución, buscándose siempre los resultados más útiles para la población;

–Está en construcción permanente, basada en el diálogo entre entidades, organizaciones e instituciones reconociendo además que los actores e interlocutores habrán de ir cambiando en el tiempo y es necesario construir nuevos consensos permanentemente,

–Es inicial, en cuanto deberá, en todas sus fases ser dialogada con los actores sociales que serán quienes le puedan dar validez y viabilidad;

Estrategia alterna

Creemos que se requieren Estrategias Alternas de Desarrollo para alcanzar la justicia social, defender los derechos humanos y preservar la diversidad cultural. Creemos con

Primera Versión ASDS

Goulet[18] que "La justicia social está en juego porque los patrones de desarrollo más socorridos se concentran en los beneficios que el crecimiento económico aporta a unos cuantos privilegiados (…), la dinámica originada por un crecimiento económico rápido y pronunciado empeora la situación de las masas desposeídas y a la vez mejora la de los pocos que cuentan con recursos".

"Un segundo valor que los patrones de crecimiento predominantes no logran implantar es la protección de los derechos humanos. Esta falla adopta dos formas: la cruel represión de las masas de desposeídos con el objeto de alcanzar el máximo de crecimiento en beneficio de las clases privilegiadas" y las violencias sociales generadas por estas acciones.

Consecuentemente, se intenta presentar con una "visión prospectiva" lo que podría significar para la región un modelo que combinara elementos de todos los paradigmas *puros,* "proponemos, siguiendo a Goulet, un modelo pluralista, o una federación de modelos, aplicado según un estilo mexicano flexible. La base de esta recomendación "es que México corre el riesgo de sacrificar una gran parte del patrimonio nacional y vitalidad latente que lo caracterizan, si toma en cuenta un solo modelo". "Se da por sentado que cada uno de los modelos *ya existe* en alguna parte de la sociedad mexicana, Y que las peticiones de todos ellos deben tomarse en cuenta en cualquier estrategia". Por ello se "postula la defensa vigorosa de la diversidad cultural de México como un valor prioritario. Se defiende un modelo de desarrollo pluralista, como un mecanismo protector necesario frente a cualquier estrategia homogeneizadora o reduccionista".

Si se sigue un solo modelo, este "constituiría una caricatura del México real". Es una estrategia plural, hay, sin embargo, prioridades, y creemos que un uso prioritario de los recursos, "consiste en satisfacer las necesidades humanas básicas de los segmentos más pobres de la población. Sin embargo, cualquier estrategia unidimensional fracasaría porque México cuenta también con un sector dinámico *avanzado* y de gran tamaño al cual es necesario considerar en función del aprovechamiento óptimo de capital, tecnología, administración y planeación. Por último, las comunidades indígenas deben disponer de oportunidades reales para acceder a la modernidad sin tener que aceptar la asimilación. La asimilación no es satisfactoria porque implica el suicidio cultural. Puesto que las comunidades indígenas son portadoras vivientes de valores cuyo significado es vital para ellos e importante para toda la nación, en la medida en que pretende "una sabiduría que vaya a la par de sus ciencias, el suicidio cultural es negativo".[19]

Por supuesto, que nos planteamos, con Goulet, numerosas interrogantes ante la necesidad de un paradigma pluralista de desarrollo; ¿cómo puede evitarse que uno de los enfoques domine sobre los demás?, ¿cuál *principio unificador* puede aportar coherencia al

[18] Denis Goulet y Kwan S. Kim "Estrategias de Desarrollo para el Futuro de México", Iteso, Guadalajara, 1989, pág. 27.
[19] Goulet, op. cit. pág. 145.

modelo pluralista?, ¿es posible que las múltiples estrategias de desarrollo se equilibren horizontalmente, de una manera que vaya en consonancia con la identidad pluricultural de la nación?"[20]

Concluye Goulet en 1989 su propuesta, que adoptamos como base de nuestros planteamientos: "Todas estas interrogantes encuentran su respuesta -tal es mi opinión- en un concepto vasto de *federación.* Desde tiempo atrás, los politólogos conocen la política federada basada en cuestiones geográficas o étnicas. ¿Podría México crear, en analogía con lo anterior, una federación de paradigmas de desarrollo de tal manera que se hiciera justicia, simultáneamente, a su diversidad (actualmente amenazada) y a su deseo de forjarse una identidad nacional fuerte y que sirviera de base para alcanzar sus dos aspiraciones: una verdadera soberanía y un desarrollo económico y tecnológico independiente? ¿Puede México lograr todo esto cuando forma parte de un mundo complejo cuyas fuerzas e impulsos dominantes lo hace un país muy dependiente?"[21]

Asimismo en el conjunto pluralista que se propone, deberá haber cambios a nivel general, pues el modelo dominante mismo requiere cambios de fondo entre los que señalamos: "gli stessi termini 'mercato' e 'stato' devono infatti essere ripensati per poter ritrovare il senso di una economia di mercato socialmente sostenibile".[22] Y también "pone a tutti noi il tema della sostenibilità sociale di una situazione economica, così palesemente segnata da ingiustizia, e dalla necessità di ritrovare la via di una crescita che abbia in sé caratteri di equità e di dinamicità, tali da permettere l'effettiva capacità di ognuno di partecipare alla vita collettiva, come deve essere in una piena democrazia".[23]

Cada subregión deberá buscar instrumentar estos paradigmas en su territorio, mediante el «Développement Territorial Intégré basée sur la satisfaction des besoins essentiels. Cette satisfaction devrait s'effectuer par la combinaison de trois types de processus : la révélation de besoins par des mouvements sociaux et par des dynamiques institutionnelles ; l'intégration des groupes démunis dans le marché du travail et dans les systèmes de production locaux (construction de logements, activités de production écologiques, infrastructures urbaines de développement, services sociaux, PME dans l'industrie et le commerce); et la formation permettant à ces groupes non seulement de s'introduire sur le marché du travail, mais aussi de participer d'une façon significative à la consultation et à la prise de décision politique en ce qui concerne l'avenir des territoires. (…) La communauté locale pourrait par cette voie à nouveau prendre possession de sa propre gouvernance et, dès lors, placer ses propres mouvements au centre du processus de renaissance».[24]

Primera Versión

[20] Goulet, op. cit., pág. 145.
[21] Goulet, op. cit., págs. 145-146.
[22] Bianchi, op. cit., pág. 12.
[23] Bianchi, op. cit., pág. 129.
[24] Moulaert, op. cit., pág. 51.

Primera Version ASDS

## Dinámicas que pueden promoverse

## Pluralidad respetuosa

> "Los indígenas no son el pasado, sino uno de los rostros y componentes del presente".[25]

En general podemos decir que, los «policy documents treat cultural diversity in a variety of ways, from celebrating 'old' ethnic diversities to deliberately ignoring more recent forms or enumerating a multitude of forms of diversity that present a challenge for cultural policy». Estas no son las formas en que se debe abordar la pluralidad.
Nos encontramos en México y en el Sur, tanto con áreas que son "cosmopolitan in nature and others characterized by the existence of numerous isolated communities that may co-exist in a given city or subregion and yet never communicate".

Si en verdad se quiere mantener la diversidad cultural, se requiere fortalecer a las comunidades portadoras de culturas en "the four key dimensions of sustainable communities – communities that meet citizens' current needs as well as ensure the existence of the necessary resources for the future – which consist of the environmental, economic, social and cultural dimensions".

Pero al mismo tiempo hay que evitar "the ghettoization of minority cultures within regions and communities demands new types of inclusive policies and also mediation programs and intercultural projects that contribute to the sustainable development of cities and regions".[26]

No se trata de que en la región "convivan 'tradición' y 'modernidad', falsa dicotomía que se origina en la perspectiva evolutiva lineal y homogeneizante, sino que lo contemporáneo incluye todos sus aspectos… y nada es resabio del pasado o atisbos de un futuro, sino aspectos del mismo presente en el que todos coexistimos, aunque no necesariamente convivamos".[27]

Pero para que una estrategia así tenga éxito debe haber "un cambio cualitativo previo en la conciencia y la percepción propia de todos los mexicanos, especialmente en los

[25] Bartolomé, Miguel Alberto, La Tierra Plural, Sistemas Interculturales en Oaxaca, INAH, México, 2008, pág. 120.
[26] Milena Dragićević Šešić, Ljiljana Simić and Jean Pierre Deru, Cultural Diversity-Based Projects and their Effects on Sustainable Development, en The Sustainability of Cultural Diversity, Maddy Janssens (ed), Edward Elgar, 2010.
[27] Bartolomé, op. cit., pág. 120.

integrantes de los grupos mestizo y criollo dominantes. “Todos los mexicanos deben aprender a considerarse parte de una pluralidad de culturas; necesitarán ‘interiorizar’ su pasado indígena de tal forma que se vuelva parte de su identidad actual como mexicanos, y no que se sientan ‘dueños’ de México”. De hecho, “una verdadera modernidad exige que todos los humanos amplíen sus sistemas de pertenencia lo suficiente para abarcar una gama más amplia de culturas”.[28]

“Sólo así se podría apelar a una raíz común con los humanos del orbe y a la vez identificarse y arraigarse a partir de la historia, experiencia y comunidad propias y de *sus* semejantes. A menos que estas identidades sobrepuestas, múltiples y parciales se vuelvan vitales, en todos los integrantes de una nación, no se tendrá la infraestructura psicológica necesaria para lograr el éxito de una genuina estrategia federada de desarrollo”.[29]

Por supuesto que esto se enfrenta a la situación actual de lucha entre grands narratifs hégémoniques et contre-hégémoniques.[30] Por ello, la identidad cultural de los grupos dominantes no puede servir como norma de identidad a toda una sociedad, excepto en un sistema de dominación; pero ningún sistema que excluye la dominación y se apoya en una reciprocidad y horizontalidad genuinas, puede fundamentarse en este privilegio cultural.

Es necesario transformar esa realidad en el Sur, donde “las relaciones que se establecen entre indígenas y no indígenas se producen básicamente a nivel de los procesos de articulación económica y política entre sus comunidades y el sistema envolvente.[31]

Desarrollo a partir de la tradición

Para fortalecer no solo la diversidad cultural, sino apoyarse en la riqueza de las tradiciones, un enfoque para muchos de los grupos de la región deberá ser el de “su” desarrollo a partir de “su” tradición.

La tradición es la matriz donde se generan los valores de la modernidad, por ello las metas de una forma de desarrollo adaptada a una determinada sociedad, deberían buscarse a partir del dinamismo latente implícito en el sistema de valores de esa misma sociedad: sus tradiciones, idiosincrasia, instituciones locales y costumbres. Dependiendo de la importancia que para una cultura tiene la vida y la muerte, el tiempo y la eternidad, surgen ciertos ideales de una vida y sociedad perfectas. No se trata de rechazar, por principio, las formas de conducta y la tecnología moderna sino de examinar su capacidad instrumental con una mirada crítica para determinar si pueden o no contribuir a un desarrollo adecuado de los individuos y comunidades. Para que la "carga" moderna de bienes y servicios que aportan los promotores del cambio provenientes del "mundo moderno" tenga un genuino valor de desarrollo, es necesario que esos promotores

[28] Goulet, op. cit., pág. 246.
[29] Goulet, op. cit., pág. 247.
[30] Moulaert et al 2007, pág. 47.
[31] Bartolomé,op. cit., pág. 102.

distingan, respeten y tomen en cuenta el dinamismo latente de los valores tradicionales Claro está que los valores tradicionales no escapan a la crítica. Por consiguiente, se torna esencial comparar los ideales tradicionales de una vida y sociedad perfectas con las opciones modernas, para determinar cuáles son más compatibles con un verdadero desarrollo".[32]

### Basada en objetivos compartidos y en una ética civil

Como lo ha señalado Gunnar Myrdal "… creer en la existencia de un corpus de conocimientos científicos existentes independientemente de todo juicio de valor es, ingenuo empirismo…"[33]

Hay que explorar las consecuencias concretas del clima de gran desconfianza que se ha venido creando -no sólo recientemente- en nuestra sociedad. Nos preguntamos de qué manera se puede construir una verdadera confianza, que sea auténtica, en un país tan pluralista, o plural más que pluralista, heterogéneo, discriminatorio, como México. Pocos intentos reales hay de ello, aunque sí muchas llamadas abstractas a la moral, que cumplen su función pero no son suficientes.

Señala Vidal[34] que "no puede existir la **ética civil** si no existe una peculiar manera de entender y vivir la realidad social. Tal peculiaridad se concreta en tres rasgos: no confesionalidad de la vida social, pluralismo de proyectos humanos, posibilidad teórica y práctica de la ética no religiosa". Respecto del segundo punto señala que es un concepto que surge del juego libre y democrático, expresando la superior convergencia de los diversos proyectos humanos**:** es "la aceptación de la razonabilidad compartida y el rechazo de la intransigencia excluyente."

No es una normatividad del civismo solamente, ni una normatividad sociológica, ni tampoco una normatividad jurídica, aunque todas ellas son necesarias para que una sociedad subsista, no son suficientes, se requiere algo más profundo. Es la ética civil la que da esa profundidad, esa dimensión moral a la vida humana aplicada a todo lo que tiene "una repercusión para la convivencia social o ciudadana en general".

En la ética civil convergen las diversas opciones morales de la sociedad, en este sentido se habla de 'mínimos morales' [35]en cuanto marca el nivel de aceptación moral de la sociedad más abajo de la cual no puede situarse ningún proyecto válido de la sociedad"

Necesitamos este instrumento para: mantener la capacidad de utopía ética dentro de nuestra sociedad en la que la instrumentalización se acrecienta; crear "terrenos de juego neutral" que permitan que dentro del pluralismo todos colaboren, y formas de desacreditar a quienes dañan a la sociedad.

Decía al inicio que necesitamos confianza para desarrollarnos pues sin ella los acuerdos políticos, las transacciones económicas, las medidas administrativas, etc. no pueden darse con la facilidad necesaria. No son pues suficientes las leyes o el conformismo social, se requiere un acuerdo de muchos en nuestra sociedad, aceptando que no son tolerables

---

[32] Goulet, op. cit., págs. 38-39

[33] Gunnar Myrdal, The Political Element in the Development of the Economic Theory, Routledge and Kegan, Londres, 1953 Prefacio p.VII

[34] Marciano Vidal: La Etica Civil: noción, contenido y funciones.

[35] Adela Cortina, Justicia Cordial, Trotta, Madrid, 2010

Primera Versión ASDS

ciertas conductas de corrupción, de falta de palabra, de mentira, de falta de respeto a la dignidad, de inequidad e injusticia, solamente así se genera un clima de confianza mutua. De otra manera pueden ser aceptables las normas 'morales' de los narcotraficantes, o las policiacas que se convierten en la salvación de una sociedad que ya no sería digna de ese nombre.
¿Quiénes pueden construir esa ética civil? Las instituciones tienen que hacerlo.No sólo a través de algún pacto social entre partidos, sino especialmente con el ejemplo y la palabra, para lograr la "maduración ética de la sociedad" Sin confianza no hay posibilidad de colaboración, solamente competencia despiadada y con todas las armas y... esa competencia no trae desarrollo

Conclusión

El hecho de que los procesos son históricos, tiene consecuencia en la forma de plantear los desarrollos futuros. Moulaert nos señala que "Le développement actuel, tout comme le développement alternatif ou «désiré», n'existerait pas hors de son rendez-vous avec l'histoire. Ainsi, on «instituera» le développement alternatif de type «innovation sociale» à partir de l'analyse du contexte historique, institutionnel et culturel des territoires. La formation des stratégies de développement s'alimente donc des expériences provenant du sentier historique suivi par le territoire, sans que celui-ci forme une contrainte aux options possibles pour l'avenir".[36]

Existen dificultades importantes, sin embargo, en utilizar hoy en día, la variable "pueblos" ya que creemos con Miguel A. Bartolomé que hay una apresurada utilización de pueblos indígenas equiparados con los actuales grupos etnolingüísticos así, la definición de zapotecos o mixtecos como "pueblos" no repara en que estos son más familias de lenguas emparentadas entre sí que totalidades sociales;… por el momento carecen de una identificación colectiva que posibilite la orientación conjunta hacia el cumplimiento de objetivos públicos lo que no quiere decir que no puedan establecerla en el futuro basándose en la participación a través de una tradición cultural común".[37] Pero al mismo tiempo, que tenemos que partir de ciertos grupos, que llamaremos "comunidades culturales" como base del proceso estratégico que emprendamos.

Primera Versión ASDS

[36] Moulaert, op.cit.pág. 43.
[37] Bartolomé, op. cit., pág. 109.

## Interrelación con los aspectos territoriales y los sociales, económicos ambientales, culturales y políticos

El desarrollo integral territorial requiere reconocer su mutidimencionalidad y promover el crecimiento de la riqueza en todas sus dimensiones.[38] Por ello se ha propuesto favorecer el incremento de los diversos tipos de capital entre ellos el ambiental, social, humano y empresarial. No puede mantenerse una estrategia solamente en una de estas líneas. En particular, la relación debe ser/de hacer que el capital empresarial se oriente a lograr el incremento del bien o capital de las otras tres dimensiones. Pero también debe reconocerse que la dinámica de las distintas formas de capital no siempre es sinérgica, sino todo lo contrario, y habrá necesidades de evaluar decisiones cuando solamente se puede incrementar un tipo de capital, buscando la secuencia más apropiada para el desarrollo sustentable.

Otro aspecto es la necesidad de introducir una relación más equilibrada entre los asuntos sociales, ambientales y la economía, porque como señala I. Sachs el objetivo del desarrollo es la dimensión social, tomando en cuenta el medio ambiente para preservar la vida de futuras generaciones y la economía "como medio para lograr ese desarrollo, no como fin en sí misma". Pero también significa vincular a la economía con la política, con el fin de que fortalezca la democracia y la participación que orienten a su vez, a los objetivos que se desean lograr en la sociedad.La integralidad de la estrategia no se reduce a yuxtaponer los objetivos y las acciones de cada dimensión. Se requiere articular los enfoques de acción que se vayan consolidando.[39]

Es indispensable el reconocimiento de las diversas visiones culturales del territorio como: fruto de su proceso histórico que tienen las comunidades indígenas, algunas de las cuales son: 1) la relación con un territorio históricamente asumido como propio (posesión comunal, simbolizaciones del territorio, etc.); 2) el control de los comuneros en el usufructo de ese espacio (adjudicación de parcelas, resolución e litigios agrarios internos, defensa común de sus límites, etc.); 3) una organización política propia, con tendencia autonómica, que regula la vida social de sus miembros (asambleas, sistemas de cargos, etc.); 4) vigencia de algunos niveles de independencia económica o una parcial o total capacidad de decisión doméstica respecto al proceso de la producción ("modo de producción doméstico"); 5) una articulación con el mercado de trabajo que, si bien modifica las relaciones de producción no necesariamente transforma de manera radical el "estilo de consumo" social y redistributivo (vigencia de la reciprocidad); 6) existencia de sistemas de trabajos conjuntos orientados hacia obras de beneficio común (tequio, gozona, etc.).-La posibilidad de vincularse de manera colectiva con el Estado y sus

[38] O'Hara Ph. Capital, the Wealth of Nations, and Inequality in the Contemporary World. Department of Economics, Curtin University of Technology, discussion paper (1997).

[39] Grupo Técnico Coordinador-Región Centro Occidente, *Planeación del desarrollo regional sustentable Región Centro-Occidente, 2001*

Primera Versión ASDS

instituciones en tanto unidades sociales con intereses específicos; 8) compartir una historia propia orientada especialmente hacia la trayectoria de la localidad en el tiempo, 9) constituir una comunidad ritual nucleada en torno al culto del santo patrono cuya ritualidad sintetiza y expresa los vínculos de solidaridad y cooperación que definen la membresía comunal, y 10) compartir una religiosidad asumida como propia, más allá de la presencia dominante de entidades mesoamericanas o cristianas, las que integran una cosmología no contradictoria que revela la presencia de una noción incluyente de lo sagrado.[40]

Para responder operativamente frente a esta problemática se requieren acciones sociales, culturales, económicas y de redes. La Política a nivel local deberá orientarse a[41] (i) crear capacidades de enfrentar las necesidades sociales integrales; (ii) innovar en las relaciones sociales para mejorar la gobernabilidad orientada hacia responder a las necesidades sociales. Para ello nos basamos en la innovación social (es decir, de la satisfacción de las necesidades existenciales de las comunidades territoriales y la innovación en las relaciones sociales territoriales). Esta visión tiene dos elementos interrelacionados: (i) integra los fines económicos dentro de un más amplio grupo de necesidades humanas y sociales en una lógica multidimensional; (ii) la estructura y organización sociales se analizan según varios ámbitos territoriales, que toman en cuenta las tensiones entre progreso social y las determinantes estructurales de poder.

Hay en México una activa investigación sobre el papel de las regiones, y un diálogo sobre políticas públicas que deben diseñarse a partir y para las regiones.[42]

Entre la gran cantidad de definiciones de región existen las que señalan la homogeneidad de algunas características, las que señalan un nodo o polarización alrededor de una ciudad y aquellas orientadas a políticas públicas o fronteras administrativas. Todos ellos son conceptos que muestran la construcción y evolución de las regiones, no son las mismas siempre, como señala Scott: "...la construcción de una economía regional involucra no

---

[40] Bartolomé, op. cit., pág. 87. Este autor señala, sin embargo que también manifiestan diferencias sustanciales *Ya que la misma noción generalizante, y un tanto injusta, de "comunidades indígenas"; puede hacemos perder de vista el hecho de que cada una pertenece a un grupo etnocultural específico.*

[41] Moulaert F., Measuring socioeconomic disintegration at the local level in Europe: an analytical framework, in ROOM G. (Ed) *Beyond the threshold. The measurement and analysis of social exlusion*. The Policy Press, Bristol (1995).

[42] Véase Soberanía y Desarrollo regional: El México que queremos, UNAM-Canacintra-Col Tlaxcala-Gobierno de Tlaxcala, México, 2003;Héctor Ferreira, Por una aproximación regional a la formulación y gestión de políticas públicas en México, Centro Lindavista, Colegio Mexiquense, Colegio de Tlaxcala, Colegio de Puebla, UdG,, (México 2004); Juan Jorge Rodríguez Bautista "Factores que inciden en la competitividad de las ciudades mexicanas en la globalización" en Jesús Arroyo Alejandre y Salvador Berumen Sandoval (compiladores) Competitividad, Implicaciones para empresas y Regiones; Universidad de Guadalajara, UCLA Program on Mexico, Profmex, Juan Pablos Editor, Guadalajara, 2003; Patrizio Bianchi, Lee M.Miller "Innovación y Territorio, Políticas para las pequeñas y medianas empresas", Centro Lindavista, Editorial Jus, México,1999; Jesús Arroyo Alejandre y Carl Dieter Keim y James W.Scott (compiladores) El renacimiento de las regiones, UdeG, UCLA Program on Mexico, Juan Pablos Editor, Guadalajara, 2001;Mario Polese, Economía Urbana y Regional, LUR Cartago 1998



Primera Version ASDS

solamente el desarrollo de un aparato productivo en base a las decisiones atomizadas de empresas y trabajadores, sino también una "política de lugar", o en otras palabras la construcción social de aquellas estructuras institucionales y reguladoras que deben estar presentes para asegurar el orden y la continuidad económica".[43]

Primera Version ASDS

[43] Scott, A. Michael Storper "Industrialization and Regional Development" en Pathways to industrialization and regional development, London, Routledge, 1992

## Una región policéntrica e interconectada o articulada

> "He mencionado en su oportunidad que en Oaxaca nos encontramos en presencia de sistemas y no de un sistema interétnico".[44]

> "La región, conformada por varios municipios o provincias con continuidad geográfica y sin trascender límites departamentales, que compartan cultura, lenguas, historia, economía y ecosistemas en cada departamento, se constituirá como un espacio de planificación y gestión".[45]

Creemos que nos debemos dirigir a una política regional que se oriente a la colaboración entre sistemas territorial-culturales, ello tiene como consecuencias para la acción regional algunos procesos importantes:

Detección de los territorios

Es indispensable detectar las áreas locales y subregionales –sin tomar en cuenta las fronteras políticas- e impulsar su desarrollo. Asimismo es importante reconocer la importancia de las ciudades y zonas metropolitanas de manera que cada una cumpla su vocación y fortalezca sus ventajas competitivas en beneficio propio y con sinergias hacia la región.

Es necesario que los diversos componentes políticos o económicos encuentren los mecanismos mediante los cuales se sientan integrados y "a gusto" en la región y visualicen sus beneficios para ellos y el bien común que desean construir.

La interrelación con el territorio es básica en la nueva política propuesta, porque es el espacio donde necesariamente deberán 'aterrizarse' las diversas economías, la participación de la 'sociedad activa' y se encarna la economía en la sociedad. Es al nivel local que pueden, no solamente coexistir una variedad de actividades, sino que realmente pueden contribuir al desarrollo integral. El nivel local por supuesto se encuentra también parcialmente globalizado y dependiente, pero es quizá más operativo para poder establecer esquemas horizontales y como señala Sauvage de "bubble up" en lugar de solamente "trickle-down".

[44] Bartolomé, op. cit., pág. 102.

[45] Bolivia, Nueva Constitución Política del Estado, Artículo 280, octubre 2008.

Primera Versión A

Promover las culturas y los valores regionales y locales

La identidad de un territorio se basa en la memoria compartida, un presente aceptable para todos y la construcción de un futuro común. La memoria compartida es un elemento vivo que representa una transmisión y un compartir.

Tenemos en la región una gran riqueza en la multitud de poblaciones indígenas, en el hecho de que en años recientes se han señalado, por parte de ellos su dignidad y por parte de la sociedad en su conjunto el reconocimiento de su realidad. Esta componente por lo tanto nos brinda en el sureste una ventaja importante para un desarrollo a partir de nuestra historia.

Esto implica el reconocimiento del pluralismo de caminos y de tradiciones y por lo tanto señalamiento de unos indicadores básicos de bienestar, pero otros que tengan que ver con las metas fijadas por los grupos o comunidades. Por ello se respeta la autonomía y la lógica interna de las diversas tradiciones culturales, pero con la construcción de enlaces que permitan que haya traducción y comunicación. Esto implica "evitar la mala comunicación, promover el respeto por los otros, y la aceptación de ciertas limitaciones a la autonomía cultural en beneficio del funcionamiento de la democracia y del respeto de los derechos humanos básicos".[46]

A diferencia de los procesos registrados en algunas grandes ciudades, la migración indígena en el Sur no ha producido el desarrollo de un sector local significativo de población anomizada… los fuertes nexos que unen a los migrantes con sus comunidades de origen y la misma reproducción de redes comunitarias en el ámbito urbano…La misma cercanía de las localidades de origen favorece el mantenimiento de redes estructuradas y el transito frecuente".[47]

Las ciudades de la región pueden verse como una red de barrios, cada uno de ellos con posibilidades de actividad independiente pero con acciones conjuntas.[48]

Se requiere "La formulación de una estrategia con capacidad de definir prioridades de acción, con carácter estratégico para la comunidad. Siguiendo la nueva retórica "smart, inclusive and sustainable", pero que requiere una fuerte capacidad de análisis y dirección de cada realidad local, las cuales se dan de manera que requieren mucho trabajo y no de manera "espontánea".

Se propone fortalecer las siguientes líneas de acción.

- Políticas públicas que fortalezcan a nivel de la región y de las subregiones *una visión compartida de la sociedad* y de su dirección en el largo plazo.

[46] Frank Moulaert y Farid Sekia, *Innovative region, social region?,* An alternative view of regional innovation, Regional Studies, 2000.
[47] Bartolomé, op.cit.pág. 119.
[48] Francesco Campione, *Business, Cities and Urban Quality*, en OCDE, op.cit.

Primera Versión ASDS

- Política de *Reconocimiento del pluralismo* de caminos y de tradiciones y por lo tanto señalamiento de unos indicadores básicos de bienestar, pero otros que tengan que ver con las metas fijadas por los grupos o comunidades.
- Políticas públicas orientadas a los *grupos indígenas como actores* de su propio desarrollo en la línea de respeto y de diálogo sobre aspectos compartidos por todos.

Sistemas locales

Los sistemas socio-económicos regionales no son homogéneos, sino que están compuestos por numerosos sistemas locales. Es importante que la región brinde una cobertura adecuada a los sistemas locales y les permita prosperar.

Existen vistos desde la economía a nivel subregional diversos modelos de desarrollo territorial, que requieren acercamientos y estrategia local específica, a saber:[49]

| Modelo | Características del modelo |
|---|---|
| Grandes empresas aisladas | Índice de especialización sectorial muy elevado, ausencia de red de pymes relacionada |
| Grandes empresas en red | Índice de especialización sectorial muy elevado, presencia de pymes relacionadas. |
| Distritos horizontales | Las relaciones entre empresas se dan en un plan de paridad |
| Distritos verticales | En estos las relaciones entre empresas locales son de tipo jerárquico, con amplio uso de subcontratación |
| Distritos turísticos | El valor agregado comercial y turístico es elevado. |
| Áreas urbanas con especialización | Zonas en las que los servicios a las empresas son importantes |
| Áreas urbanas terciarias | Zonas en las cuales la participación de empleo terciario es el más elevado |
| Áreas de empresa mediana y pequeña | El porcentaje de empleo en empresas medias y complementariamente pequeñas es preponderante |
| Áreas de empresas micro y pequeñas | En estas zonas es preponderante el empleo de micro y pequeñas empresas. |
| Empresas o grupos cooperativos y solidarios | |

[49] Tomado de Unioncamere, Sistema/Italia:Rapporto 2002 sulle economie e le societá locali, Milan, Franco Angeli, 2002

Primera Versión ASDS

Una de las variables que marcan las posibilidades de mayor o menor ingreso de los pobres es el dinamismo del territorio en el cual se encuentran, esto tiene un impacto sobre las oportunidades de interacción con el resto de la economía, tanto en cuanto a la venta de sus productos como en la obtención a precios accesibles de sus insumos y bienes de consumo.

Se propone fortalecer las siguientes líneas de acción.

- Una política de Programas Integrales Territoriales, mediante los cuales los gobiernos locales, asociaciones, organismos de la sociedad civil, empresas, sindicatos, instituciones bancarias, etc. tengan una serie de relaciones que lleven a proyectos conjuntos innovadores. Para ello el estado y la federación establecen incentivos y medidas. A partir de ello se favorecen formas de autodeterminación del desarrollo capaces de crear sistemas relacionados por intereses comunes, frente a programación centralizada.
- Para integrar los acuerdos o pactos subregionales a planes territoriales más amplios. Conviene explorar la creación de Agencias de desarrollo subregionales.

Primera Version ASDS

**PROYECTO EMBLEMÁTICO**
Proyectos Integrales Territoriales (PIT)•Estos PIT se convierten en la modalidad de intervención a nivel subregional.
•Se busca integrar a todos
–Los actores públicos (federales, estatales y municipales) necesarios
–Los pueblos y comunidades indígenas, en caso de tener importante presencia
–Los actores productivos, dependiendo del enfoque del proyecto
–Los organismos no gubernamentales, regionales y extrarregionales que puedan aportar valor agregado
•Esto se realizará mediante la promoción de Pactos territoriales y, si evolucionan de manera apropiada, crear Agencias de Desarrollo Territorial dirigidas por los propios actores
•Programa de Proyectos Integrales Territoriales en zonas de alta población indígena.
•Este Programa contemplaría un primer proyecto piloto, en una zona que cumpliera las siguientes características:
–Elevado nivel de población indígena, preferentemente con integración étnica
–Posibilidad de consolidación a nivel subregional
–Integración por parte de dos o más estados
–Vinculación con proyectos económicos y/o de desarrollo sustentable

## Agencias de desarrollo local

Creemos que el papel de las agencias de desarrollo puede ser muy complejo y articulado. La creación de las Agencias tiene como objetivo promover la dinámica de crecimiento del territorio, promover asociaciones económicas y sociales a nivel local, y tareas de asistencia técnica y de diseño en la definición y evaluación de las políticas de desarrollo. Las agencias, como se ha demostrado en la región Campania[50] "pueden ser actores en la implantación y gestión de la planificación económica preferencial, integrado, negociado y estratégica, y la capacidad de asignar a ellas diferentes herramientas de programación, favoreciendo localmente la puesta en marcha sistémica de pactos territoriales, los contratos de la zona, los proyectos y las previsiones integradas. A las agencias pueden confiarse tanto a la promoción, diseño y gestión de programas urbanos complejos, es la activación de los instrumentos financieros para la adquisición y recuperación de industrial y productivo. Se configura, por tanto, un papel importante y crucial de las agencias locales para el desarrollo territorial, en relación con el organismo regional, dentro de las redes institucionales, para apoyar la definición, evaluación y gestión de las políticas y la planificación del desarrollo económico. Las agencias pueden ser promovidas por las provincias o municipios, o formas de asociación entre los gobiernos locales, que pueden

[50] Regione campania, Piano Territoriale regionale, pag. 403

participar en otras agencias gubernamentales, organizaciones sin fines de lucro con fines sociales y entidades privadas sobre la base de un programa operativo concertada.”

Primera Version ASDS

## Economías plurales

"Impulsar con los actores sociales el proceso del cambio de la matriz productiva, fortaleciendo la economía plural a través de la producción artesanal, manufacturera, industrial y agroindustrial, en armonía con la naturaleza, agregando valor, generando capacidades productivas y democratizando el acceso a los mercados interno y externo, para contribuir a la soberanía alimentaria y a la diversificación de la producción con empleo digno".[51]

- Toda actividad económica debe contribuir al fortalecimiento de la soberanía económica del país. No se permitirá la acumulación privada de poder económico en grado tal que ponga en peligro la soberanía económica del Estado.
- II. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de generar trabajo digno y contribuir a la reducción de las desigualdades y a la erradicación de la pobreza.
- III. Todas las formas de organización económica tienen la obligación de proteger el medio ambiente.[52]

"¿Qué es el Desarrollo Integral? Un proceso, con varios componentes.

- Un componente económico que trata sobre la creación de riqueza y sobre las mejores condiciones de la vida material.
- Un ingrediente social medido, como el bienestar en salud, educación, vivienda y empleo.
- Una dimensión política que incorporase valores tales como los derechos humanos, la libertad política, el voto de los ciudadanos y alguna forma de democracia.

Primera Ve

[51] Bolivia. MINISTERIO de Desarrollo Productivo y Economía Plural. MISION. La Paz, 2010.
[52] Bolivia, Nueva Constitución del Estado, Artículo 312. 2008.

- Una dimensión cultural que reconozca el hecho de que las culturas confieren identidad y autoestima a las personas y
- Una quinta dimensión que fue llamada "el paradigma de la vida plena" que incorpora símbolos y creencias sobre el significado último de la vida y de la historia. El desarrollo humano integral es todo esto.[53]

Consideramos que los planteamientos que acabamos de hacer de Goulet y del Gobierno de Bolivia nos marcan ideas y rumbos para la acción. Una acción que busca favorecer el avance de formas de organización económica que respondan a las realidades, ideales y posibilidades de las diversas comunidades. A continuación planteamos cambios en modelos actuales y desarrollo en cada uno de los modelos económicos presentes en la región.

Una base para el planteamiento del desarrollo integral es reconocimiento de "economías plurales"[54]. Generalmente se han reconocido dos tipos de economía, la de mercado y la pública. Por la primera se entiende la economía imperante en el mundo globalizado, que crecientemente con el proceso mundial en curso tiene cada vez menos regulaciones que seguir, menor vinculación territorial permanente y muy poca preocupación por la situación social, trabajando en muchos caso como 'enclave'[55] esta economía y sus intereses es la que ha dominado a la sociedad y ha creado las actuales políticas sociales.

Pero estas no son las únicas formas de economía y es necesario tomar en cuenta otras formas, porque permiten interacciones con la vida social mucho más positivas y pueden ser aprovechadas para políticas socio-económicas territoriales que permitan lograr simultáneamente objetivos sociales y económicos.

En esta línea de reflexión, la OCDE menciona como algunas de las otras economías que hay que tomar en cuenta: a) La economía no de mercado, no monetaria, que puede ser utilizada como vehículo de integración a la sociedad y de responder a necesidades que no necesariamente deben ser cubiertas por el mercado[56], b)La economía de 'subsistencia' que permite a los pobres asegurar su supervivencia como transición a otras actividades más lucrativas, c)La economía de solidaridad que responde a necesidades comunitarias combinando ingresos de mercado, subsidios gubernamentales y contribuciones voluntarias. Estas actividades pudieran no generar[57] muchas ganancias" pero, a diferencia

[53] Goulet, op.cit.pág. 41.
[54] OCDE-Territorial Development, *Reconciling Economy and Society: Towards a Plural Economy*, OCDE, París, 1996
[55] Xabier Gorostiaga, Centroamérica 2015, UCA, página web.
[56] Patrice Sauvage, Conclusion, en OCDE, Op.cit.
[57] Patrice Sauvage, OCDE, Op.cit

de la economía prevaleciente, producen externalidades que les dan una genuina utilidad social y hasta económica".

Así también los enfoques y políticas sociales deben de tomar en cuenta que la economía capitalista misma es una 'constelación' de sistemas productivos y de mercado, "formales o informales, lucrativos o menos, ecológicamente sustentables o bio-destructivos, socialmente enriquecedores o enajenantes".[58] Por ello las políticas públicas deben animar a las formas económicas más favorables y promover acciones compensatorias para aquellas que cuenten con más externalidades.

Reorientación económica general

Existe algo en la composición de la "canasta de bienes" generada por la industria mexicana que va en contra del desarrollo. La gran dependencia de los industriales nacionales de la importación de tecnologías compradas a proveedores de países ricos, acostumbrados a vender a mercados internos grandes y adinerados, distorsiona aún más la canasta de bienes de México. Los bienes y servicios para los cuales dichas tecnologías son altamente competitivas, favorecen al consumidor que se encuentra en condiciones mejores a las de la mayoría.[59] ¿Qué propone la estrategia pluralista descrita en estas páginas, como alternativa al enfoque actual del gobierno? La respuesta es: mayor prioridad a la *transformación* de las facilidades productivas en una nueva canasta de bienes de consumo centrada en las necesidades básicas de los más pobres; *mayor descentralización;* y *desvinculación selectiva* de los patrones globales de comercio.[60]

En las economías "modernas" de la región podemos reconcer en la práctica, "une combinaison impressionnante de principes orthodoxes de développement (croissance economique pure, projets de planification à grande échelle, dérégulation des marchés immobiliers et du marché du travail) et de principes alternatifs (satisfaction des besoins essentiels, démocratie directe pour les citoyens et les groupes de citoyens exclus, application de principes d'autogestion et d'autoproduction), ainsi que de principes appartenant à différentes traditions de planification urbaine (aménagement du territoire, planification stratégique, planification intégrée). De nos recherches émergent à la fois des éléments encourageants et décourageants pour l'avenir des stratégies alternatives de développement".[61] Esto tiene implicaciones importantes para los procesos de políticas económicas, ya que tienen que responder a esta heterogeneidad interna.

Pero por otra parte tienen que responder a nuevos procesos que se están dando en la economía internacional, así podemos señalar el fenómeno que está caracterizando la fase actual de la globalización el así llamado "*unbundling* de los ciclos productivos", "cioè lo

[58] Frank Moulaert y Farid Sekia,*Innovative region, social region?,* An alternative view of regional innovation, Regional Studies, 2000
[59] Goulet, op. cit., pág. 163.
[60] Goulet, op. cit., pág. 165.
[61] Moulaert, et al 2000, pág. 48.

divisione delle singole fasi di produzione e la loro ricollocazione in aree più funzionali alla strategia globale dell'impresa. In questo senso la stessa attività di subfornitura cambia perché in un contesto di unbundling si possono produrre parti e componenti, ma all'interno di cicli produttivi totalmente inseriti a livello globale". Por ello es en "L'interesse del paese e dei singoli territori regionali è dunque di avere imprese che guidano il processo di riposizionamento strategico a livello globale, oppure di avere imprese che gestiscono fasi produttive integrate, cioè coinvolgenti non solo la manifattura ma anche la progettazione, o meglio la co-progettazione e l'innovazione delle singole loro produzioni".[62]

Esto implica sin embargo, como señala Bianchi, "un mutamento sostanziale nello stesso modo di vedere il ruolo del territorio. Infatti le tradizionali articolazioni "orizzontali", cioè a livello territoriale delle diverse funzioni produttive, che riconoscevamo come distretti industriali, vengono superate da filiere "verticali", in cui un' impresa leader si muove a livello globale, allineando proprie attività ed attività di subfornitura di terzi, ricollegandole in flussi di produzione, che prescinde dai precedenti sistemi di relazione territoriale".

Esta estrategia "richiede di agire contestualmente e coerentemente diverse leve di politica, per definire un ambiente favorevole alla crescita dell'innovatività del sistema sociale, un approccio che diremo "all-government" per intendere che diverse componenti di uno stesso governo debbono operare in stretto coordinamento per giungere ad un risultato sostenibile nel tempo".[63]

Estas acciones solamente pueden realizarse si existe el reconocimiento "che non vi può essere buona economia senza una buona società e quindi una buona rappresentanza politica di questa. Occorre allora ricercare come obiettivo sociale non solo o forse non più solo una massimizzazione del PIL, ma bisogna operare per una ricostruzione e miglioramento della qualità della vita collettiva, con un consolidamento della comunità, che agisca da collante sociale anche nelle fasi critiche come questa lunga crisi economica o come nello spasmo dell'emergenza dopo un terremoto. Una "good economy" richiede che l'intera comunità si dia come obiettivo quella Social Happiness che dopo un lungo sonno sta tornando anche nella lingua degli economisti più accorti".[64]

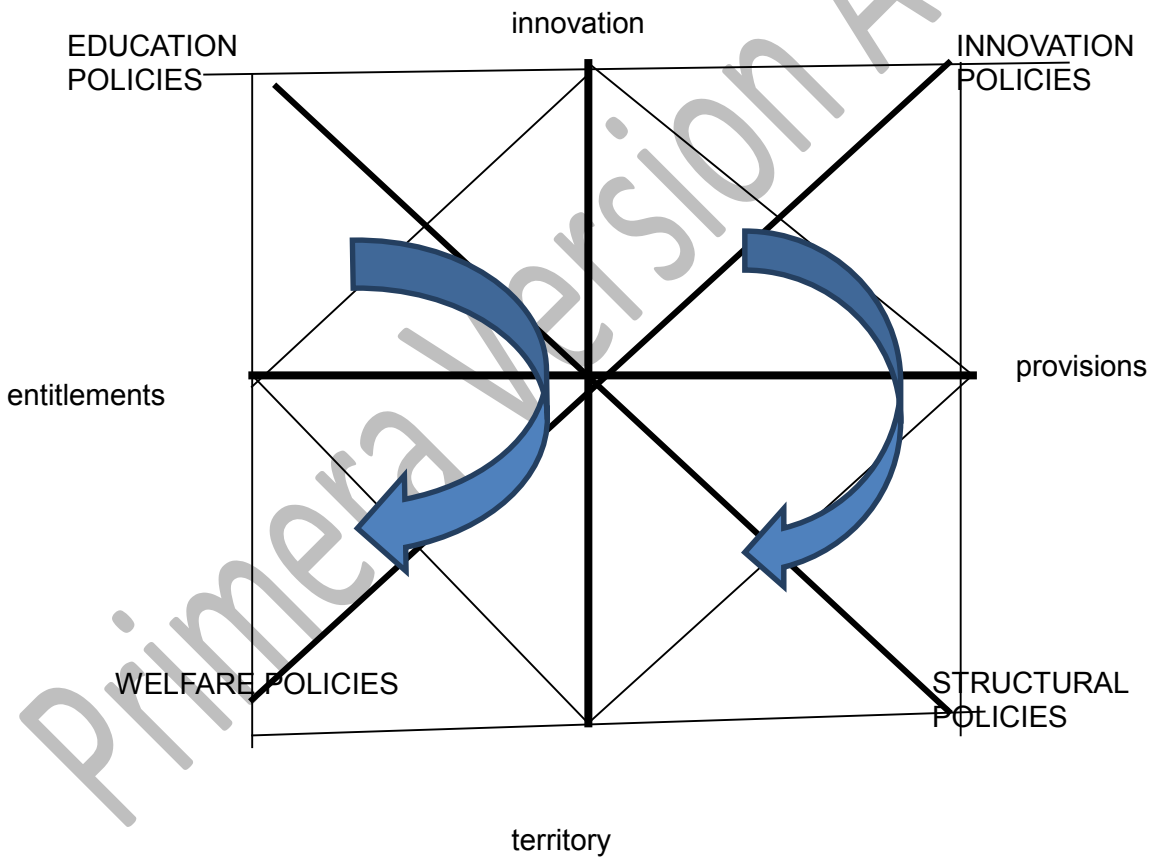
En esta prospectiva cambia el modo "di concepire le politiche industriali, che sono essenzialmente le azioni che una comunità può mettere in atto per adeguare la propria Division of labour al mutamento dell'extent of the market non solo per migliorare il proprio potere di mercato ma anche per migliorare il proprio obiettivo sociale di una migliore qualità di vita per l'intera comunità. La Meridiana delle politiche industriali, predisposta con Sandrine Labory[65] allora propone una visione integrata delle politiche del

[62] Bianchi, pág. 124.
[63] Bianchi, op. cit., págs. 132-133.
[64] Bianchi, pág. 141.
[65] Patrizio Bianchi y Sandrine Labory "La política industrial después de la crisis: el caso de Emilia-Romagna". Centro Lindavista. México, 2012.

welfare, dell'educazione, dell'innovazione, del territorio come approccio "all-government", che può guidare l'azione pubblica in una visione che riteniamo di "good economy".[66] Ampliando la partecipazione sociale, e soprattutto strumentando i diritti dei cittadini e la loro capacità di innovare, si possono generare condizioni per lo sviluppo di attività produttive, che ricadendo sul territorio, possono spingere a quell'accelerazione nell'aggiustamento strutturale necessario per affrontare e sostenere il cambiamento delle condizioni del mercato.

Políticas industriales

Entendemos las políticas industriales en sentido amplio, es decir, aquellas que ponen "in relazione i diversi aspetti dell'azione pubblica per uno sviluppo, che possa riferirsi a un concetto di "good economy" qui considerato. (mediante) un approccio "all government" alla politica pubblica per lo sviluppo".[67]




Primera Versión ASDS

El esquema que nos propone Bianchi[68] en el cuadro, es uno en el que "sia necessario spingere l'intero territorio ad essere innovativo con un'azione sistematica e sistemica sulle

[66] Bianchi, Taccuini, op.cit.pág. 141.
[67] Bianchi, Taccuini, op.cit.pág. 129.
[68] Bianchi, Taccuini, op.cit.pág. 136.

competenze, per accrescere la possibilità di ognuno di innalzare il proprio grado di competenza e di "comprensione", cioè di capacità di valutare e definire criticamente il proprio ruolo e le proprie attese nel nuovo contesto aperto, e permettere un ampliamento significativo delle imprese in grado di operare e competere".[69]

El desarrollo no depende de un solo factor específico, sino en muchas capas de interacción humana. No se trata solo de dejar al Mercado libre o tener las "fundamentales" económicas de manera correcta, para obtener algún tipo de "desarrollo espontáneo". Y no se trata de convertir al gobierno nacional o local en nuevamente "intervencionista" El análisis de la historia muestra que varios niveles de causalidad participan en la evolución y desarrollo sistémicos.[70]

Economía Civil

La expresión "tercer sector" tiende a ser equivoca, porque parece indicar que se trata de un sector residual, después del mercado privado y del Estado. Se le ha visto como suplente: a donde no llegan los otros dos se le concede espacio al tercer sector pero hemos llegado a una nueva situación en las que las iniciativas de economía civil, tengan un papel claro con identidad, independencia y autonomía. Estas organizaciones deben concurrir a la definición de las líneas de acción ex ante en los campos del bienestar social, y por lo tanto en la política socio-económica, deben contribuir a que ya no haya en este campo una 'ciudadanía pasiva', como señala Zamagni, por razones tanto de eficiencia, como de equidad.

Los sujetos colectivos de la sociedad civil construyen una nueva infraestructura institucional de la sociedad post fordista, la sociedad civil capaz de expresarse también en la esfera económica que permiten superar tanto el neo-estatalismo, como el neo-corporativismo y el fundamentalismo liberal atomizador.
Se trata de una vía que no está todavía lista, pero es construida con mucha paciencia y con gran humildad. Esa vía exige que luchemos por el reconocimiento de algunos principios:

- El mercado y el cálculo económico son compatibles con la diversidad de los comportamientos. No podemos aceptar que quien no está adaptado debe desaparecer, como sucede en la lucha darwiniana, pues no es verdad que el mercado pueda funcionar sólo con los sujetos más fuertes. Al contrario, la variedad de las vías de desarrollo es una riqueza.
- Las organizaciones de la sociedad civil deben ser reconocidas por el Estado por su utilidad pública.

[69] Bianchi, Taccuini, op.cit.pág. 138.
[70] Parrilli, Mario David, LOS MÚLTIPLES MOTORES DEL CAMBIO DINÁMICO EN LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS LOCALES: Lecciones de la Tercera Italia para Contextos en Desarrollo, Centro Lindavista, México, 2003

Primera Versión ASDS

- Difusión de una cultura de la reciprocidad. La cultura de la ganancia tiene un fundamento y una función cuando la ganancia se conforma dentro del respeto de las reglas del juego. Pero aquello que debemos sostener es que la cultura de la ganancia no basta, no es suficiente. Necesitamos afianzar una cultura de la reciprocidad, hilando nuestros discursos sobre un rico tejido de experiencias no utilitaristas

Economía Social y Solidaria

La economía social y solidaria tiene potencialidades importantes en la situación actual para promover la innovación social y la promoción de actividades y trabajo decente. Puede responder a los choques coyunturales por sus formas de gobernabilidad, su anclaje a los territorios y las posibilidades de responder a las necesidades del desarrollo sostenible y de realizar innovaciones comunes, así como de formar a sus participantes.
Las acciones y políticas públicas que deberán promoverse buscarán construir con las empresas e instituciones de economía social y solidaria unas estrategias de crecimiento más robusto, más ricas en trabajo, más sostenibles y más justas socialmente.
Asimismo se buscarán las formas en las que dinamizan a otras iniciativas y al conjunto del desarrollo local y regional. Se buscará asimismo que estas iniciativas sean replicadas, sistematizadas y sus aprendizajes sean difundidos al conjunto de actores en las subregiones para una inserción en el tejido social, para colaborar de manera justa con empresas e instituciones de economía capitalista clásica en soluciones híbridas. Se buscará identificar los frenos que impiden su florecimiento y las modalidades de intervención de los gobiernos para ello. Se buscará generar un medio local generador de innovación social y de ir dando respuesta a las problemáticas locales.

Economía y la sociedad del conocimiento

Sociedad y Economía del conocimiento. A raíz de la explosión en las tecnologías de la información se han modificado en diversos campos las formas de operación económica. Se ha iniciado un proceso en el cual la "nueva economía" ha generado una revolución de costos de los medios informáticos que como instrumentos que contribuyen a la producción de organización; esto a su vez ha favorecido que en todos los sectores se inicie un proceso de producción que privilegia las relaciones e interacciones productivas(redes, cadenas, clusters) frente a la producción jerárquica heredada del fordismo: la "economía de redes"; pero de ahí lógicamente se pasa a la "economía del conocimiento" en la que la producción de valor proviene del conocimiento que se comparte de manera organizada y productiva. La economía actual y futura se integra por este conjunto interactivo de la "economía nueva-de-redes-del conocimiento". Su uso adecuado exige no una imitación acrítica de modelos sino un aprendizaje de las ventajas que cada una de ellas puede dar a la producción en la región.[71]

[71] Enzo Rullani, "New/net/knowledge economy: le molte facce del postfordismo", en Economia e Politica Industriale, n.110, Franco Angeli, Milán, 2001

Primera Versión ASDS

Cultura y Economía

En ocasión de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable, en un Foro sobre Diversidad Cultural, Biodiversidad y Ética, el Presidente de Francia Jacques Chirac sustentó una frase con la que estamos muy de acuerdo

"la culture s'imposera peu à peu comme le quatrième pilier du développement durable aux côtés de l'économie, de l'environnement et de la préoccupation sociale"(la cultura se impondrá poco a poco como el cuarto pilar del desarrollo sustentable, juntamente con la economía, el cuidado del medio ambiente, y la preocupación social)
Existe una relación importante entre cultura y desarrollo ante la creciente importancia de las "industrias culturales" o "industrias creativas" o cognitivo-culturales. Las economías culturales tienen una lógica territorial específica, de manera que fortalecen los lugares en los que se desarrollan y estos lugares en general son aquellos que se identifican con la excelencia de una vocación cultural-productiva.[72]
El Sur, creemos, es una región cuyas características socioculturales le brindan posibilidades de desarrollo para sí mismo, para su vida digna y "feliz" y ventajas frente al exterior. Por ello el desarrollo sustentable de sus culturas deberá ser una prioridad central.

Promover programas que respondan a las realidades Rurales.
La pobreza rural está muy extendida en la Región, así la CEPAL señala que "dos de cada tres habitantes del campo son pobres en el Istmo Centroamericano. En México, más de la mitad está en la pobreza".[73] Se reconoce en general que los pobres rurales tienen, de conformidad con el entorno socioeconómico en el que viven y las capacidades de cada individuo, familia o grupo, rutas o estrategias para salir de la pobreza[74]

Está claro que existe una heterogeneidad debido al tipo de recursos con los que cuenta la subregión y los que cuenta la comunidad y en ella la familia. Hay que ver cuales recursos son los que tienen las comunidades y las familias para permitirles tener estrategias de vida y de sobrevivencia, recursos naturales (tierra, agua, bosques), capital físico y financiero, capital humano (número de adultos educados y en edad de trabajar), capital social (redes).[75] Asimismo además del acervo que tienen, está la intensidad de uso de estos acervos, el precio o rendimiento de sus activos y las transferencias públicas y privadas que recibe. Señala la CEPAL que "Tradicionalmente la política social ha tratado de compensar la desigualdad mediante las transferencias, pero ha dejado invariable el acervo de los activos y la capacidad de generar ingresos".[76]

En este contexto se advierte que el 90% de los bosques remanentes se encuentran en áreas indígenas… quizá la silvicultura sería una de las áreas donde los indígenas han

[72] Adalberto Saviñón, La Cultura fuente del desarrollo integral, Centro Lindavista, México, 2004
[73] CEPAL, *Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica,* LC/MEX/L.482, 17-jul-2001, pág. 2
[74] CEPAL*, Instituciones y Pobreza rurales en México y Centroamérica*, LC/MEX/L.482, 17-jul-2001, pág. 47
[75] Véase CEPAL, *Instituciones*, op.cit.
[76] Véase CEPAL, op.cit. pág.15



Primera Versión ASDS

logrado competir con cierto éxito frente a la acción depredadora de las corporaciones privadas y paraestatales, cuya racionalidad productiva se guía solo por la irracional racionalidad de las ganancias".[77]

Casi el 80% de los jefes de familia indígenas se dedican a la agricultura por lo que se trata básicamente de una población campesina. A su vez se destaca que la orientación de la producción se reparte casi en partes iguales hacia el mercado y el autoconsumo." Ahora bien, el uso indiscriminado e inconsulto de tierras indígenas para la realización de obras de infraestructura por parte del estado, si genera una constante violación de los territorios nativos, que se pretende compensar con indemnizaciones muy limitadas, a pesar de que se violan no solo tierras de labor, sino precisamente territorios: ámbitos sacrificiales y ritualizados como resultado de la milenaria relación transaccional que mantienen los indígenas con las potencias de la naturaleza(señores de los cerros, protectores de los manantiales, etc.) Esta noción de territorio propio, entendido como un ámbito multisignificativo, del cual la producción es solo uno de sus aspectos, es la que no acepta ni entiende la lógica estatal, que ve en ellos solo medios de producción económica.[78]

En los estados agrícolas más pobres del país, se dará prioridad a la satisfacción de las necesidades humanas básicas de las clases populares y al otorgamiento de poder a las comunidades indígenas. El mayor obstáculo por superar es hacer que la burocracia desempeñe un papel de apoyo en lo referente a las dos prioridades mencionadas. Las estructuras administrativas existentes no están conformadas para relacionarse con su "clientela" de una manera que implique vulnerabilidad…[79]

La pobreza indígena no responde solo a las injustas relaciones de producción, o a las redes comerciales de intermediación que los asfixian, sino a la imposibilidad de manejar de manera autónoma los vastos recursos potenciales que poseen. Y no me refiero solo a los recursos naturales como la minería o la utilización diversificada de los bosques, sino también a sus recursos culturales, que van desde las manufacturas artesanales hasta los conocimientos de propiedades de sustancias vegetales, animales o minerales, cuyos principios bioquímicos pueden ser libremente explotados por cualquiera, sin reconocer la propiedad intelectual correspondiente" 103

En el aspecto económico gran parte de los campesinos indígenas orientados hacia la autosubsistencia y el comercio de pequeña escala, intentan mantener un relativo nivel de autonomía respecto a la sociedad nacional, aunque dependan de sus servicios y de las obras de infraestructura. Aquellos que trabajan cultivos comerciales, como el café, el tabaco, los frutales, etc. Viven sometidos a las leyes de un mercado mundial externo en el cual los productores locales no tienen ninguna injerencia.[80]

---

[77] Bartalomé, pág. 105.
[78] Bartolomé, pág. 105.
[79] Goulet, pág. 150.
[80] Bartolomé, pág. 103.

Los grupos domésticos que integran una comunidad están vinculados entre sí por relaciones transaccionales que se expresan a nivel parental, económico, político o ritual. Carecen de una estricta complementariedad económica, ya que el ideal productivo es la autosuficiencia del grupo doméstico, aunque los sistemas de intercambios recíprocos proporcionan ayuda en circunstancias críticas, a la vez que refuerzan las relacione sociales.[81]

Las organizaciones sociales en la Cumbre del ALBA – TCP en 2009 definieron la economía comunitaria como la producción de bienes y servicios, donde el desarrollo de organizaciones económicas, procesos productivos son de propiedad colectiva, respetando los principios que rigen a los pueblos o naciones (indígenas-originarios-campesinos) para la redistribución y reinversión productiva de los excedentes, en equilibrio con la naturaleza para vivir bien."

La concepción del grupo social "comunidad" como ente económico, donde la comunidad, o grupo social participa como actor en el mercado a través de uno o varios procesos productivos generados de forma colectiva y que incluye el trabajo de varios capitales.

Primera Versión

Políticas comerciales

Promover Políticas Comerciales para las localidades que fortalezcan sus proyectos de mayores ingresos

- Programas y proyectos comerciales en particular para facilitar acceso y para promover las pequeñas empresas comerciales. Los mercados locales son importantes en especial para los pobres rurales, es especialmente importante ayudar a que fluya la información y se reduzcan los lazos de sujeción.

- Programas y proyectos para pequeñas empresas y redes de pequeñas empresas. Las políticas para micro y pequeñas empresas que se instrumentan en todo el país deberán ser complementadas con otras que reconozcan las formas de organización, asociacionismo y cultura que son más adecuadas a las distintas subregiones.

*Promover que los Productos básicos* se mantengan a niveles de remuneración que permitan una vida digna para los distintos actores en la región

Ha resultado importante tanto en la pobreza, como en la migración y en los conflictos sociales de la Región la situación de dificultad de los principales productos que se producen en las zonas pobres de la región. Por ello tendrán que resolverse –tanto a corto como a largo plazo– los problemas de algunos de ellos.

[81] Bartolomé, pág. 88

Complementariamente a las políticas en curso se propone fortalecer las siguientes líneas de acción.

*Programas y proyectos prioritarios:* Complementariamente a las políticas en curso se propone fortalecer las siguientes líneas de acción.

- Políticas específicas para distritos seleccionados productores de maíz, frijol y arroz
- Políticas específicas para subregiones productoras de café, azúcar y cacao
- Políticas de negociación internacional y financiamiento para productos básicos de exportación y para productos con creciente importación
- Infraestructura subregional para facilitar la salida competitiva de productos
- Infraestructura subregional para productos básicos

Acciones integrales, positivas y compensatorias ante los impactos negativos de grandes proyectos

La historia del Sur revela los conflictos derivados de las grandes obras de infraestructura, de hidrocarburos, energía eléctrica, obras hidráulicas y enclaves turísticos, la disrupción social y económica, las distorsiones en los mercados laborales y de productos y los graves impactos en otras actividades en particular la agricultura, ganadería y pesca. Por ello se requieren:

- Políticas de compensación social y ecológica por obras cuyo impacto persiste.
- Planeación transparente de nuevas obras con una orientación hacia el beneficio en la subregión correspondiente
- Medidas de apoyo a las otras economías existentes
- Medidas para una secuencia positiva y creación de actividades complementarias
- Medidas de promoción de actividades en caso de agotamiento futuro de recursos
- No realización de obras cuyo impacto social o ambiental tenga resultados netos negativos

El caso de las Zonas Económicas Especiales

Una política de desarrollo industrial centrada en la creación di zonas económicas especiales ha tiene varios riesgos. Se trata ante todo de un instrumento di aceleración dello sviluppo che se realiza en una área restringida, che goza de una condición de extraterritorialidad, es decir, de una suspensión de las leyes que regulan el resto del país, en la creencia de que estas convinzione no están en posibilidad de sostener los procesos de crecimiento que se desean.

L'obiettivi principale è attrarre capitali stranieri, favorire la creazione di attività manifatturiere avvantaggiandosi non solo del basso costo del lavoro, ma proprio della condizione di eccezionalità normativa e fiscale artificiosamente creata, e sull'assunto che le merci prodotte sono realizzate nella zona speciale per essere re-esportate nel resto del mondo, così come i profitti realizzati. In termini di concorrenza internazionale le Zone Economiche Speciali sono come barche corsare che penetrano in un settore e con

Primera Version ASDS

condizioni di costo e di condizioni del lavoro del tutto speciali, di fatto di dumping economico e sociale, debbono sostenere una sorta di start up dello sviluppo.

“Una situazione può essere a livello internazionale accettata solo in via temporanea, per non spiazzare le altre localizzazioni produttive degli investitori internazionali, ma anche per non spiazzare il resto del paese.

“Come dimostra oltre il caso cinese anche il caso del maquil las messicane, cioè delle zone franche lungo il confine con gli Stati Uniti, queste zone speciali creano un rilevante problema interno, perché o le relazioni con il resto del paese vengono strettamente regolate oppure si genera una pressione migratoria interna, che certamente tiene basso il costo del lavoro deregolato ma crea sostanziali problemi sociali che possono portare gravi conseguenze politiche.[82]

Vinculación con los migrantes hacia el exterior de la región

Como se ha visto en el análisis de la realidad existen regiones con una muy fuerte vinculación con el exterior a través de la migración. El fenómeno requiere la identificación de las regiones, la instrumentación de políticas que vinculen a los migrantes de manera personal y no solamente instrumental con sus lugares de origen, en la búsqueda tanto de proyectos productivos para quienes están en el lugar, como la visión de estos proyectos de manera que contribuyan a la cohesión social y a una visión de comunidad

Primera Versión ASDS

[82] Bianchi, Taccuini, op.cit.págs.. 44-45.

## Políticas sociales y económicas orientadas a la sociedad

El foco de las políticas sociales y económicas integradas en un conjunto coherente de políticas debe servir al desarrollo decidido por las comunidades y todos sus miembros. Deben aportar un sentido estratégico que las apoye y complemente.

Transición de políticas sociales

Se está en un proceso de una transición de aquellas políticas sociales que han sido funcionales a los procesos económicos y que se han realizado en función de ellos, hacia experimentos en nuevas direcciones. Existe todavía poca orientación general en el proceso. Se ha señalado que en la actualidad aún dentro de una misma institución hay políticas contradictorias. Quizá un renovado interés en el alivio a la pobreza sea la única línea más segura en la orientación actual.[83]

- Se plantea la necesidad de separarse de la visión reactiva que tiene el esquema actual, que puede ser caracterizado como el "enfoque de ambulancia" y que busca el desarrollo social sólo como correctivo o remedio. Se señala que "No debemos solamente estar recogiendo los pedazos de vidas rotas"[84]

- Bajo el modelo globalizador, las políticas sociales están en función de su contribución al desarrollo económico o a la gobernabilidad. Si bien estos parámetros permiten muchas diversidades en programas, se los acota en cuanto a objetivos, tiempo y espacio. Tal es el caso de la disputa entre servicios básicos generales y políticas focalizadas que se concentran en grupos vulnerables, aduciendo la necesidad de eficacia y de atender primero a los pobres, pero restando a la sociedad en su conjunto el derecho a recibirlos y focalizando a los pobres en función temporal y para que la 'solución' de fondo venga del crecimiento.

- El enfoque de la Focalización. Como se señalaba el alivio a la pobreza ha sido colocado en el centro de la agenda mundial ante la evidencia de la magnitud del problema, pero sigue siendo de curación *ex post* y mediante formas muy específicas de focalización solamente hacia los que se encuentran en mayor necesidad. Este es un enfoque tecnocrático a un problema social muy complejo. Ha sido parcialmente exitoso, pero ha tenido como costos el aislamiento de los beneficiarios, su creciente dependencia y el haber infundido una marca social. Además ha colocado en un lugar secundario el tema de la desigualdad en la distribución del ingreso y de la equidad social.

[83] Visible Hands, Op.cit.

[84] *Perspectives on Social Development Research at the Millennium*, Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Tailandia, Mayo 1999.

Primera Versión ASDS

- Desafortunadamente los cambios en el papel del estado y en el adelgazamiento del gobierno han dejado a los aparatos que deben realizar las políticas integrales en una fuerte desventaja e incapacidad para actuar, requiriéndose importantes medidas de re-creación de instituciones.[85]

Las nuevas formas de políticas públicas

Las nuevas formas de políticas públicas que respondan a los desafíos sociales y que acepten lo mejor de las políticas actuales pero que respondan a los nuevos retos de la sociedad.

- Así señala Ratinoff [86], "El mal desempeño y las desigualdades tienden a sostener o aún incrementar las condiciones regresivas... esto presenta un aspecto básico: el ambiente social que rodea a las intervenciones sectoriales no puede ser olvidado ya, de otra manera los costos sectoriales se incrementarán en tanto que la efectividad de las políticas sectoriales-sociales disminuirá". Podemos de ello, concluir que: *Se está regresando al señalamiento de que el parámetro central del éxito de una política es su efectividad social y no la eficiencia en cumplir metas o en ahorrar recursos*.
- Un segundo objetivo de las políticas públicas, es tener orden social, esto en medio de procesos de desintegración social.[87] No podemos ya considerar a la integración social como algo seguro, tenemos que mantenerla permanentemente.
- Un cuarto aspecto es que se debe plantear es el de una visión amplia de la política social, como una política pública con objetivos sociales, en particular ligada a defender los derechos sociales. [88]
- Un quinto criterio, es no regresar a los viejos paradigmas, sino inducir nuevas formas de solidaridad y de desarrollo económico amplio[89] Estas formas implican la expansión del concepto de "sociedad activa"[90] a tomar en cuenta como actor a la sociedad, al gobierno y a las empresas (tanto administradores como a trabajadores).

Servicio a las comunidades

"Se puede destacar que en razón del proceso histórico que atravesaron es indudable que las actuales comunidades indígenas proporcionan a sus integrantes no solo un ámbito social, sino también un referente identitario que se manifiesta como una identidad

[85] Visible Hands, op.cit.
[86] Ratinoff, Op.cit. pag. 47
[87] Ratinoff, Op.cit. pag.52
[88] *Perspectives on Social Development Research at the Millennium,* Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Tailandia, Mayo 1999.
[89] *Perspectives on Social Development Research at the Millennium*, Report of the UNRISD International Conference, Rayong, Thailandia, Mayo 1999.
[90] Patrice Sauvage, Op.cit.

Primera Versión ASDS

residencial en la medida en que cada individuo se siente parte de un todo que determina la pertenencia".[91]

No son reliquias fósiles de un pasado, sino, como lo propone M.Kearney (1996:638), "entidades construidas, que son constantemente recreadas y reinventadas dentro del contexto de la sociedad contemporánea".[92]
El reconocimiento de esta realidad por el estado deberá llevar a que las políticas sociales apoyen a las comunidades en llevar a cabo políticas sociales desde y con ellas, para las personas.

Políticas Económicas y Democracia

Por ello debemos dar una prioridad en el proceso a "rapporto tra sviluppo e democrazia como centro della nostra attenzione ed in particolare la connessione tra l'affermazione di diritti effettivi, gli entitlements come li definiva Dahrendorf (1988) e Sen (2006), e la crescita e distribuzione delle risorse e della ricchezza prodotta.[93]

Políticas Económicas y Objetivos sociales últimos

Da anni gli economisti non si interrogano più sugli obiettivi del nostro agire collettivo, ma solo sulle condotte più o meno strategiche per raggiungere fini non esplicitati. Giustizia sociale e felicità pubblica erano agli inizi del capitalismo obiettivi conclamati per l'azione sociale, oggi entrambi sono termini dai significati vaghi, anche se in molti stanno tornati a lavorare per ridarvi un senso operativo. Infatti se a questi termini non si torna a ridare un senso comune, fino a farne le guide per il futuro la crisi non passerà, perché la crisi non è una dimensione "malata" dell'agire economico, ma è la forma della nostra stessa azione sociale, nel momento in cui abbiamo perso il significato della nostra comune convivenza.[94]

Por otra parte, las necesidades básicas deben ser definidas en primer lugar por quienes las viven, no por expertos que crean modelos cuantitativos en torres de marfil. Una saludable excepción a la práctica común de definir necesidades *en nombre de las personas* en vez de permitir que *ellas mismas* lo hagan se manifiesta en el movimiento Sarvodaya de Sri Lanka. Los dirigentes de este movimiento comunitario campesino interrogaron a 660 habitantes de poblados[95] antes de hacer una lista de necesidades básicas. Las diez necesidades más esenciales detectadas fueron: un entorno limpio y bello, suministro adecuado de agua potable, un mínimo de prendas de vestir, una dieta balanceada, una vivienda sencilla, servicios básicos de salud, medios sencillos de comunicación, un mínimo de energéticos, una educación total, bienestar cultural y espiritual. A.T. Ariyaratne, fundador del movimiento, explica que: Este análisis de las Necesidades Humanas Básicas se basó en los grupos de población más débiles dentro de la sociedad y tiene como

[91] Bartolomé, op. cit., pág. 90.
[92] Bartolomé, op. cit., pág. 93.
[93] Bianchi, op. cit., pág. 9.
[94] Bianchi, Taccuini págs. 9-10.
[95] Kantowsky, Detlef sarvodaya:the other development, Nueva Delhi, 1980, pag.60 citado por Goulet, pag.152

objetivo mejorar su nivel de vida.[96]

Acrecentar la equidad y la igualdad de oportunidades

Mejorar la distribución de la riqueza es un objetivo, ligado a la reducción de la pobreza, pero importante en sí mismo. La desigual distribución tiene efectos sobre el tejido social de una sociedad.

Se tiene que avanzar hacia la solución *expost* de la distribución, pero también a las causas de una desigual distribución de la riqueza. Esto implica la reorientación de los enfoques de desarrollo hacia el binomio transformación productiva y equidad. Esto implica el fomento de un desarrollo estable, dinámico, redistributivo, pero al mismo tiempo una actividad importante en los derechos sociales y civiles.

La CEPAL ha propuesto desde inicio de los noventas la reorientación de los enfoques de desarrollo de América Latina y el Caribe hacia el binomio Transformación Productiva y Equidad[97] Esto implica el fomento de un desarrollo estable, dinámico, redistributivo, pero al mismo tiempo una actividad importante en los derechos.

Primera Version ASDI

[96] Ariyaratne, A.T. Ten Basic human needs and their satisfaction, Maratuwa, Sri Lanka, 1968 pag. 2, citado por Goulet pag.152

[97] CEPAL, *Panorama social de America Latina, 1999-2000* (LC/G.2068-P), Santiago de Chile, agosto.2000

## Las sociedades cohesionadas constructoras de paz en justicia

El desarrollo de la sociedad en su conjunto es una prioridad general para la región y sus políticas públicas. Se trata de regenerar el tejido social, favorecer una verdadera cohesión social, una cohesión y colaboración inter-grupal e inter-comunitaria. Por lo que si bien existen varias formas acercamiento a los conceptos (capital social[98], bienes relacionales[99]) lo central que debe procurarse es la confianza, normas, redes y compromisos que pueden aumentar la colaboración eficaz de esa sociedad y facilitar acciones comunes.

Implica además *libertades sociales*, es decir, la capacidad de reunirse, asociarse en organizaciones sociales, agrupaciones, redes para objetivos comunes. Solamente así pueden los grupos pobres equilibrar las situaciones que los desfavorecen.

*Solidaridad*, que se logra mediante el apoyo a la fortalecimiento o creación de redes de solidaridad basadas en las culturas y los sistemas de valores de cada zona, así como a una solidaridad y redes intra-regionales más amplias.

Reconciliación social. La región tiene conflictos derivados de problemas de discriminación étnica, recursos naturales, diferencias políticas, narcotráfico, migraciones. Las políticas públicas deberán trabajar en resolver las causas profundas, pero al mismo tiempo establecer mecanismos de reconciliación comunitaria. Es básica para una sustentabilidad social y política.[100]

Fortalecer las Instituciones. Las instituciones son "normas y reglas, formales e informales, que regulan el comportamiento de los individuos y organizaciones de una sociedad" Tienen efectos económicos, pero también políticos, sociales. Los lazos de confianza y solidaridad llevan a la formación de instituciones, son importantes para la pobreza porque determinan libertades y capacidades de las personas y viceversa.

Asimismo tenemos que responder a una problemática de fragmentación ya que como señala Moulaert "Le principal problème des aires désintégrées face au (re)développement, est la désintégration et la fragmentation parmi et au sein des divers sous-systèmes de la société locale. En fait, cette fragmentation n'affecte pas seulement l'activité socioéconomique, mais aussi le cadre de vie, la société civile et la vie politique".[101]

Primera Versión ASDS

---

[98] Putnam, The Prosperous Community : Social Capital and Public Life*, The American Prospect* **13**, 35-42, 1993

[99] Fundación Brodolini, *Bienes Relacionales,* Centro Lindavista, 2001.

[100] *Perspectives*, op.cit.

[101] Moulaert, op.cit.pág. 50.

Debemos evitar que el sistema competitivo "no sea distruttivo proprio perché nello stesso tempo agiscono proprio quei Moral Sentiments, che tengono unite le comunità".[102] Por lo que las acciones deben promover esos valores morales.

Una sociedad justa y en paz

Es obvio hoy en día que los sures no son una sociedad justa y en paz. Será necesario ir identificando las prioridades de la construcción de una paz justa en los contextos de crisis humanitarias existentes. Las medidas que habrá que tomar en el conjunto de las políticas públicas implican un rediseño de las relaciones estado-gobierno-sociedad, estado-grupos y comunidades etnolingüísticas y estado-grupos vulnerables.
No es posible aquí señalar el conjunto de acciones necesarias, pero es central recoger los debates que se dan en Guerreo, Oaxaca y Chiapas sobre las causas y los factores que motivan las diversas violencias que se presentan desde antaño, que se ven fortalecidas y se desarrollan por las situaciones permanentes de injusticia, desigualdad y desesperanza, así como las estructuras burocráticas y de dominio que se han posesionado de la región. Lo que sucede en el conjunto del país y en las relaciones económicas con estados Unidos son determinantes en la resolución de muchas de las violencias que se presentan.

Se proponen como medidas iniciales para orientar los procesos de la sociedad en las líneas anteriores, las siguientes acciones:

Informe Anual de la vida social en la Región Sur
El objetivo sería avanzar de manera que se conocieran en el país y en la Región Sur las condiciones sociales de manera objetiva, se diseñaran conjuntamente con actores de la Región los mecanismos de evaluación anual de la política social y se avanzara en crear mecanismos serios de la sociedad en aportar a la política social federal y estatal.

Consejo Académico de la Región Sur en Desarrollo Social
Se propone detectar a los investigadores en ciencias sociales que, desde la región o desde afuera, puedan lograr movilizar a académicos de manera seria en avanzar hacia la constitución de uno o varios órganos que faciliten la participación y la investigación. Este organismo se vincularía con organismos homólogos de otras regiones.

Primera Versión ASDS

[102] Bianchi, pág. 8.

# Promover el Respeto y Reconocimiento de los Derechos Humanos

Introducción

Los planteamientos sobre derechos humanos que deberán orientar el trabajo de planeación, serán base para la defensa de las comunidades y personas y también para la construcción de sus visiones propositivas de futuro. No se tratará solamente de los derechos humanos entendidos de manera individualista, sino dentro de las comunidades como condición necesaria para su defensa y crecimiento en las diversas identidades que existen en los sures. Los derechos humanos, la dignidad de las personas, los derechos colectivos pueden representar la base de planteamientos nuevos desde abajo y un paraguas de defensa desde los niveles estatales y nacionales a los planteamientos de las comunidades para su desarrollo humano.[103]

Es indispensable fortalecer y transparentar la relación entre Derechos Humanos y Desarrollo Humano. Como lo señala el PNUD en su Informe sobre el Desarrollo Humano 2000: "Los derechos humanos y el desarrollo humano tienen una visión común y un propósito común: velar por la libertad, el bienestar y la dignidad de todos en todas partes. (...) Los movimientos en pro de los derechos humanos y del desarrollo humano han tendido tradiciones y estrategias distintas. Unidos en una alianza más amplia, cada uno puede aportar al otro energía y vigor nuevos. (...) Los conceptos e instrumentos del desarrollo humano brindan una evaluación sistemática de las limitaciones económicas e institucionales para hacer realidad los derechos así como de los recursos y políticas que existen para superarlos. (...) Por ello, "la erradicación de la pobreza no es sólo una meta del desarrollo, es una tarea central de los derechos humanos en el siglo XXI". Esto responde a la tendencia de separación que se da en América Latina entre creciente inclusión democrática y marginación económica mayor.[104]

Los derechos políticos son esenciales para que puedan expresar sus prioridades de influencia sobre las políticas públicas.[105]

Es indispensable apoyar el respeto de los derechos colectivos. El estado emergente de la revolución tuvo la voluntad de refundar a la nación, y por ello sus políticos e ideólogos consideraron necesario homogeneizar a su culturalmente heterogénea población, basándose en la perspectiva liberal que proponía la construcción de una ciudadanía igualitaria en la que todos fueran objeto de los mismos derechos y obligaciones. Dicha propuesta descartó desde el inicio la existencia de derechos colectivos de los que serían

[103] Blanca Angélica Mejía Acata, Interculturalidad y derechos humanos: un horizonte utópico, en Jorge Olvera García (coord.) Derechos Humanos y Genealogía de la Dignidad en América Latina, Miguel Ángel Porrúa, México 2015

[104] *Perspectives*, op.cit.

[105] Perspectives, op.cit

Primera Versión ASDS

destinatarios los grupos culturalmente diferenciados: los derechos eran prerrogativas de los individuos y no de las colectividades sociales.[106]

Fortalecer la relación de derechos humanos con políticas sociales con libertades y capacidades.

La causa de la pobreza no es una, sino un conjunto de razones, que no son solamente económicas, sino que tienen que ver con aspectos institucionales, participación, vida comunitaria, estructuras de poder, etc.

Por ello, siguiendo a la CEPAL y a Sen (1999) "el desarrollo debe concebirse como un proceso de expansión de libertades y no sólo como crecimiento del producto nacional bruto o la riqueza material. Estos últimos son importantes, pero no en sí mismos, sino como instrumento para ampliar las libertades de los individuos y de los grupos sociales de modo que puedan alcanzar los fines que ellos se proponen. En cambio las libertades son un fin en sí mismas, ya que los hombres les confieren un gran valor y son, a la vez, un medio para seguir aumentando sus libertades, impulsar el desarrollo y tener un mejor nivel de vida. Esta manera de enfocar el desarrollo tiene la ventaja de centrarse en lo que es esencialmente importante –libertades como fin y medio- y no sólo en el aumento del ingreso..." La economía se convierte en un medio para el desarrollo humano y social y no como lo ha sido hasta recientemente en el fin y el desarrollo social ha sido una política "auxiliar".

Promover acciones que respondan a la urgencia que tienen los pobres de apoyo
En el actual debate internacional sobre la pobreza existen numerosas definiciones del fenómeno y también estrategias en contra de la pobreza.[107] Quizá podríamos utilizar la definición presentada por la CEPAL como "no sólo una falta de ingreso sino, sobre todo, como una carencia de libertades, capacidades y activos para emprender actividades bien remuneradas, carencia que está íntimamente relacionada con el funcionamiento de las instituciones sociales."[108]

Por ello es necesario tanto

a) Promoción del respeto por sus libertades sociales e individuales (individuales, familiares, grupos sociales)
b) Promoción de las capacidades y recursos con los que cuentan (capital natural, financiero, producido o físico, humano, social)
c) Responder a las iniciativas de los pobres con apoyo en los puntos en los que tienen carencias en libertad y/o capacidades. Ello implica el reconocimiento de los pobres como protagonistas, pero unos protagonistas que tienen precisamente carencias en

[106] Bartolomé, *Hoy es necesario –porque es posible- revertir estas políticas.* Pág. 77.
[107] CEPAL, *Instituciones*,
[108] CEPAL, *Instituciones*, pag.2

Primera Versión ASDS

cuanto a capacidades y libertades, y que tienen también, a partir de sus tradiciones su propia agenda. Debemos reconocer que no todas las comunidades o grupos están comprometidas con valores utilitarios o con un deseo de prosperidad por lo que deben reconocerse las iniciativas en las líneas que las comunidades o grupos y familias planteen.

Primera Version ASDS

## Participación e innovación social

> Durante el siglo xx y en varias regiones hasta el presente el sistema interétnico adquirió la forma de una estructura de dominación y explotación regional conocida como el caciquismo.[109]

Estrategias para la transición

Ante las tremendas realidades de las políticas actuales es necesario pasar a nuevas políticas y para ello es necesario el diseño de estrategias para la transición. Un primer paso, nos dice Goulet, "necesario pero insuficiente, estriba en realizar una campaña para lograr un amplio apoyo popular al diagnóstico crítico y a la visión de los valores preferidos, supuestamente deseables y posibles en el futuro".

Sin embargo, señala, para que la estrategia de transición tenga éxito se requiere un ingrediente principal, "una forma de solución de problemas cualitativamente diferente de la que actualmente se utiliza. Surge la interrogante: ¿existen formas de resolver los problemas más urgentes que se presentan en el corto plazo -problemas como el hambre, la carrera armamentista, el crecimiento demográfico, el desempleo, el atraso tecnológico, los restos del colonialismo y las endemias- y que, en forma acumulativa, dan origen a un orden futuro basado en reglas del juego distintas?"

Es difícil formular este tipo de estrategias de transición, y mucho más difícil aplicarlas. En gran medida por la oposición de grupos elitistas con intereses creados que ponen obstáculos a la multiplicación de este tipo de iniciativas o a una buena traslación de las "micro" actividades, o actividades a pequeña escala, hasta el nivel "macro", es decir, estrategias nacionales de acción. Es posible, nos dice Goulet, que estos grupos ignoren, toleren o incluso alienten levemente pequeñas acciones en tanto no pongan en peligro la posición que ocupan en los puntos claves del poder económico y político del país; no obstante, una vez que un movimiento local aumenta de tamaño hasta alcanzar una "masa crítica", éste se torna en una fuerza política a la que hay que hacer frente o destruir.[110]

Estas estrategias, propone Moulaert, tienen varios componentes "la innovateur au niveau social, du moins en deux sens. *Premièrement*, (…) innovation dans les relations entre les individus et entre les groupes, considérée comme différente de l'innovation technique. L'organisation des groupes défavorisés, l'établissement de canaux de communication entre les citoyens privilégiés et défavorisés dans la société urbaine, ainsi que la création d'une démocratie populaire au niveau local (quartier, petites communautés, groupes de sans-abri, de chômeurs de longue durée) jouent un rôle clé dans l'innovation des relations

[109] Bartolomé, opt. cit., pág. 76.
[110] Goulet, op.cit. pág. 30.

sociales. A un niveau analytiquement plus structurel, on considère les rapports de gouvernance comme faisant partie des rapports sociaux effet, sans transformations des institutions et des pratiques de gouvernance, il s'avère pratiquement impossible de surmonter les fractures causées par les différents facteurs de désintégration".[111]

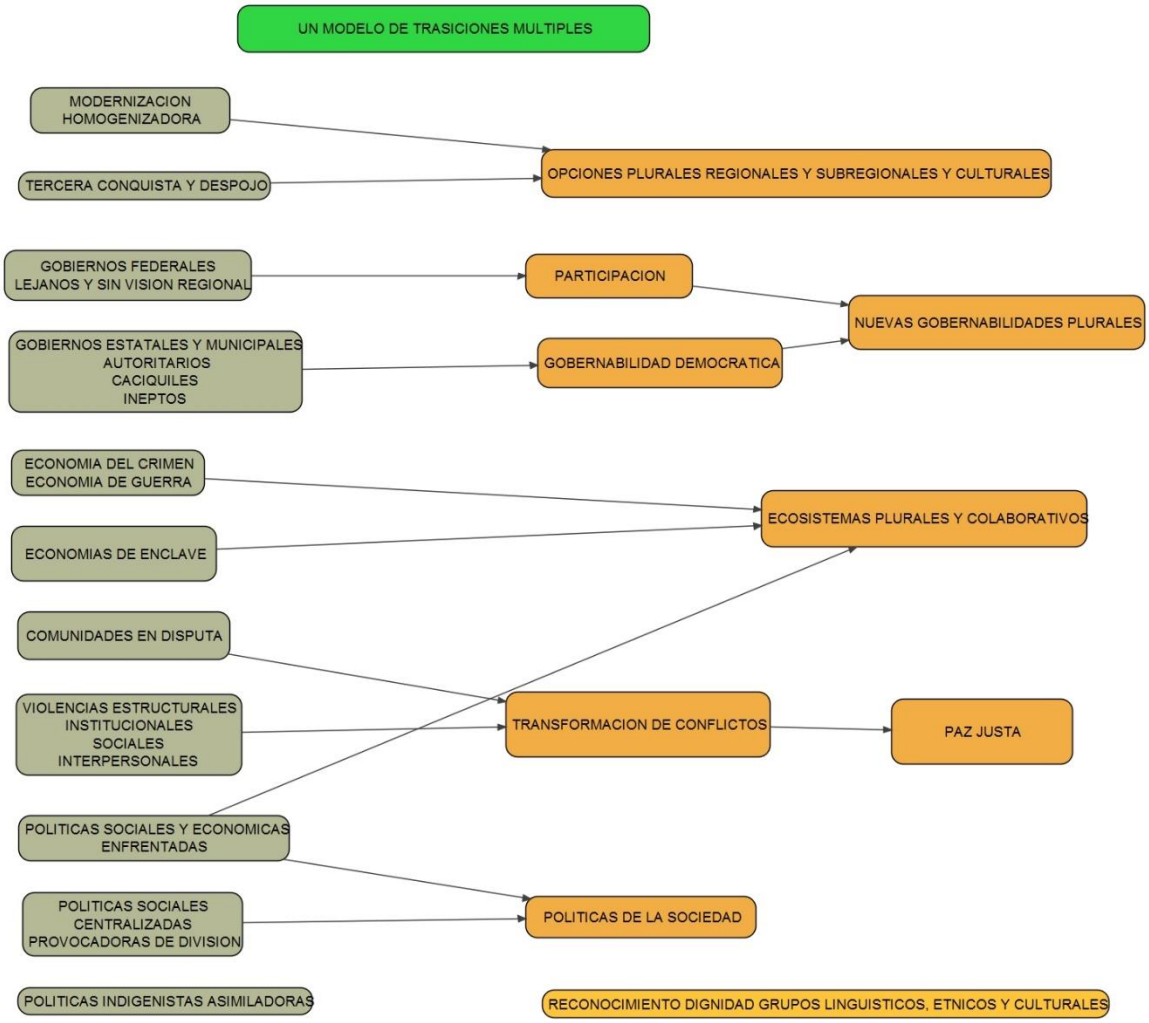
Le *second* sens de l'innovation sociale renforce le premier : c'est celui de l'économie sociale et du travail social. Ici, le challenge consiste à satisfaire les besoins de base de groupes de citoyens démunis d'un minimum vital, (…).[112]

De ce point de vue, l'innovation sociale ne signifie pas seulement la mobilisation du capital social en fonction de la réalisation d'agendas de développement, mais également la valorisation de sa spécificité territoriale et communautaire, le dépassement de la fragmentation et de la segmentation des capitaux sociaux par la mise en réseaux de groupes et territoires exclus ou défavorisés.[113]

Presentamos por ello el conjunto de las transiciones que será necesario lograr si se quiere en verdad transformar los modelos actuales en unos que respondan a las necesidades y dignidad de las poblaciones de los sures.

Primera Version ASDS

[111] Moulaert, op.cit.pág. 51.
[112] Moulaert, op.cit. pág. 51.
[113] Moulaert,op.cit pág. 55.




<u>Incentivos para un verdadero desarrollo</u>

Según Goulet, son dos los prerrequisitos para que un modelo pluralista de desarrollo tenga *éxito:* la descentralización de la planeación y distribución de los recursos públicos, y el establecimiento de una mezcla adecuada de incentivos morales y materiales en toda la sociedad.

Es necesario que las burocracias modifiquen totalmente sus reglas de trabajo si quieren llegar a ser más recíprocas, menos elitistas y llegar a tener un contacto más estrecho con los valores de la gente que forma la base.[114]

Goulet, cita al antropólogo colombiano Manuel Zapata Olivella[254] al señalar que la necesidad humana básica más importante que tiene cualquier comunidad pobre, es la libertad para definir sus necesidades prioritarias, para crear la organización social,

[114] Goulet, op.cit.págs. 150-151.

económica y política que satisfaga esas necesidades y para decidir cómo superará estas necesidades según sus propios términos.

Los sistemas de incentivos generan los esfuerzos y sacrificios de los integrantes de todas las sociedades para mantenerse y mejorar. La pregunta clave es: ¿cuál combinación de incentivos: morales (valores, ideales, categorías) y materiales (bienes, servicios, dinero, tiempo libre, comodidad) hará que la gente emplee sus energías, tiempo y recursos en hacer dinámica la sociedad? [115]153

Lo que sería mejor, según Hirschman, es una combinación razonable de ambas concepciones del cambio: la individualista y la grupal. Lo importante es lograr un equilibrio dinámico entre los vitales componentes cooperativos y creativos de la capacidad de iniciativa.[260] Tal es la combinación que los incentivos sociales deben lograr; es decir, suficiente recurso moral o idealismo para subordinar el progreso a lo solidario y lo comunitario, junto con suficientes recompensas materiales para generar creatividad en todo. Es necesario que la virtud vaya aunada al interés.

He sostenido que un modelo pluralista de desarrollo para México requeriría instituir "paquetes" diversos y flexibles de incentivos morales y materiales que se ajustaran a las condiciones culturales y psicológicas de las numerosas regiones. Evidentemente, una combinación así es imposible sin la participación de representantes de las comunidades pobres en el proceso mismo de diseño del paquete de incentivos. Además, la participación constituye la esencia misma del ejercicio del poder. Lo que aquí se afirma es que los dos prerrequisitos esenciales para que tenga éxito una *política* de desarrollo derivada de una *estrategia* pluralista son: un patrón generalizado de descentralización de las decisiones y un sistema de incentivos que armonice las diversas exigencias de las concepciones individualista y grupal del cambio.[116] Goulet págs.155-6

## Prioridad a la formación, para la participación e innovación social, la justicia, las libertades y el reconocimiento

La formación de “recursos humanos” tal como se entiende en las políticas de educación y de capacitación actuales deberá ser profundamente transformada, para convertirse en formación de personas y fortalecimiento de comunidades en las capacidades necesarias para “su” desarrollo. Así la sociedad del conocimiento como deberá entenderse estará “profondamente radicata nel territorio, ma anche nel diritto dei cittadini- di tutti i cittadini- di investire sulla propria educazione, sulle proprie speranze.[117]

La situación de México muestra que “los ultimi venti anni si è ridotta quella capacità di sostenere lo sviluppo con adeguate risorse umane che forse nella prima crescita non sono

[115] Goulet, op.cit.pág. 153.
[116] Goulet, op.cit. págs. 155-6.
[117] Bianchi, op. cit., Taccuini, pág. 149.

determinanti, ma che nel mondo odierno fanno la differenza nei differenziali di produttività. Il degrado della scuola, sia in termini quantitativi che qualitativi, è il segnale di questa perdita di capitale sociale, che además è estremamente differenziato, area per area, rendendo a la región ancor meno unito di ieri.

Il bisogno di investire in capitale umano ed in capitale sociale va dunque nel senso opposto di una lunga serie di interventi volti a precarizzare il mercato del lavoro. Il bisogno d investire in scuola, torna ad essere un dovere cruciale sia per sostenere i bisogni delle imprese più avanzate, sia per diffondere ed estendere l'innovazione di sistema, ma anche per agire sulla qualità di cittadini, che più di ieri hanno bisogno di strumenti critici per leggere le trasformazioni, grandi e piccoli, che si presentano davanti a noi.[118]

## Fortalecer las instituciones y formas de participación y enlace para la integración social

Las capacidades de sociedad e instituciones, gobernantes y gobernados son importantes para superar las crisis, "diversa è la capacità da parte dei vari attori dell'economia di sostenere il prolungarsi della fase di "crisi", divaricando le condizioni di chi della crisi subisce soprattutto i termini negativi, e chi porta invece l'onere delle decisioni che possono portare alla rinascita, alla morte definitiva, oppure al prolungarsi nel tempo della fase critica. In questo senso la natura istituzionale che lega i primi ai secondi diviene cruciale per la gestione della fase rilevante della crisi e contestualmente del suo superamento, per una rinascita che comunque sarà in ogni caso diversa dalle fasi positive cicliche precedenti".[119]

Vivimos un proceso de novedades en la institucionalidad y gobernabilidad. La novedad más relevante pareciera ser el que se han ido creando nuevas formas de gobernabilidad, como las redes de cooperación interestatales. Puede decirse que en la administración pública se está pasando del modelo de la pirámide al del achipiélago. Así junto a las instituciones tradicionales que se sostienen en base a jerarquías, se desarrollan nuevas, resultado de una pluralidad de entidades distintas, exponentes de comunidades parciales, sedes técnicas o neutrales. Aún con sus muchas diferencias, tienen una lógica profundamente diversa de la de la pirámide. Su signo distintivo es la articulación funcional de los poderes públicos, las autonomías y un nuevo federalismo, así como los principios de subsidiaridad (horizontal y vertical) y de solidaridad.

Por ello se requiere promover la información y catalización de acciones regionales.
Es indispensable la creación del espacio público regional en aspectos de políticas públicas, que se reconozca como un espacio común a pesar de las diversidades de partidos y opciones políticas y sociales existentes en la región.

[118] Bianchi, op. cit., Taccuini, pág. 151.
[119] Bianchi, op. cit., pág. 5.

Primera Versión ASDS

Es importante apoyar a las organizaciones que enlazan varios estados, municipios, comunidades, etnias o grupos, porque representan la oportunidad para acceder a nuevas informaciones, bienes, servicios, recursos y a tener acceso a escalas mayores.[120]

Complementariamente a las políticas en curso se propone fortalecer las siguientes líneas de acción.

- Fomento del papel de las organizaciones de la sociedad civil, en especial de su papel en la elevación del nivel de la ética pública, del compromiso con la sociedad y el desarrollo humano y social, así como en acciones puntuales que apoyen el llegar a donde las políticas públicas no llegan.
- Políticas públicas en las que se fortalezca la capacidad de los estados para actuar las nuevas políticas públicas,
- Políticas públicas para el diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, entre éstas y los gobiernos para la realización por parte de estas de proyectos específicos en un marco social más amplio.

- Promover la creación de Fondos regionales o subregionales para el desarrollo social. Se trata de promover, mediante fondos de tipo interestatal o de enlace subregional promover regiones en retardo, reconversión de sub-regiones con problemas en productos o sectores, apoyo aquellas con desempleados a través de la formación, apoyo a zonas rurales. Estos fondos permitirían acciones ágiles y experimentales a partir de las iniciativas locales.

Versión ASDS

Una experiencia relevante

El sistema Regional de planeación Participativa de Colombia es un conjunto de relaciones, programas, actividades, métodos y procesos de coordinación de los Consejos Territoriales de Planeación de los municipios entre sí, con los Consejos Departamentales de Planeación y con el Sistema Nacional de Planeación Participativa. Es un espacio autónomo de integración y articulación de los Consejos Territoriales de Planeación de los municipio de la región.

Los órganos de dirección, coordinación y representación del sistema Regional de Planeación Participativa son: El Congreso Regional de Consejeras y consejeros de planeación, el Comité Coordinador del sistema Regional de Planeación y el Equipo Coordinador regional.

Objetivos de la participación tal como se señalan en Colombia

1. Construir legitimidad social y política

2. Aprender y posicionar una pedagogía que permita construir consensos democráticos.

[120] Banco Mundial, *Attacking poverty,* World Development Report 2000/1, Washington, D.C.,2000

3. Construir una visión de futuro de largo plazo bajo el principio de "pensar globalmente para actuar localmente", que se nutra de los procesos locales, pero que los retroalimente con análisis desde las subregiones y la región.

4. Aprender a interlocutar con el estado, con las instituciones y con sus funcionarios, promoviendo un activo y desprevenido diálogo de saberes que reconozca la sabiduría popular y las experiencias comunitarias, pero que también acepte los aportes de la ciencia y la tecnología.

Nuevas Instituciones movilizadoras

Para lograr lo anterior debemos complementarlo con la creación y/o reconocimiento de instituciones que a ras del suelo se vinculen con todos los niveles. Debemos reconocer l'importance de la création d'institutions du type *bottom-up* (« de par le bas ») pour la participation, la prise de décision et la production. La mobilisation des forces politiques, qui seront à même de promouvoir le développement intégré, est basée sur la capacitation des citoyens démunis des biens matériels essentiels, des droits sociaux et politiques. Cette mobilisation devrait également inclure un processus de révélation des besoins, différent de celui du marché, qui ne révèle que les besoins des acteurs de marché du type «demandeur», soutenus par un pouvoir d'achat (*purchasing power*) et ainsi de marché (*market power*) réel".[121]

Promoción de concertación de actores importantes en la Región

Se presentan por sectores en el cuadro 1, los principales actores en la región Sur-Sureste. Cabe destacar que en este cuadro se señalan aquellos de la mayor importancia sin importar si sus posiciones son o han sido conducentes al desarrollo o no hasta ahora. El objetivo del cuadro es poder tener un panorama de quienes tiene influencia en la Región.

Las estructuras intermedias de gobernabilidad a nivel local están pues cerca de las empresas y los ciudadanos, son accesibles y están más informadas acerca de sus necesidades. Pero para ser eficaces tienen que tener contactos sobre y más allá de las instituciones u organizaciones individuales y del área local. Esto permite a los actores sociales y económicos engancharse en las estructuras que filtran y organizan información y contactos.

Al mismo tiempo, está claro que la fragmentación institucional excesiva, aún si puede producir resultados positivos parciales, conduce a la confusión e inestabilidad y a la ausencia de una estrategia coherente de desarrollo para la agrupación en su conjunto.

El reforzamiento de un ambiente institucional positivo requiere, según Bianchi:
a) establecimiento de una red de agentes relevantes a nivel local;
b) generar instituciones locales líderes, que actúen como "catalizadores", capaces de desarrollar lineamientos estratégicos.

[121] Moulaert, op.cit. pág. 52.

Primera Versión ASDS

La experiencia demuestra que la política tiende a ser más efectiva en esas áreas donde están presentes los agentes institucionales locales y regionales, y están bien organizados y son dinámicos. Está claro se requiere la intervención de creación básica de instituciones antes de que las políticas.

La OCDE acuñó el concepto de gobernabilidad territorial, que se refiere al papel relativo de los distintos niveles de gobierno, a la forma como estos niveles colaboran y cómo se relacionan con actores no gubernamentales. La gobernabilidad territorial tiene que ver con alcanzar el balance más adecuado entre las políticas locales, regionales y nacionales para proporcionar a los territorios los medios más adecuados para consolidar un desempeño adecuado. A partir de este concepto, la OCDE busca identificar principios generales para el desarrollo institucional y la implementación de políticas públicas.[122]

Un ejemplo de este proceso es el de la región Campania en Italia que define su identidad in un contexto de "governance multilivello (europeo, nazionale, regionale e locale), che chiede cada planeación sectorial d'inserire la propria specificità tradizionale in un quadro di esigenze di governo del territorio nuove. In esso, la riorganizzazione della pianificazione territoriale regionale va collegata ad una trasformazione dei sistemi pubblici di governo nella cosiddetta fase "postburocratica". Una trasformazione che riguarda le organizzazioni amministrative e l'insieme dell' azione pubblica, modificando intensamente la loro regolazione, soprattutto attraverso il decentramento, il principio di sussidiarietà, le intese e gli accordi ai vari livelli. Il riferimento alla governance multilivello comporta anche una forte attenzione alla attivazione di una decisa collaborazione interistituzionale, una delle preoccupazioni principali. Collaborazione che la Regione Campania interpreta nella direzione dell'affermazione di un concetto di autonomia dell'Ente locale dove non si intende affermare il prevalere di nessun livello di governo sull'altro, ma una pratica, per quanto faticosa (e che assolutamente non deve tradursi né in genericità operativa, né in concertazione puramente fittizia) di condivisione nella costruzione di progetti di sviluppo da parte di tutti i soggetti del territorio.[123]

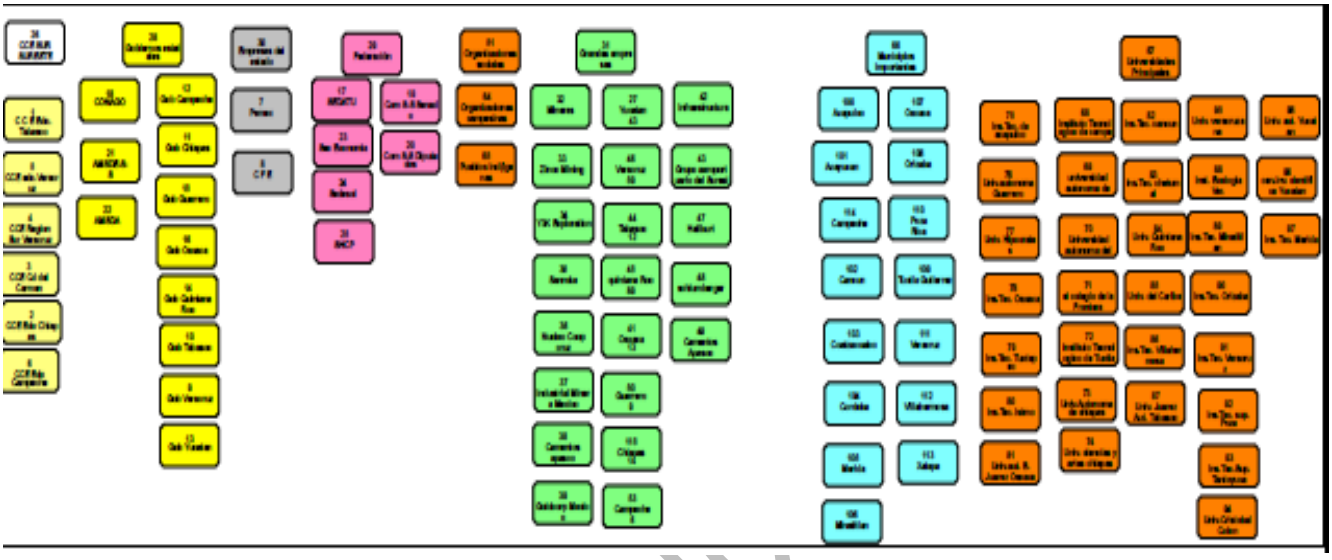
Creemos que esto implica para la acción regional: la creación de instituciones adecuadas a las políticas comunes y que rompan los aislamientos territoriales o sectoriales existentes. Renunciar a la "tecnificación" de las reformas institucionales y abordar un diálogo abierto sobre las necesidades de cambio en instituciones y programas específicos; realizar esfuerzos para fortalecer la esfera pública regional frente a la puramente estatal o municipal y recompensar las contribuciones al bien común; y así renunciar a la separación artificial de los temas de gobernabilidad entre el nivel regional, nacional e internacional.[124] Propiciar la coordinación entre los actores, mediante intercambio de experiencias, información, creación de mecanismos; dar Asistencia Técnica, para que los actores regionales pertinentes puedan participar de manera informada y responsable; propiciar la

[122] Ferreira, Héctor "Por una aproximación regional a la formulación de Políticas Públicas en México.
[123] Regione campania, Piano Territoriale regionale, Nápoles, 2008, pag. 13
[124] Usos y abusos de la gobernabilidad, Cynthia H de Alcántara,



Primera Version ASDS

creación de Instituciones, que le den continuidad a nivel subregional y regional a los programas y proyectos.



Primera Versi

## El estado al servicio de una nación y una región plural

> El Estado tiene como máximo valor al ser humano y asegurará el desarrollo mediante la redistribución equitativa de los excedentes económicos en políticas sociales, de salud, educación, cultura, y en la reinversión en desarrollo económico productivo.[125]
>
> Estamos como en el siglo XVIII-XIX en que esta región sufrió la segunda conquista o política de despojo ahora parece que viene una tercera y para evitarla debemos renovar al Estado para que sea aliado de sus sociedades.[126]
>
> Hoy en día "C'est comme si leurs potentialités locales étaient emportées par la sévérité de la crise et l'imposition de recettes orthodoxes basées sur un professionnalisme lié à la haute technologie et à des projets architecturaux urbains prestigieux à grande échelle, mais déconnectés des besoins des populations dans les quartiers victimes d'une désintégration socio-économique".[127]

Hace 30 años Goulet señalaba ya los riesgos de seguir un camino político único, indicando que "el debate sobre desarrollo" es de vital importancia para el futuro del país. Está en juego el espíritu de la sociedad mexicana.[128] Y planteaba ¿Puede México, un país tan rico en *sabiduría potencial,* aprovechar ese conocimiento para crear formas reales que reduzcan los efectos particularmente enajenantes, de los enfoques convencionales a la modernidad industrial? Estos efectos son evidentes: enajenación psicológica masiva que convierte a las personas en consumidores compulsivos sin obtener, con frecuencia, placer en ello y en forma tal que la publicidad, la manipulación y el crédito los convierte en esclavos de los bienes; la creciente burocratización y tecnificación en todos los aspectos de la vida, que despersonalizan las relaciones humanas; la excesiva centralización de las actividades en unidades enormes, Un patrón cargado de des-economías de escala que, en ocasiones, valen más que las "economías" afirmadas; gran derroche eco lógico; homogenización de la vida cultural, y la espiral, siempre ascendente, de la violencia a gran escala, México tiene una cultura dual. Dualidad que necesita trascender en el desarrollo de la nación hacia una dualidad mayor en la cual reine la reciprocidad, y no mediante la asimilación reduccionista hacia una forma de modernidad carente de identidad. Al hablar sobre México, Richard Critchfield dice que lo "que le falta a la cultura dual es una armonía unificadora;. en su lugar existe una aceptación fatalista de una sociedad dividida en

[125] Bolivia, Art. 306, inciso V.
[126] Bartolomé, op. cit., pág. 72.
[127] Moulaert, pág. 50.
[128] Goulet, pág. 237.

fuertes y débiles".[129]

Qui è , como lo señala Bianchi, la base della "good economy", in una visione della dinamica sociale, che permettendo ad ognuno di esprimere le proprie capacità definisca un percorso virtuoso per l'intera struttura sociale, in una visione della dinamica sociale in cui la competizione fra singoli diviene positivo fattore di dinamica sociale se questi stessi cittadini sono fra loro eguali nelle opportunità e liberi nelle scelte, ma uniti da un comune senso di "fraternità" e lealtà civica.[130]

Esta propuesta debe contraponerse con los ejemplos de corrupción que son legión en nuestro mundo, y son del tipo tradicional y de un nuevo tipo, más "desarrollado". En su pesimista análisis titulado "El becerro de oro" Guéhenno señala que el nuevo poder que se expresa en el dinero, hace de la corrupción, no un fenómeno secundario sino "el emblema de nuestro tiempo, y quizá la única 'religión' que tiene una vocación universal hoy". Su ética es la que hace "'iguales' —iguales en la reverencia que tienen por el becerro de oro..." La lucha frontal contra este fenómeno es tarea del Estado y por lo tanto de todos.[131]

Todo ello no se da sin un Estado, sin un Estado Social
El consenso que se estableció en México a partir de la Revolución fue incorporar a nuestro país a los estados modernos, a los Estados que tenían una responsabilidad del bienestar de los ciudadanos todos. Este es el sentido de la legislación en favor de los campesinos y de los obreros. Este consenso no ha sido roto explícitamente -aunque en la práctica haya una erosión importante, y aunque implícita y aun explícitamente puede haber importantes grupos que lo impugnan.
Precisamente autores como Federico Caffè en Europa han argumentado [132] que el Estado de Bienestar debe ser completado porque "es una conquista que todavía debe realizarse con mucho trabajo, no una piedra en el camino que hay que hacer a un lado". Esto es consecuencia de tres claras y conscientes actitudes que comparto: 1) fidelidad a "una visión del mundo que confía a la responsabilidad del hombre las posibilidades del mejoramiento social", 2) convicción de que sea cual sea el orden institucional, se debe reconocer "que en la sociedad no todos los sujetos están al mismo nivel, hay los poderes fuertes y los sujetos más débiles, que por ello son defendidos mediante la intervención pública" y 3) porque debemos seguir "el ideal de construir un mundo en el cual el progreso social y civil no represente un subproducto del desarrollo económico, sino un objetivo conscientemente perseguido".

Primera Versión ASDS

[129] Goulet, pág. 238.
[130] Bianchi, op.cit. Pag 135
[131] Guehenno, Jean-Marie, *La fin de la démocratie* Paris, Flammarion, 1993
[132] Federico Caffè. "En defensa del Welfare State", Roma, 1983

## La dimensión Internacional

Hemos señalado a lo largo del documento los impactos de la situación internacional, como condicionantes centrales de muchas de las dinámicas en México y en la región Sur.

Muchas de las políticas públicas que se han generado han visto como inevitable seguir, las tendencias de la globalización de manera acrítica y pasiva, fijándose en lo económico como prioritario y dejando el "resto" a su suerte.

Los planteamientos señalados en el texto requieren de medidas de política que reviertan la mentalidad señalada y planteen unas políticas de transición, de resiliencia y activamente orientadas a priorizar formas de aprovechar las mejores características de los procesos mundiales, construyendo alianzas y redes, aprovechando las oportunidades y tecnologías y los procesos que favorecen la localización y el sentido de lugar.

Primera Version ASDS

## Propuesta del Proceso de Planeación para cumplir los Criterios presentados

¿Cómo puede instrumentarse una propuesta como la que aquí se ha planteado?

Se plantea un proceso de investigación/diálogo permanente y organizado con los actores de los diversos sures. Para ello las componentes de investigación deberán ir siguiendo diversas etapas, que se plasman en el cuadro siguiente. En el que se detalla la primera investigación sobre los territorios en sus bases culturales y sociales; luego sobre ese mapa se superpondrá la problemática territorial (ecorregiones, cuencas, costas, regiones en riesgo o con macroproyectos). Posteriormente se valorarán las economías territoriales presentes (y sus procesos históricos) y se buscarán las formas de promoción de las formas de economía plural que se manifiestan en la región investigada, las interrelaciones que la región tiene con otras y finalmente se aterrizarán las formas de promoción, sean estas sistemas locales, comunidades territoriales, clústers, industrias, distritos, pactos intermunicipales o territoriales, agencias locales, etc. Según lo requieran las necesidades de la población y lo haya manifestado esta en las diversas etapas de diálogo que se presentan en cada una de las etapas mencionadas.

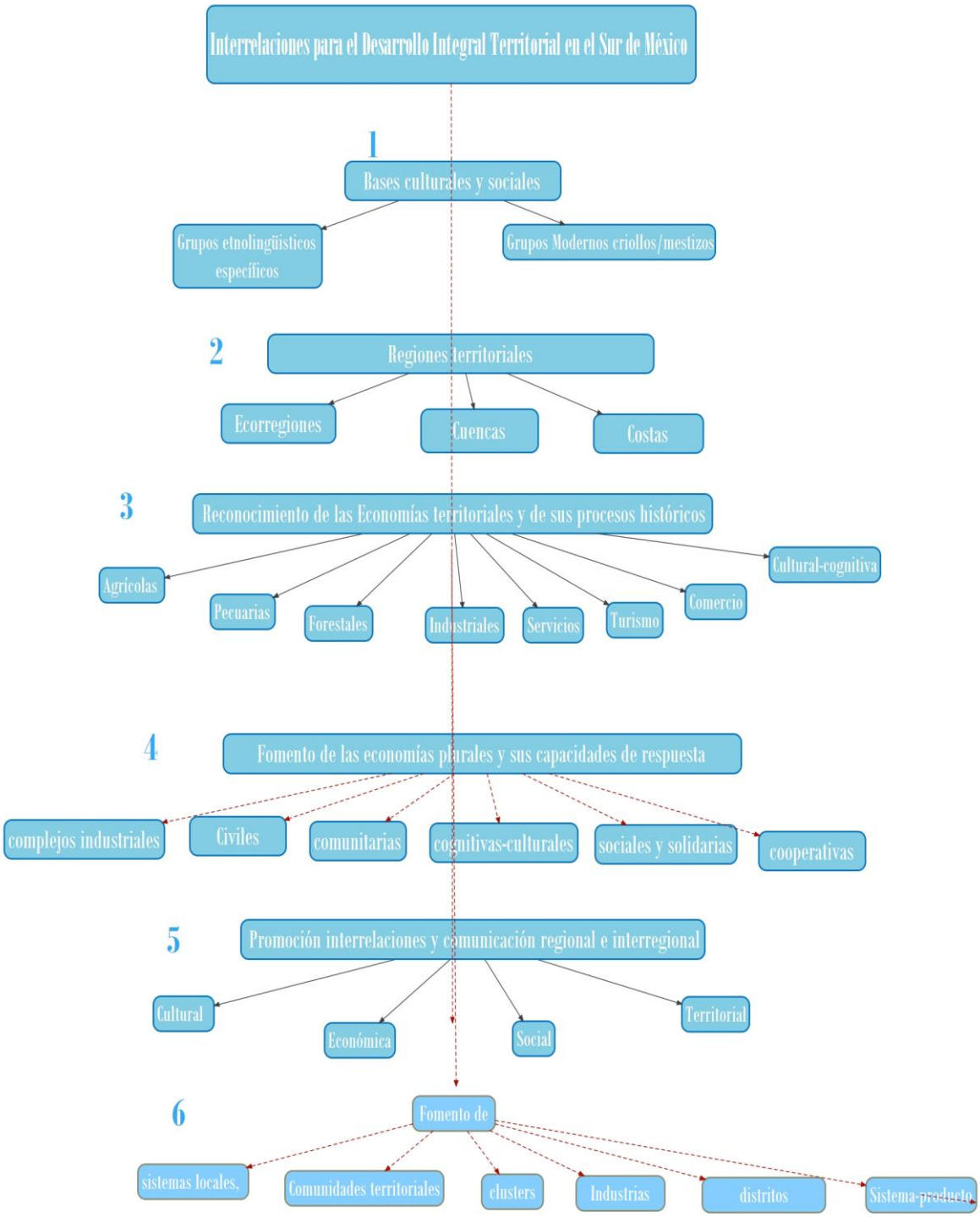
Las políticas generales, la participación de actores y la innovación social se orientarán conjuntamente a la Promoción de las vocaciones socioterritoriales que sean identificadas.

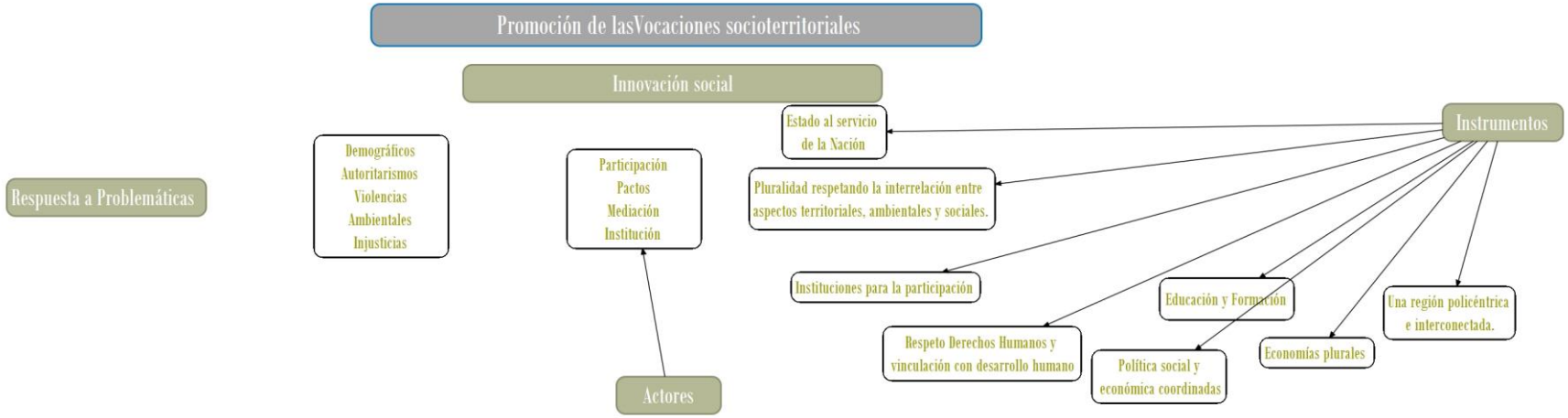
De manera sucinta se presenta esto en los cuadros siguientes.

Se buscará así que el proceso de planeación-acción tenga un carácter fuertemente promotor de procesos y estrategias, que acompañe las acciones procesos locales, que genere imágenes deseables de la región, las localidades para el futuro, que cree espacios para proyectar, contribuya a abrir oportunidades de colaboración y de creación de redes de práctica y conocimiento entre grupos formales, informales e instituciones y no como representación estática de intereses creados. [133]

Primera Versión ASDS

[133] Calvaresi C. e Pasqui G., A cosa servono (se servono) i piani strategici?, in V. Fedeli e F. Gastaldi (a cura di) Pratiche strategiche di pianificazione, Franco Angeli, Milano 2004


Interrelaciones para el Desarrollo Integral Territorial en el Sur de México
1
Bases culturales y sociales
Grupos etnolingüísticos específicos
Grupos Modernos criollos/mestizos
2
Regiones territoriales
Ecorregiones
Cuencas
Costas
3
Reconocimiento de las Economías territoriales y de sus procesos históricos
Agrícolas
Pecuarias
Forestales
Industriales
Servicios
Turismo
Comercio
Cultural-cognitiva
4
Fomento de las economías plurales y sus capacidades de respuesta
complejos industriales
Civiles
comunitarias
cognitivas-culturales
sociales y solidarias
cooperativas
5
Promoción interrelaciones y comunicación regional e interregional
Cultural
Económica
Social
Territorial
6
Fomento de
sistemas locales,
Comunidades territoriales
clusters
Industrias
distritos
Sistema-producto




Version ASDS